ГОСУДАРСТВО ИЗРАИЛЬ

АКАДЕМИЯ НАУК СССР
ОРДЕНА ТРУДОВОГО КРАСНОГО ЗНАМЕНИ
ИНСТИТУТ ВОСТОКОВЕДЕНИЯ

ГОСУДАРСТВО ИЗРАИЛЬ

СПРАВОЧНИК



ИЗДАТЕЛЬСТВО «НАУКА»
ГЛАВНАЯ РЕДАКЦИЯ ВОСТОЧНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ
МОСКВА 1986

ББК 92
Г 72

Г 72 Государство Израиль. Справочник. М.: Главная редакция восточной литературы издательства «Наука», 1986.

276 с.

Справочник содержит сведения о природных условиях, населении, языках, религиях, государственном строе, политических партиях, истории, экономике, вооруженных силах, внешней и внутренней политике и культуре государства Израиль. Особое внимание уделено сионизму как идеологии и политике правящих кругов страны, освещению роли государства Израиль в системе международного сионизма.

Г $\frac{0804000000\text{-}137}{013(02)\text{-}86}$ КБ-50-12-85 ББК 92

ГОСУДАРСТВО ИЗРАИЛЬ

Справочник

Утверждено к печати Институтом востоковедения Академии наук СССР

Редактор *Т. К. Гарушянц*. Младший редактор *И. Д. Егорова*
Художник *А. Г. Кобрин*. Художественный редактор *Э. Л. Эрман*
Технический редактор *Г. А. Никитина*. Корректор *Н. В. Морозова*

ИБ № 15592

Сдано в набор 18.09.85. Подписано к печати 04.06.86. А-12178. Формат 60×90¹/₁₆. Бумага типографская № 2. Гарнитура обыкновенная. Печать высокая. Усл. п. л. 17,5. Усл. кр.-отт. 17,5. Уч.-изд. л. 20,38 Тираж 37000 экз. Изд. № 5919. Зак. 821. Цена 1 р. 30 к.

Ордена Трудового Красного Знамени издательство «Наука»
Главная редакция восточной литературы
103031, Москва К-31, ул. Жданова, 12/1

Ордена Трудового Красного Знамени Первая типография издательства «Наука»
199034, Ленинград В-34, 9 линия, 12

ОТ РЕДКОЛЛЕГИИ

Справочник подготовлен отделом Израиля Института востоковедения АН СССР.

В составлении справочника приняли участие Л. А. Барковский, А. Б. Волков, С. М. Гасратян, Е. Д. Дмитриев, А. Е. Егошкин, А. В. Журавский, И. Д. Звягельская, Н. Г. Калинин, Т. А. Карасова, О. В. Ковтунович, В. М. Коньков, И. В. Лисицына, Т. Т. Медведева, Г. В. Милославский, В. И. Носенко, Д. В. Прокофьев, Э. Д. Рябинина, Н. А. Семенченко, А. С. Семиошкин, С. М. Сергеев, Е. Б. Смагина, А. К. Соловьев, С. С. Степанов, Е. Ю. Усова, А. В. Федорченко, В. Э. Шагаль, А. Л. Юрков, Б. Ф. Ямилинец.

Указатели составлены В. В. Афиногеновым и С. Ю. Глуховым.

СТРАНА И НАСЕЛЕНИЕ

ФИЗИКО-ГЕОГРАФИЧЕСКИЙ ОЧЕРК

Государство Израиль расположено в Юго-Западной Азии, на юго-восточном побережье Средиземного моря.

Территория государства Израиль, определенная решением 181(II) Генеральной Ассамблеи ООН от 29 ноября 1947 г., составляет 14,1 тыс. кв. км. Международным сообществом признаются лишь границы Израиля, установленные этим решением ООН. В результате войны 1948—1949 гг. Израиль захватил 6,7 тыс. кв. км из 11,1 тыс. кв. км территории, предусмотренной решением ООН для создания арабского палестинского государства. В 1949 г. на основании соглашений между Израилем и соседними государствами (Египтом, Иорданией, Ливаном, Сирией) определена демаркационная линия протяженностью 1239 км. Таким образом, под контролем Израиля оказалась территория площадью 20,8 тыс. кв. км. В ходе агрессии 1967 г. Израиль захватил Синайский полуостров (был оккупирован до 1982 г.), сектор Газа, Западный берег р. Иордан, а также Голанские высоты, на которые в 1981 г. незаконно было распространено израильское законодательство. Со времени создания в 1948 г. государства Израиль ни одно израильское правительство не определяло официально его границ, что обусловлено аннексионистскими замыслами правящей сионистской верхушки в отношении территорий соседних арабских стран.

С запада страна омывается водами Средиземного моря (протяженность береговой линии — 188 км); на востоке часть границы (56 км) проходит по Мертвому морю, юго-западный участок которого входит в состав территории Израиля; на крайнем юге Израиль имеет выход в Акабский залив Красного моря (береговая линия — 10 км).

В административном отношении территория страны делится на 6 округов[1] (Северный, Хайфа, Центральный, Тель-Авив, Иерусалим, Южный), которые подразделяются на районы.

[1] Это деление осуществлено в пределах территории, ограниченной демаркационной линией 1949 г.: в состав округов включены территории, выделенные ООН для арабского государства. В округ Иерусалим израильские власти включают не только Западный, но и захваченный в июне 1967 г. Восточный Иерусалим, на который незаконно распространено израильское законодательство.

Рельеф. Северная часть территории страны, носящая название плато Галилея, представляет собой возвышенную равнину (нагорье) высотой в среднем 600—700 м. Горы имеют складчато-сбросовое строение, однако в рельефе складчатость отражена незначительно; наибольшее влияние на формирование рельефа оказали поздние геологические процессы, прежде всего разломы и сбросы; крутые склоны массивов во многих районах прорезаны узкими и глубокими долинами. На северо-восток страны приходится северная часть долины р. Иордан.

Центральная часть страны — узкая низменная прибрежная полоса, протянувшаяся вдоль Средиземного моря. Береговая полоса слабо расчленена, естественных гаваней имеет мало, единственный залив — Хайфа — расположен в северной части побережья.

Почти половину территории страны занимают засушливые зоны и полупустынное плато Негев. На севере Негев переходит в горные массивы. С востока они опускаются к гигантскому грабену Эль-Гор, самая глубокая часть которого занята Мертвым морем (максимальная глубина — 356 м) и находится на 392 м ниже уровня Средиземного моря.

На юг от Мертвого моря до Красного простирается долина Арава.

Таким образом, рельеф Израиля слагается из трех резко отличающихся друг от друга полос: береговой низменности, горных массивов (в северной и южной части страны) и, на востоке, зоны опусканий, завершающейся впадиной.

В физико-географическом отношении существенно отличается от других районов страны ее южная часть, почти полностью занятая пустыней Негев.

Геологическое строение. Полезные ископаемые. Территория страны сложена преимущественно породами мезозоя, третичной и четвертичной систем. Наиболее широко распространены верхнемеловые отложения, представленные известняками, мергелями и доломитами и имеющие мощность до 750 м. В меловых известняках получили широкое развитие карстовые процессы. Третичные отложения (известняки и песчаники) распространены в прибрежной части и на плато Галилея. В израильской части долины Иордана встречаются мощные аллювиальные образования.

Среди неметаллических полезных ископаемых наибольшее значение имеют калийные соли, натрий, бром (Мертвое море), гипс, строительный камень (Негев), кварцевые пески. В верхнемеловых отложениях встречаются залежи асфальтов и фосфоритов. Имеются месторождения железных (Рамим) и медных руд (Тимна), нефти (Хелец) [1], природного газа (Рош-Зохар); в рай-

---

[1] Месторождения располагают незначительными запасами и не имеют промышленного значения (см. подробнее в разделе «Промышленность»).

оне Хулы добывается торф, на крайнем юге — самоцветы. В пустыне Негев есть небольшие запасы хромовой и марганцевой руд, горючих сланцев, слюды.

Климат Израиля субтропический средиземноморского типа, с сухим жарким летом и мягкой дождливой зимой. Летом преобладает тропический воздух, зимой же он чередуется с воздушными массами умеренных широт. Сильная пересеченность рельефа обусловливает значительное разнообразие климатических условий в различных районах страны.

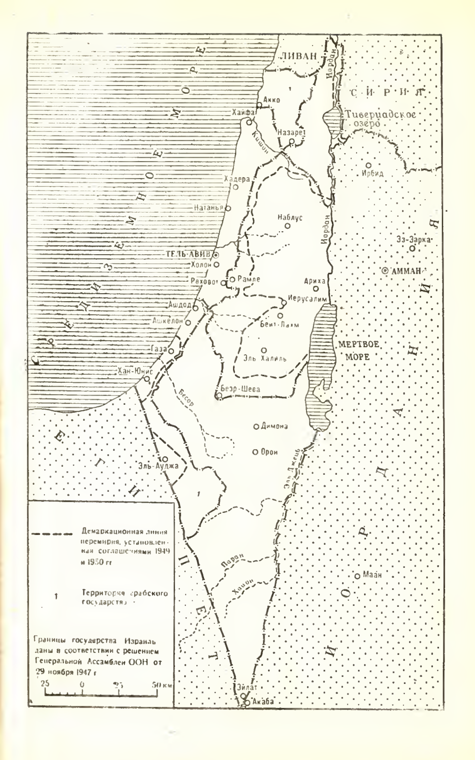
Среднегодовое количество осадков резко убывает с запада на восток и с севера на юг: от 1000 мм в Верхней Галилее до 30 мм в районе Эйлата и от почти 500 мм в центральных районах до 50 мм на побережье Мертвого моря. Наибольшее количество дождливых дней приходится на январь—февраль. В эти месяцы относительная влажность составляет в среднем 72 %, тогда как в июне — 47 %. Грозы бывают редко, в среднем семь дней в году.

Средняя годовая температура на побережье Средиземного моря 20°, в горных районах понижается до 15—16°. Наиболее жаркий климат имеет южная часть страны, где среднегодовая температура превышает 22°, а средняя температура самого жаркого месяца 30°. Зимой бывают отрицательные температуры; абсолютный минимум температуры достигает —4° (на высоте 750 м).

В центральных районах страны, на высоте около 750—800 м, при среднегодовой температуре 17,4° среднемесячные показатели колеблются от 8,9° в январе до 24,3° в августе. Здесь свыше 300 дней в году держится температура выше 15°, а 160 дней — выше 25°.

Преобладающие ветры имеют северное и западное направление: летом северные и северо-западные, зимой — северо-восточные. Весной и в начале лета с юга и юго-востока дует жаркий и сухой ветер хамсин, сильно повышающий температуру и сухость воздуха и оказывающий пагубное действие на растительность. В Негеве бывают пыльные бури (в среднем около 12 дней в году).

Гидрография. Немногочисленные реки западной части страны принадлежат к бассейну Средиземного моря, многие из них пересыхают в жаркое время года. Восточная часть — бессточная. На северо-востоке по дну грабена протекает наиболее крупная постоянная река — Иордан, берущая начало с массива Хермон. Иордан проходит через долину Хула и Тивериадское озеро и впадает в Мертвое море. От долины Хула до Тивериадского озера он течет в узком базальтовом ущелье и имеет значительный уклон (1,2‰). На всем остальном протяжении река протекает по затопляемой аллювиальной равнине, образуя многочисленные меандры; благодаря гидротехническим сооружениям она имеет здесь практически постоянный сток (за исключением коротких паводков). Невыработанный продольный профиль Иордана обус-



СРЕДИЗЕМНОЕ МОРЕ
ЛИВАН
СИРИЯ
ЕГИПЕТ
ИОРДАНИЯ
Иордан
Акко
Хайфа
Тивериадское озеро
Назарет
Кишон
Ирбид
Хадера
Натанья
Наблус
Эз-Зарка
ТЕЛЬ-АВИВ
Холон
Реховот
Рамле
Ариха
АММАН
Иерусалим
Ашдод
Ашкелон
Бейт-Лахм
Газа
Эль Халиль
МЕРТВОЕ МОРЕ
Хан-Юнис
Беэр-Шева
Бесор
Димона
Орон
Эль-Ауджа
Эль Джейб
Паран
Хийон
Маан
Эйлат
Акаба
Демаркационная линия перемирия, установленная соглашениями 1949 и 1950 гг
1 Территория арабского государства
Границы государства Израиль даны в соответствии с решением Генеральной Ассамблеи ООН от 29 ноября 1947 г
25 0 25 50 км

ловливает наличие порогов при переходе из более высоких в более низкие части грабена.

Тивериадское (Генисаретское, Галилейское) озеро при длине 21 км и ширине 12 км имеет глубину до 48 м, расположено на высоте более 200 м ниже уровня моря. Несмотря на небольшую засоленность, его воды пригодны для питья и богаты рыбой.

Мертвое море занимает площадь около 1 тыс. кв. км (длина — 76 км, ширина — 16 км), из которых Израилю принадлежит участок в 250 кв. км. Оно представляет собой бессточное соленое озеро. Из-за отсутствия стока и громадных испарений содержание солей (хлористый магний, хлористый натрий и др.) в воде достигает 22 % на поверхности и 33 % на глубине.

Ресурсы пресной воды в стране оцениваются в 1800 млн. куб. м в год, из которых 1100 млн. куб. м дают малые реки и родники, 320 млн. — израильская часть Иордана, 200 млн. — водотоки бассейна р. Яркон. Пресную воду получают также путем опреснения морской воды и очистки сточных вод. Основным резервуаром системы водоснабжения страны служит Тивериадское озеро (ок. 4 млрд. куб. м), от которого идет водовод протяженностью 142 км до пункта Рош-га-Айин, где он соединяется с водоводом Яркон—Негев (109 км).

Почвы. В Западной части страны, получающей достаточное количество осадков (побережье и склоны гор), преобладают коричневые почвы сухих субтропических лесов и кустарников, в центральных и восточных районах — горные серо-коричневые почвы, на юге — почвы субтропических пустынь. Некоторые горные участки лишены почвенного покрова. В прибрежной полосе содержание гумуса в верхнем горизонте (до 10 см) достигает 2,4 %, а на глубине около 1 м падает до 0,75 %.

Растительность Израиля разнообразна — насчитывает более 2 тыс. видов, 115 из которых эндемичны. Флора большей части страны относится к средиземноморской лесной подобласти голарктической области. Собственно средиземноморский элемент составляют вечнозеленые деревья и кустарники: благородный лавр, платан, маслина, алеппская сосна, черная сосна, иглица, дуб, инжир, самшит, папоротники, асфодели, ладанниковые. Встречаются восточноазиатские виды: грецкий орех, виноград. Распространены терпентиновые, фисташковое дерево, можжевельник, земляничное дерево, сирийский клен. В горах растут также таборский дуб и сикомор.

В центральной и восточной части страны преобладают колючие кустарники: маквис, гаррига и фригана. Немногочисленные деревья представлены главным образом вечнозелеными дубами, кипарисами.

В районе Мертвого моря (там, где грунтовые воды залегают высоко и нет засоленности)встречаются представители тропической флоры: африканские виды акаций и др.

На крайнем юге (на береговой равнине, в южной части грабена и на возвышенностях) распространены солончаки с редким

покровом из кустарников и полукустарников, а также с эфемерами, развивающимися лишь после дождей. Для этого района характерны солянковые, сведа, лебедовые, саксаул, полынь, гармала и др.

Израиль беден лесами: лесистость составляет 5 %, площадь всех лесных земель — 107 тыс. га, из них лесов — 85 тыс. га (67 % — хвойные), в том числе продуктивных, включенных в эксплуатационный фонд, — 43 тыс. га, защитных лесов — 42 тыс. га. Свыше половины лесов (ок. 50 тыс. га) имеют искусственное происхождение. Защитные леса созданы в основном в горах для предохранения почв от эрозии. Часть лесов из акаций и тамариска используется для задержания песков.

Промышленные вырубки разрешены в районах с преобладанием хвойных насаждений (29 тыс. га), отчасти лиственных (12 тыс. га) и смешанных (2 тыс. га). Общий запас леса — 2 млн. $м^3$, средний годовой прирост — 108 тыс. $м^3$; ежегодный объем заготовки древесины — 108 тыс. $м^3$ (в том числе деловой — до 75 тыс. $м^3$).

Важную роль играет культурная растительность: зерновые культуры (пшеница, ячмень), цитрусовые, персиковые и гранатовые деревья, оливы, в южных районах — финиковые пальмы.

Животный мир. Территория Израиля входит в состав средиземноморской подобласти палеарктической фаунистической области. Из хищных млекопитающих характерны полосатая гиена, каракал, шакал; распространены копытные, грызуны. Из птиц часто встречаются дрофы, жаворонки, рябки. По всей территории встречаются пресмыкающиеся — ящерицы, змеи (удав, различные виды гадюк и др.).

Из домашних животных наиболее важное значение имеют лошадь, осел, мелкий рогатый скот, в ряде районов — верблюды.

НАСЕЛЕНИЕ

Численность. Население государства Израиль (по линиям на 4 июня 1967 г.) составляло по состоянию на июнь 1983 г., согласно последней всеобщей переписи, 3902,4 тыс. человек[1]. В 1972—1980 гг. ежегодный прирост населения составлял в среднем 2,6 %, в 1981—1983 гг. — 1,8 %. На 1000 женщин в 1983 г. приходилось 997 мужчин.

Возрастная структура населения Израиля в целом, а также еврейского и арабского населения в отдельности выглядела в 1983 г. следующим образом (%):

[1] Израильская, а вслед за ней и западная статистика дает цифру 4037,6 тыс. человек, т. е. к населению страны причисляются арабские жители аннексированных, в нарушение всех норм международного права, районов Восточного Иерусалима (площадь 70 кв. км) и Голанских высот (площадь 1176 кв. км). В настоящем разделе демографическая статистика, насколько возможно, скорректирована с учетом того, что Восточный Иерусалим и Голанские высоты не принадлежат государству Израиль.

возрастные группы	0—4	5—14	15—19	20—24	25—34	35—44	45—64	65 и более	Всего
доля во всем населении	11,2	21,4	8,8	8,1	15,3	10,4	15,9	8,9	100
в еврейском населении	10,2	19,8	8,2	7,7	15,8	10,8	17,3	10,1	100
в арабском населении	15,7	29,4	11,8	9,6	12,7	8,5	8,9	3,4	100

Демографические показатели у еврейского и арабского населения Израиля существенно разнятся. Рождаемость у евреев в 1983 г. составляла 2,2 %, смертность — 0,7 %, арабов — соответственно 3,5 % и 0,4 %. Таким образом, естественный прирост у евреев (1,5 %) гораздо ниже, чем у арабов (3,1 %). За период с 1972 по 1983 г. арабское население Израиля возросло на 46,9 %, а еврейское — при постоянном притоке иммигрантов — на 24,7 %.

Следствием высокого естественного прироста арабского населения в Израиле является «молодой состав» последнего по сравнению с еврейским населением. В 1955 г. средний возраст евреев составлял 28,6 лет, в 1981 г. — уже 30,7, в то время как в те же годы средний возраст арабов снизился с 23 лет до 21,1 года. Медианный возраст еврейских жителей в 1983 г. равнялся 27,6 года, арабских — 17,1 года, то есть каждый второй араб был ребенком или подростком.

Продолжительность жизни в Израиле в 1982 г. оценивалась для евреев — в 72,8 года у мужчин и 76,2 у женщин, для арабов — соответственно 70,8 и 73,3 года.

Плотность. Средняя плотность населения в 1983 г. — 192,3 человека на 1 кв. км (в 1948 г. — 43,1). Максимальная концентрация жителей характерна для прибрежной равнины, где проживают три четверти еврейских и почти две трети арабских граждан Израиля. В Тель-Авивском округе плотность населения достигает 5884 человека на 1 кв. км, а в районе Хайфы — 1447 человек. Относительно густо заселены Иерусалимский (754 человека на 1 кв. км), Центральный (669) и Северный (191) округа. В Южном же округе, занимающем более двух третей площади страны, проживают 12,3 % израильских граждан, а плотность населения едва достигает 34 человека на 1 кв. км.

Городское и сельское население. По принятой в Израиле с 1983 г. новой классификации, если населенный пункт насчитывает более 2 тыс. жителей, он считается городским, в противном случае — сельским. Согласно такой во многом искусственной классификации (в городские поселки автоматически зачисляются крупные арабские деревни), горожане составляют 89,3 % населения страны (в Иерусалимском округе 94,1 %, Северном — 77,4 %, Хайфском — 93,0 %, Центральном — 89,5 %, Тель-Авивском — 99,5 %, Южном — 79,9 %), а сельские жители — 10,7 %.

В июне 1983 г. в Израиле насчитывалось десять городов с населением более 100 тыс. человек: Тель-Авив—Яффа — 327,3 тыс., Иерусалим (без арабских жителей Восточного сектора) — 306,3 тыс., Хайфа — 225,8 тыс., Холон — 133,5 тыс., Бат-Ям — 128,7 тыс., Петах-Тиква — 123,9 тыс., Рамат-Ган — 117,1 тыс., Беэр-Шэва — 110,8 тыс., Натанья — 102,3 тыс. и Ришон-Лецион — 102,2 тыс. Всего же в стране насчитывается 146 городов и поселков городского типа и 830 сельских населенных пунктов.

Национальный состав. Из 3902,4 тыс. жителей Израиля в июне 1983 г. 3350,0 тыс. составляли евреи (85,8 %). Что касается остальных жителей, более чем на 99 % состоящих из арабов, то израильские официальные документы и статистика именуют их «неевреями» и подразделяют по религиозному признаку на три группы: «мусульмане», «христиане», «друзы и другие». Помимо собственно палестинских арабов в стране проживают несколько сотен почти полностью арабизированных черкесов. Насчитывается также около тысячи армян.

Евреи. До конца XIX в. численность еврейской общины в Палестине была незначительной: в середине столетия она едва насчитывала 11 тыс. человек, поселившихся здесь по религиозным мотивам. В 1882 г. 24 тыс. евреев составляли менее 5 % населения страны. В результате массовой еврейской иммиграции, организованной сионистами, еврейское население Палестины стало быстро расти: в 1904 г. оно составляло 50 тыс., накануне первой мировой войны — 85 тыс. (около 12 % населения страны), в 1919 г. — 57 тыс. (8,5 %), в 1922 г. — 84 тыс. (11,1 % населения), 1930 г. — 165 тыс. (16,6 %), 1935 г. — 375 тыс. (28,3 %), 1940 г. — 492 тыс. (31,3 %), 1945 г. — 592 тыс. (32,0 %) (см. табл. 1 в Приложениях). С 1919 г. до 14 мая 1948 г. в Палестину въехали 482,9 тыс. еврейских иммигрантов, и за то же время страну навсегда покинули 65 тыс. евреев. 87,5 % иммигрантов, въехавших в страну с 1919 по 1948 г., прибыли из Европы, 1,8 — из Америки по 10,7 % — из Азии и Африки.

В первые годы существования государства Израиль наблюдалась интенсивная еврейская иммиграция в основном из европейских стран, затронутых второй мировой войной и послевоенной разрухой, и из арабских стран. В 1948—1951 гг. приехали 686,7 тыс. переселенцев, т. е. 39,5 % всех иммигрантов за всю историю государства (с 1948 по 1983 г. в Израиль приехали 1738,3 тыс. евреев). Начиная с 1952 г., и особенно после арабо-израильской войны 1973 г., находится все меньше желающих поселиться в стране, потому что ее внешняя и внутренняя политика отнюдь не внушают гражданам уверенности в завтрашнем дне.

Хотя иммиграционный поток неуклонно сокращается, население в Израиле продолжает пока расти, в определенной мере за счет новых поселенцев. В 70-х годах численность израильтян увеличилась на 874 тыс. человек, из них 231 тыс. — иммигранты. Если естественный прирост еврейского населения в 1983 г. со-

Таблица 1

Национальный состав населения Израиля

Группа населения	08.11. 1948 г.	31.12. 1950 г.	31.12. 1955 г.	31.12. 1957 г.	22.05. 1961 г.	31.12. 1965 г.	20.05. 1972 г.	31.12. 1975 г.	31.12. 1980 г.	31.12. 1981 г.	04.06. 1983 г.
Всего, тыс. человек	834,3	1370,1	1789,1	1976,0	2179,5	2598,4	3062,7	3397,1	3806,9	3860,5	3902,4
Евреи											
тыс. человек	716,7	1203,0	1590,5	1762,8	1933,4	2299,1	2686,7	2959,4	3282,7	3320,3	3350,0
% ко всему населению	85,9	87,8	88,2	89,2	88,7	88,5	87,7	87,1	86,2	86,0	85,8
Арабы и другие этнические меньшинства											
тыс. человек	117,6	167,1	198,6	213,2	247,1	299,3	376,0	437,7	524,2	540,1	552,4
% ко всему населению	14,1	12,2	11,1	10,8	11,3	11,5	12,3	12,9	13,8	14,0	14,2

ставлял 1,5 %, то иммиграция обеспечивала добавочный прирост в 0,4 %.

В последние годы все более значительные размеры принимает выезд за рубеж израильтян, недовольных условиями жизни и политикой правящих сионистских кругов. Рекордным в этом отношении явился 1981 год, когда эмигрантов оказалось на 10,2 тыс. больше, чем иммигрантов. Уезжают главным образом молодые люди в возрасте от 21 до 35 лет, с высшим образованием. По официальным данным, явно заниженным, с 1948 г. Израиль покинуло более 400 тыс. человек. Фактически эта цифра на начало 80-х годов достигала 700 тыс. Только в США, где оседает основная масса эмигрантов, многие из которых сохраняют израильские паспорта, в настоящее время проживает свыше полумиллиона бывших израильтян, т. е. шестая часть нынешнего еврейского населения Израиля.

Приезд иммигрантов из различных регионов мира определяет разнородность и разделенность еврейского общества. Лица, родившиеся в самой стране (их называют сабра), составляли в 1983 г. 57,5 % всех еврейских жителей, а коренными израильтянами во втором поколении являлись лишь 15,9 %. Однако вопреки абсолютно необоснованному тезису о «единой еврейской нации», усиленно насаждаемому сионистами, даже среди сабра, не говоря уже о недавно прибывших иммигрантах, достаточно глубоки различия в этнической психологии, языковых особенностях, укладе жизни и т. д. Прибывший в Палестину (после 1948 г. — в Израиль) переселенец даже спустя много лет, в течение которых он подвергался так называемому процессу абсорбции, включающей наряду с усиленной сионистской идеологической и политической обработкой приспособление к местным условиям жизни, в значительной мере сохраняет прежние свои особенности, которые передаются и его потомству.

В зависимости от региона происхождения еврейское население Израиля делится на несколько основных групп. Менее 40 % жителей составляют выходцы из Европы, Северной и Южной Америки, ЮАР, Австралии (так называемые ашкенази). Выходцы из Западной Европы (менее 5 % еврейского населения) и Северной Америки (около 1 %) занимают привилегированное положение по отношению к переселенцам из Восточной Европы и Латинской Америки. Наиболее многочисленная группа — восточные евреи, выходцы с Востока (из арабских стран, Ирана, Индии, Эфиопии, курдские и бухарские евреи, караимы). К этой группе относятся и евреи из ряда стран Ближнего Востока и Средиземноморья (так называемые сефарды). Составляя большинство еврейского населения (свыше 60 %), восточные евреи занимают самую низкую (после арабов) ступень в израильском обществе. Такое положение создалось не само по себе. Правящие круги Израиля при активной поддержке международных сионистских организаций инспирировали в 50-е годы иммиграцию евреев стран Востока, чтобы удовлетворить потребности страны

в неквалифицированной рабочей силе при освоении пустынных районов. Подавляющая часть выходцев из стран Востока продолжает жить либо в небольших «развивающихся городах», построенных с целью «иудизации» районов с преимущественно арабским населением, либо на неблагоустроенных окраинах и в трущобах крупных городов. Евреи афро-азиатского происхождения составляют большинство в группах с низкими доходами.

Арабы являются самой угнетенной группой населения в Израиле. В 1919 г. они составляли 91,5 % населения Палестины, однако в результате массовой еврейской иммиграции их доля в населении к концу второй мировой войны снизилась до 68 %. Путем массового террора, развязанного с конца 1947 по 1949 г. против палестинских арабов, сионисты изгнали в соседние арабские страны свыше 750 тыс. палестинцев. С 1948 г. до настоящего времени власти экспроприировали более 80 % принадлежавшей арабам земли, основывая на ней, как правило, еврейские поселения.

Более 75 % арабов в Израиле проживают в населенных пунктах, сохраняющих почти исключительно арабский характер. В 1983 г. в стране насчитывалось 118 арабских населенных пунктов, из них 30 городов, поселков и деревень с численностью населения более 5 тыс. человек. Единственный крупный арабский город — Назарет, в котором проживает 55 тыс. жителей. Арабское население сосредоточено преимущественно в трех районах страны: 57,2 % арабов живет в Галилее, где в 1983 г. они составляли 49,7 % населения; 25 % проживает в центральной части страны, в районе так называемого Треугольника; 8,2 % приходится на жителей пустыни Негев, в большинстве своем бедуинов. Кроме того, арабы живут вместе с евреями в смешанных поселениях, в том числе в шести городах, где большинство населения составляют евреи: Хайфе, Акко, Тель-Авиве—Яффе, Рамле, Лоде (Лидде) и Маалот-Таршихе.

Согласно официальной израильской статистике, включающей в население страны и жителей незаконно аннексированных Восточного Иерусалима и Голанских высот, в 1983 г. *самодеятельное население* Израиля составляло 1402,6 тыс. человек (49,9 % населения в возрасте 14 лет и старше). Из них 62,8 % — мужчины и 37,2 % — женщины. Общая численность занятых равнялась 1339,4 тыс. человек.

Безработица в 1984 г., по официальным, явно заниженным, данным, затронула 5,7 % самодеятельного населения, что составило 80 тыс. человек.

Примечательно, что с 1975 по 1983 г. численность занятых в сфере финансов и бизнеса возросла на 70,7 %, в сфере общественного обслуживания — на 30,1 %, а в промышленности — всего на 10,7 %.

Удельный вес арабов Израиля в числе занятых в 1983 г. составлял 10,7 % (в 1968 г. — 4 %). Такой непропорционально малый процент объясняется многочисленностью детей и подрост-

Таблица 2

Занятость населения по отраслям в 1983 г., %

	Сельское хозяйство	Промышленность	Энергетика и водоснабжение	Строительство	Торговля, рестораны, гостиницы	Транспорт, складское дело, связь	Финансы и бизнес	Государственные и муниципальные управления, образование, здравоохранение	Частный сервис	Всего
Всего	5,5	22,8	1,0	6,5	12,8	6,5	9,5	29,5	5,8	100
евреи	5,0	23,2	1,0	4,6	12,7	6,6	10,3	30,9	5,7	100
арабы	10,5	19,7	0,4	22,4	13,3	6,1	3,3	17,6	6,7	100
Доля наемных работников	27,1	85,9	99,2	77,1	60,4	66,7	83,2	94,6	60,3	78,6
Доля женщин среди наемных работников	21,5	23,4	11,9	6,6	39,5	23,4	52,9	54,3	50,1	40,0

ков среди арабских жителей, а также тем, что в арабском обществе женщины в большинстве случаев все еще не работают за пределами своей семьи. В 1983 г. из 143,5 тыс. занятых арабов женщин было 18,9 тыс. (13,2 %). Вместе с тем в сельском хозяйстве израильские арабы составляют 18,9 % занятых, в строительстве — 36,9 %, в то время как в промышленности — 9,2 %, а в сфере финансов и бизнеса всего 3,1 %.

Израильская буржуазия в широких масштабах также использует, прежде всего на строительных работах, неквалифицированный малооплачиваемый труд арабов с оккупированных территорий. Их ежедневно привозят на работу в Израиль. В 1983 г. арабских рабочих насчитывалось 87,8 тыс., что составило 6,2 % общей рабочей силы в Израиле (в 1970 г. — 2,1 %). 50,4 % этих рабочих использовалось в строительстве, 18,6 % — на подсобных работах в промышленности, 12,2 % — в сельском хозяйстве, 18,8 % — в сфере обслуживания.

ЯЗЫКИ И ПИСЬМЕННОСТЬ

Особенности языковой ситуации в Израиле определяются двумя моментами: 1) многоязычием и 2) использованием в качестве официальных двух семитских языков — иврита и арабского. Разноязычие в Израиле в значительной степени объясняется тем, что евреи — эмигранты из разных стран мира продолжают пользоваться в быту языком страны прежнего проживания и языковыми образованиями, обслуживавшими еврейские общины различных стран. К числу таких языковых образований относятся: идиш, ладино, язык бухарских евреев и т. п. (всего 29), причем некоторые из них получили статус литературных языков, например идиш. В качестве региональных средств общения для евреев—эмигрантов из разных стран, относящихся к одному географическому региону, выступают: идиш, ладино, таджикско (персидско)-еврейский, мограби (язык евреев—выходцев из стран Магриба). Государственная политика, направленная на всемерное распространение иврита во всех сферах жизни, способствует постепенному вытеснению языков стран прежнего проживания и «специфических еврейских языков» этнических меньшинств.

Арабский язык хотя и является официальным вторым государственным языком, но в действительности сионистские власти ограничивают его употребление и проводят политику искусственного насаждения иврита в начальных и средних школах. Арабский язык употребляется в письменной (литературный язык) и устно-разговорной формах. Устно-разговорная форма представлена народно-разговорным языком, который является средством повседневного общения арабского населения не только на территории Израиля, но и соседних с ним арабских стран: Сирии, Ливана, Иордании. Иногда его называют сиро-палестинским диа-

лектом арабского языка. Он отличается от литературного языка рядом фонетических, лексических и грамматических особенностей. В нем большое число заимствований из турецкого и французского языков, в последние годы много слов заимствуется из английского языка и из иврита.

Современный иврит начал формироваться еще в XIX в., когда была предпринята попытка возродить древнееврейский язык, имевший к тому времени только книжно-письменную форму, и сделать его языком повседневного общения в то время малочисленных еврейских колонистов Палестины. В результате целенаправленной работы сложился современный иврит, в котором в различных пропорциях представлен языковой материал различных эпох: древнееврейский, мишнаитский, средневековый.

Современный иврит сформировался на основе древнееврейского языка под влиянием идиша, в меньшей мере — ладино и других языковых образований. Одной из проблем при формировании современного иврита явилась проблема произношения, фонетических эквивалентов графем древнееврейского языка. Предстояло «озвучить» письменный язык, что было само по себе достаточно сложно, учитывая существование нескольких традиций чтения письменных знаков.

Этот сложный процесс с появлением поколения носителей, для которых современный иврит является единственным языком, завершился образованием двух типов произношения: «общеизраильского» и «восточного». Для последнего в отличие от общеизраильского характерно сохранение произношения ларингальных согласных. «Общеизраильское» произношение получает распространение в качестве единого на всей территории страны.

Значительное влияние на формирование «общеизраильского» типа произношения оказали речевые навыки, обусловленные европейским субстратом, поскольку выходцы из «ашкеназийского» окружения оказались социально более престижными. Современный язык обнаруживает расхождения с древнееврейским языком также в морфологии, синтаксисе и лексике.

Для обучения иммигрантов ивриту создана специальная система. Основной формой преподавания являются различного рода курсы (ульпаны), функционирующие под эгидой Еврейского агентства и отдела преподавания языка при министерстве образования и культуры. Министерство отвечает за преподавание и педагогический контроль, а агентство — за организацию и финансирование. Существует четыре вида ульпанов, где обучаются иммигранты, в зависимости от их образования, экономического положения и др.

Что касается программы обучения иврита в армии, то она рассчитана на 180 часов в год. Государственная языковая политика направлена на внедрение иврита во все сферы научной, производственной и общественной жизни для подавляющего большинства населения.

2 Заказ № 821

Высшим органом по вопросам языкового планирования является Академия языка иврит (переименована в Академию в 1953 г., ранее — Комитет языка иврит). Академия занимается такими проблемами, как установление и кодификация профессиональной терминологии, грамматических правил, орфографии и транскрипции иностранных имен. Ее решения являются обязательными для всех государственных учреждений. Академия выпускает специальные терминологические словари и журналы.

РЕЛИГИИ

Подавляющее большинство верующих евреев Израиля исповедует иудаизм. Согласно официальной статистике, иудаисты составляют около 86 % населения страны (к ним по принципу «веры предков» механически причисляются атеисты). Вторая по численности последователей религия — ислам, которого придерживаются свыше 80 % арабов Израиля. Немногим более 2,5 % населения составляют христиане.

Иудаизм и христианство возникли на территории исторической Палестины, с ней тесно связано и формирование ислама. В Палестине расположены святые места, объекты паломничества всех трех религий.

После захвата в 1967 г. Восточного Иерусалима и Западного берега р. Иордан, где расположены главные святые места трех религий, правительство Израиля официально не определило их статус. Однако на практике оно сразу начало менять, прежде всего в Восточном Иерусалиме, прежний статус иудаистских святынь в ущерб традиционным правам мусульман. В отношении христианских святых мест израильское правительство пыталось в политических целях достигнуть соглашения с Ватиканом и предоставить католикам преимущественные права, ущемив другие христианские церкви.

В последние годы сионистские религиозные экстремисты при фактическом поощрении властей все чаще осуществляют акты надругательства над христианскими и мусульманскими святынями.

Иудаизм является фактически официальной религией государства Израиль, хотя ни в одном из израильских законодательных актов формально не объявляется таковой, поскольку Израиль был провозглашен как светское государство. Тем не менее влияние раввината не ограничивается только вопросами культа, но распространяется на политику, образование и многие другие стороны жизни.

Иудаизм как религия древних евреев возник во II тыс. до н. э. под сильным влиянием религиозных представлений древних народов, населявших Палестину, Сирию и Финикию, а также вавилонян и египтян, создавших великие цивилизации древности. На начальном этапе эта религия включала в себя многие черты магии, первобытного тотемизма, а ее религиозные празднества

отражали черты кочевого быта древних евреев. При переходе к оседлому образу жизни у них начал распространяться культ богов, олицетворяющих силы природы, а также культ предков. На первое место среди богов (в качестве верховного бога) по мере образования классового общества выдвигается одно из племенных божеств — Яхве. Богословская концепция о Яхве как единственном боге всех евреев окончательно складывается сравнительно поздно — после падения в 722 г. до н. э. Израильского царства и вавилонского пленения. Культ Яхве вместе с учением о «религиозной исключительности» евреев легли в основу иудаистской догматики.

В VI—I вв. до н. э. был записан и оформлен религиозный канон, состоящий из трех частей (вошедших позднее в христианский канон как «Ветхий завет»):

1) Пятикнижие, или Тора, содержит космогонические и исторические мифы, различные религиозные, политические, правовые и моральные предписания (книги «Бытие», «Исход», «Левит», «Второзаконие» и «Числа»);

2) «Пророки»: историческая и так называемая пророческая литература, обоснование идеи прихода мессии — «помазанника» из легендарного рода израильских царей, призванного установить справедливый и угодный богу порядок;

3) «Писания»: исторические, философские и литературные произведения.

Центром иудаизма стал храм в Иерусалиме, главой — первосвященник. Священнические функции были поручены левитам — одному из «колен израилевых» (12 кланов, якобы ведущих происхождение от 12 детей Иакова — ветхозаветного патриарха).

Во II в. до н. э. в иудаизме появились секты — фарисеи, саддукеи и ессеи, в I в. до н. э. — зелоты и сикарии.

После разрушения Иерусалима войсками римского полководца Тита (70 г. н. э.) возникает новая форма религиозной общины евреев — синагога. Основой культа — вместо прежней храмовой жертвы — становится молитва. В I—V вв. в результате развития толкования Торы сложился так называемый Талмуд — комментарии к Торе. Талмуд внес существенные изменения в иудаизм, продиктованные новыми общественными условиями. С его появлением связывается окончательное оформление иудейского богословского учения. На почве Талмуда возникла обширная религиозная литература. Известный средневековый философ и богослов — Маймонид (1135—1204), систематизировал основные догматы иудаизма[1].

В средние века у европейских евреев усилились мистические настроения, результатом которых явилась «каббала», объясняющая явления и события при помощи символических толкований

[1] В них входят: вера в бога, являющегося причиной всего сущего; единство, нетелесность, неантропоморфность и вечность бога; бог — единственный объект поклонения и молитв; вера в пришествие мессии; вера в воскресение из мертвых и т. д.

священных текстов, где словам и числам придавалось мистическое значение.

В VIII в. в иудаизме выделилась секта караимов, признающих только Тору и отвергающих талмудические толкования, а в XVIII в. среди евреев Восточной Европы — хасидов, отводящих первое место не обряду, а религиозному чувству.

Иудейские раввины придали бытовым празднествам, относящимся в основном к хозяйственной деятельности людей, религиозный характер и привязали их к библейским догматам и мифам. Основные праздники: песах (пасха) — в память мифического исхода евреев из Египта; шебуот (пятидесятница) — провозглашение Моисеем десяти заповедей; Новый год; йом киппур (судный день) — день искупления грехов, совершенных за год; суккот (кущи) — в память сорокалетнего скитания евреев по пустыне после «исхода из Египта» — и ханука — в память восстания 168 г. до н. э. против Селевкидов. По субботам запрещается выполнять какую-либо работу.

Кроме традиционной, или ортодоксальной, формы иудаизма имеется реформистское течение, возникшее в Западной Европе в XIX в., в период буржуазно-правовой эмансипации евреев, и отразившее попытки части раввината приспособить религию к новым условиям капиталистического общества. В начале XX в. возникло консервативное течение — промежуточное между ортодоксальным и реформистским иудаизмом. Ведущим в Израиле остается ортодоксальный иудаизм. Реформистское и консервативное течения почти не представлены в стране из-за противодействия ортодоксального раввината и не имеют здесь официального статуса. Ортодоксальный иудаизм является основой идеологии Национально-религиозной партии (МАФДАЛ) и партии Агудат Исраэль. Одна из ортодоксальных религиозных сект — Наторей Карта (Стражи города — имеется в виду Иерусалим) — отвергает государственное образование евреев — Израиль и отказывается от каких-либо обязательств перед израильским государством, утверждая, что иврит может быть только языком обрядов и молитв, а не языком каждодневного общения.

Сионизм (см. раздел «Сионизм — идеология и политика правящих кругов Израиля») и иудаизм тесно связаны друг с другом. В лице иудейского клерикализма сионисты находят своего верного союзника. Иудейские клерикалы активно помогают сионистской пропаганде в раздувании военной истерии и распространении шовинистических настроений. Сионизм расценивается некоторыми иудаистскими теологами в Израиле и на Западе как «выражение идей и догм иудейской религии мирским языком». В свою очередь, сионизм активно использует иудаизм, пытаясь при его помощи усилить свое идеологическое и политическое влияние на еврейские массы. Иудаизм рассматривается сионистскими лидерами как одно из надежных средств противодействия ассимиляции евреев, насаждения «национального еврейского сознания», отвлечения трудящихся евреев от социально-классовых аспектов

их борьбы против растущего гнета капитала, против ухудшения их положения.

Сионистское руководство Израиля широко использует иудаизм для разжигания антиарабского шовинизма, милитаристского психоза и насаждения презрительного отношения евреев к неевреям как к людям «второго сорта».

Высшей религиозной инстанцией в Израиле является главный раввинат, возглавляемый двумя главными раввинами — ашкеназийским и сефардским. Они занимаются, в частности, толкованием Торы и Талмуда как сводов законоположений Израиля, определяющих целый ряд сторон светской жизни. Сефарды — выходцы из стран Ближнего Востока и Средиземноморья или их потомки — отличаются от ашкенази — выходцев из Европы, Америки, Австралии и ЮАР — образом жизни, языком и религиозными обрядами. Предписания иудаизма сефарды выполняют по восточным обрядам. Помимо сефардов и ашкенази — главных еврейских общин Израиля — существуют еще йеменская и самаритянская религиозные общины. Действуют местные раввинские суды и апелляционный суд, возглавляемый обоими главными раввинами. На местах вопросами религии занимаются свыше 500 религиозных советов и комитетов, подчиняющихся главному раввинату и министерству по делам религий. Члены главного раввината и несколько сот раввинов считаются состоящими на государственной службе, государство платит треть их жалованья. Местных раввинов содержат местные религиозные советы. Существует также институт военных раввинов, которые следят за религиозным воспитанием военнослужащих; их возглавляет главный военный раввин.

Только раввины ортодоксального и хасидского толка иудаизма уполномочены оформлять акты гражданского состояния. Раввины следят за соблюдением кашрута (совокупность правил изготовления, употребления и хранения пищевых продуктов, предписанных иудаизмом) и субботы, т. е. за прекращением всякой производственной и служебной деятельности по субботам. Религиозные праздники являются в Израиле одновременно и государственными.

Школа не отделена от иудаистской религии. В Израиле существуют три типа школ: государственные, государственно-религиозные и «признанные» независимые школы, принадлежащие партии Агудат Исраэль. В религиозных школах 25—30 % учебного времени отводится изучению Библии. Больше половины учащихся, заканчивающих государственные религиозные школы первой ступени, продолжают свое обучение в духовных семинариях — ешиботах. Специалистов высшей квалификации по иудаизму готовят религиозный Университет им. Бар-Илана (в Рамат-Гане) и Ивритский университет в Иерусалиме, где ведется подготовка специалистов по юдаике — комплексу дисциплин по истории евреев, языку иврит, литературе, фольклору, исторической географии страны и т. п.

Активно действуют клерикалы в области культуры. В стране существует специальная религиозная цензура, издается большое количество литературы по религиозным вопросам, ежедневно в программах радио и телевидения передаются выдержки из Библии, Талмуда и т. д.

Религиозные принципы, закрепленные в израильском законодательстве, — уступка сионистских политических партий религиозным группировкам, от которых зависит стабильность и парламентская поддержка израильских кабинетов.

В Израиле существует движение за ограничение влияния иудаизма и раввинов на политику. Многие политические группировки (в том числе и в сионистских партиях) выступают против иудаизации израильского законодательства, принудительного исполнения предписаний иудаизма и усиления политической роли клерикалов.

Христианство зародилось на территории исторической Палестины на рубеже I в. до н. э.—I в. н. э. Уже к концу I в. христианство выходит за пределы Палестины и его основными центрами становятся Антиохия, Александрия, Рим, а позднее — Константинополь. С 311 г., когда христианство приобрело статус государственной религии Римской империи, Палестина — место паломничества христиан. В это время там возводится множество храмов. На Халкидонском соборе 451 г. иерусалимская епископия получает статус патриархии. В 1096 г. в Палестину устремляются первые крестоносцы, и в течение последующих двух веков она является ареной борьбы за святые места между христианами и мусульманами. В эпоху колониальной экспансии на Ближнем Востоке Палестина становится местом активной миссионерской деятельности и объектом политической борьбы европейских держав. В 1841 г. Пруссия учредила в Иерусалиме протестантскую епископскую кафедру. В ответ на это Ватикан в 1846—1847 гг. восстановил латинский Иерусалимский патриархат, существовавший в эпоху крестовых походов. В 1849 г. Россия основала в Иерусалиме русскую духовную миссию.

В первые семь веков истории христианства вокруг его основных догматов велись бурные дискуссии, в результате которых в V—VI вв. от основного (ортодоксального) направления отделились так называемые нехалкидонские церкви, представленные несторианами, монофиситами и монофелитами [1]. В 1054 г. в ортодоксальном христианстве официально оформляется разделение на римско-католическую (латинскую) и православную (греческую) церкви. В первой трети XVI в. от католицизма отделяется

---

[1] Несторианское вероучение отрицает полное внутреннее и непрерывное совпадение в Христе божественной и человеческой природ. Учение монофиситов в противоположность несторианскому выдвигает идею исключительного единства божественной природы Христа, несовместимой с сохранением действительной человечности. Монофелиты признавали в Христе обе природы, но только одну (божественную) волю.

протестантизм — второе направление в западном христианстве, представляющее собой конгломерат многочисленных самостоятельных религиозных организаций, существенно расходящихся между собой в догматических вопросах.

Одна из основных особенностей развития ближневосточного христианства заключается в том, что оно практически с самого начала организационно оформлялось по этноконфессиональному принципу. И несторианское, и монофиситское течения развивались не столько под флагом догматического, сколько этнического и культурного сепаратизма. Утверждение на Ближнем Востоке ислама в еще большей степени способствовало закреплению общинного характера организации христиан этого региона. Признавая за иудеями и христианами халифата право на существование в качестве иноверцев (при условии соблюдения ими ряда требований), ислам выделял их как «покровительствуемых» («ахл аз-зимма») в отдельные общины, которые руководствовались собственными религиозно-правовыми нормами, регламентирующими не только их духовную, но и социальную жизнь. В Османской империи христиане также выделялись в отдельные конфессиональные общины — миллеты, которые подчинялись религиозной и светской власти патриархов, избиравшихся каждой общиной и утверждавшихся Портой.

Отдельные самостоятельные общности составляли также и униатские церкви, которые в XVI—XIX вв. отделились от автохтонных восточнохристианских церквей и заключили союз с римско-католической церковью. Подчиняясь верховной власти римского папы и признавая католические догматы, униаты сохраняют в то же время внутреннюю самостоятельность, свою церковную организацию, традиционную обрядность и практику богослужения на своем языке. Постепенно выделилось шесть униатских церквей: маронитская, греко-католическая (или мелькитская), армяно-католическая, сиро-католическая, халдейская (или сиро-халдейская) и копто-католическая. Общинная система организации христиан на территории Палестины поддерживалась и британскими мандатными властями в 1918—1948 гг. Сохранилась она и в современном Израиле, где в настоящее время официально существует десять христианских общин (причем у семи из них имеются свои религиозные суды).

В ходе войны 1948—1949 гг. более половины христианского населения Палестины было вынуждено покинуть свою родину. По данным 1973 г., в Израиле проживало около 110 тыс. христиан, 90 % которых в национальном отношении являлось арабами. Распространено христианство в основном среди городского населения.

Православные. Община греко-православной церкви в Израиле насчитывает (по данным 1982 г.) 22 тыс. человек (примерно 30 % общего числа христиан страны); в ее владении находится более половины святых мест. Православные находятся под юрисдикцией патриарха Иерусалимского (Иерусалимская православ-

ная церковь). Небольшой церковной миссией представлена и Русская православная церковь [1].

Католическая церковь. Представлена в Израиле как католиками латинского обряда, так и униатами. Община римско-католической церкви насчитывает примерно 10 тыс. человек (около трети — евреи польского и венгерского происхождения, остальные — местное арабское население). Униаты представлены мелькитами, маронитами, халдеями, сиро-католиками и армяно-католиками. Мелькитская община — самая многочисленная в Израиле. Она объединяет примерно 41 тыс. приверженцев, что составляет 40 % всех христиан страны. Маронитская церковь насчитывает немногим более 6 тыс. человек.

Монофиситы. Их в Израиле в общей сложности около 3 тыс. человек. Больше всего приверженцев армяно-григорианской церкви, затем идут коптская и эфиопская церкви.

Протестантов в Израиле около 4 тыс. человек. Наиболее многочисленны англикане (Арабская евангелическая епископальная церковь). Около тысячи человек насчитывает протестантская секта адвентистов седьмого дня.

Ислам начал распространяться в Палестине в VII в., когда она вошла в состав Арабского халифата.

Хотя в отличие от иудаизма и христианства ислам зародился не на территории Палестины, она как в религиозном, так и в культурно-историческом отношениях тесно связана с исламом. Мухаммад объявил себя прямым преемником и продолжателем «богооткровенной миссии библейских пророков». Не случайно первые мусульмане молились, обратив лицо в сторону Иерусалима, и лишь позднее это направление было изменено в сторону Мекки («кибла»). Эту духовную связь ислама с Иерусалимом в Коране удостоверяет также рассказ о ночном путешествии Мухаммада из Мекки в Иерусалим. В исламе очень рано складывается культ почитания Иерусалима: наряду с Меккой и Мединой он становится для мусульман святым городом (арабское название Ал-Кудс, букв. — «святость»). В историческом плане процесс становления арабо-мусульманской культуры уже с середины VII в. оказывается неразрывно связанным с духовным наследием Палестины.

В Израиле мусульмане представляют религиозное меньшинство — менее 10 % населения страны. Около 87 % израильских мусульман — последователи *суннизма*, проживающие преимущественно на севере страны (оседлые арабы) и частично в южных районах (в основном бедуины).

Израильские власти стремятся контролировать дела мусульманской общины. Ими были учреждены четыре шариатских суда

[1] В последние годы при попустительстве израильских властей сионистскими фашиствующими элементами против Русской православной церкви совершен ряд террористических акций.

(в юрисдикцию которых входят преимущественно дела о браке) в Назарете, Акко, Яффе и Тайбе. Первые кади этих судов, вопреки протестам мусульманской общины, были назначены министерством религиозных дел. В 1961 г. правительство приняло Закон о шариатских кади, согласно которому они назначаются «комитетом девяти», четверо из членов которого могут быть немусульманами. Просьба мусульманской общины об образовании высшего мусульманского совета была отвергнута правительством. Вакфные земли находятся в распоряжении комитета, в который входят представители министерства религиозных дел и других израильских учреждений.

Шииты в Израиле представлены довольно значительной сектой друзов и малочисленной — бехаитов, однако обе они связаны с шиизмом лишь историческими корнями и в настоящее время представляют собой достаточно самостоятельные религиозные организации.

Друзы выделились из шиитской секты исмаилитов в начале IX в. Общая их численность — около 40 тыс. Они проживают в 18 деревнях Верхней Галилеи и двух деревнях в районе горы Кармель. Это наиболее привилегированное религиозное меньшинство, которое израильские власти пытаются противопоставить другим арабам. Из числа религиозных меньшинств только друзы призываются в израильскую армию, служат в полиции и пограничных частях. Однако среди большинства друзов, особенно после вторжения Израиля в Ливан, растет недовольство действиями израильских властей и убеждение в том, что «особое» положение друзской общины — всего лишь обман, рассчитанный на раскол арабов по религиозному признаку.

Бехаиты — последователи религиозно-политического учения, возникшего во второй половине XIX в. на базе реформистского движения бабидов. Его основатель — Бехаулла (Мирза Хусейн Али Нури) объявил себя махди, прихода которого ожидают сторонники различных шиитских сект. Бехаиты проповедуют полный отказ от обрядовой стороны ислама, выступают с позиции космополитизма, Коран заменен ими священной книгой Бехауллы «Китабе Акдес». Первоначально Бехаулла вел пропаганду в Турции, Иране, Ираке, Сирии, но в 1868 г. переселился в Палестину, где сейчас находятся основные места паломничества бехаитов (Хайфа и Акко).

ИДЕОЛОГИЯ, ИСТОРИЯ, ВНЕШНЯЯ И ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА

СИОНИЗМ — ИДЕОЛОГИЯ И ПОЛИТИКА ПРАВЯЩИХ КРУГОВ ИЗРАИЛЯ

Международный сионизм представляет собой наиболее реакционную форму еврейского буржуазного национализма, господствующую в государстве Израиль и еврейских общинах ряда капиталистических стран.

Выражая интересы крупной буржуазии еврейского происхождения, сросшейся с монополистическими кругами империалистических держав, сионизм глубоко враждебен социализму, международному рабочему и национально-освободительному движениям. Опираясь на империализм, сионизм пропагандирует реакционную националистическую идеологию, проводит политику расизма, милитаризма и агрессии.

Политический сионизм (направление, непосредственно связанное с идеей создания еврейского государства) возник в конце XIX в., когда капитализм достиг своей высшей фазы — империализма. Для этого периода было характерно усиление национального гнета, с одной стороны, а с другой — появление многочисленных реакционных буржуазных идеологических течений. Сионизм отражал утопические буржуазные представления того времени о путях решения проблем, стоящих перед еврейскими общинами в странах их проживания.

На становление сионизма оказали влияние рост националистических настроений среди угнетенных национальных меньшинств в странах Европы (особенно Восточной), а также национализм господствующих наций. Сионизм, кроме того, испытал на себе влияние других националистических течений, проявившихся в еврейских общинах Европы ранее него или одновременно с ним, таких, например, как ортодоксальный иудейский национализм или течение, выступавшее за культурно-национальную автономию евреев. К последнему в царской России примыкал социал-реформистский Бунд.

В. И. Ленин в эпоху империализма и социалистических революций дал следующую оценку буржуазной националистической идеологии: «Буржуазный национализм и пролетарский интернационализм — вот два непримиримо-враждебных лозунга,

соответствующие двум великим классовым лагерям всего капиталистического мира и выражающие *две* политики (более того: два миросозерцания) в национальном вопросе» [1].

Одним из идейных источников сионизма явился иудаизм, на протяжении длительного исторического периода использовавшийся верхушкой еврейских общин для своих узкоклассовых целей обособления евреев от неевреев, для пропаганды «богоизбранности еврейского народа», его «превосходства» над другими народами.

Создателем политического сионизма принято считать венского журналиста Теодора Герцля. В своей брошюре «Еврейское государство» (1896 г.) он провозгласил идею о необходимости создания такого государства как единственного средства разрешения так называемого еврейского вопроса. Т. Герцль сформулировал основные доктрины сионизма, такие, как существование в мире «единого еврейского народа», «извечность» антисемитизма, «исключительная» роль евреев в истории и необходимость «концентрации» евреев всего мира на одной территории.

Для реализации своей главной националистической задачи — построения однонационального еврейского государства — сионисты использовали идею о якобы существующем «едином еврейском народе», который перед лицом «извечного антисемитизма» должен быть собран в Палестине [2], объявленной ими «родиной предков». Идеологи сионизма считали, что только таким путем может быть решен «еврейский вопрос».

Ультранационалистическое, буржуазное содержание сионизма проявилось с первых же дней его существования. Для привлечения на свою сторону широких масс еврейского населения, которые проявляли в основном безразличие к сионизму, его лидеры стремились представить «еврейский народ» как некую внеисторическую и надклассовую общность людей с гармоническими и тождественными интересами всех составляющих ее слоев. Они стремились предотвратить развитие классового самосознания еврейских трудящихся и оторвать их от участия в революционной борьбе.

Организационное оформление сионизма произошло на I сионистском конгрессе, состоявшемся в 1897 г. в Базеле, где была создана Всемирная сионистская организация (ВСО). Тогда же была принята программа организации, провозгласившая своей целью создание для «еврейского народа» «правоохранного убежища» (очага) в Палестине путем колонизации этой территории.

[1] *Ленин В. И.* Критические заметки по национальному вопросу. — Полное собрание сочинений. Т. 24, с. 123.

[2] В качестве будущей территории еврейского государства наряду с Палестиной сионисты на начальном этапе выдвигали и рассматривали и другие варианты (Уганда, Синай, Аргентина и т. д.). Окончательный выбор пал на Палестину, поскольку сионисты рассчитывали использовать в своих интересах библейские мифы, связанные с этой территорией, благодаря которым можно было надеяться на поддержку сионистских целей со стороны верующих масс.

Политический сионизм был поддержан буржуазией еврейского происхождения различных стран мира, а затем и империалистическими державами, покровительства которых сионистские лидеры добивались с самого начала и которые усмотрели в сионизме средство для обеспечения своих интересов на Ближнем Востоке. В поисках покровителя сионисты обращались ко всем империалистическим государствам Европы. Опора на самое сильное в конкретных исторических условиях империалистическое государство — характерная черта сионизма. Сначала это была Англия, а после второй мировой войны — Соединенные Штаты Америки.

В целях быстрейшей реализации своих замыслов в отношении Палестины сионисты стремились убедить эти державы в том, что благодаря своему стратегическому положению вблизи Суэцкого канала «еврейский национальный очаг» в Палестине может сыграть роль стража империалистических интересов на Ближнем Востоке, способствовать бесперебойному притоку сырья из этого района, обеспечить свободу капиталовложений и продажу товаров в ближневосточных странах. Сами сионисты намеревались эксплуатировать палестинскую территорию, но в отличие от других колониальных предприятий того времени они не собирались эксплуатировать коренное население. Сионисты намеревались просто изгнать его с помощью различных методов, прежде всего насильственных. Таким образом, идеологи сионизма рассматривали Палестину как страну без народа и полностью игнорировали сам факт существования там арабского населения и соответственно его национальные права.

После первой мировой войны и получения Англией мандата Лиги наций на Палестину Всемирная сионистская организация, пользуясь поддержкой английских мандатных властей (подробно об этом см. в разделе «Исторический очерк»), активно приступила к колонизации этой страны. Подобно империализму в эпоху колониальных захватов, сионисты использовали как «мирные» экономические средства (скупка земель и другой собственности у местных феодалов), так и запугивание, террор и другие виды насилия, при явном преобладании последних. Их действия отличались от колониальной практики империализма лишь тем, что у них не было государства-метрополии, на которое они могли бы опираться, но была существенная поддержка сионистских организаций, действовавших в крупнейших капиталистических странах. Основной базой для осуществления «программы» переселения еврейских масс в Палестину была поддержка империализма плюс финансовая помощь еврейской буржуазии различных стран.

В то же время сионистские лидеры с самого начала становились союзниками наиболее реакционных империалистических сил, рассчитывая на их поддержку в осуществлении своих экспансионистских планов, связанных с построением и дальнейшим расширением государства Израиль.

В годы второй мировой войны многие сионистские лидеры для форсирования идеи массового еврейского переселения в Палестину сделали ставку на использование ненависти евреев к фашистской Германии и стремились даже использовать истребление фашистами еврейского населения как «импульс» для осуществления сионистских целей. Но в то же время сионисты не только не принимали участие в борьбе против фашизма, но и фактически препятствовали активному участию в ней еврейских масс. Некоторые сионистские группы (например ЛЕХИ) даже активно ратовали за союз с нацистами и фашистами для борьбы с английскими колониальными властями, начавшими в конце 30-х годов несколько ограничивать еврейскую иммиграцию в Палестину. Известны также контакты лидера ультранационалистического, профашистского сионистского течения ревизионизма В. Жаботинского с Муссолини и его симпатии к итальянскому фашизму. Более того, для организации интенсивного вывоза капиталов крупной еврейской буржуазии из Германии и их инвестирования в сионистские предприятия Палестины в июне 1933 г. между Англо-палестинским банком, фактически принадлежавшим Еврейскому агентству[1], и нацистским министерством экономики было заключено секретное соглашение. За 5 лет, с 1933 по 1938 г., сионистам удалось перекачать в Палестину свыше 40 млн. долл. Лидеры международного сионизма своей сделкой с фашизмом в 30-е годы нанесли значительный ущерб единству антифашистских сил в Германии и Западной Европе.

В канун празднования 40-летия победы советских войск над фашистской Германией сионистское руководство Израиля пошло на новую грубую провокацию: оно демагогически объявило о своем намерении предоставить статус граждан Израиля всем 6 млн. погибших во время второй мировой войны евреев. Таким образом, по воле и прихоти сионистских кругов все замученные и погибшие евреи из различных стран Европы, в том числе 200 тыс. советских воинов-евреев, были бы причислены к гражданам Израиля. Это не только еще один пример попрания норм международного права, но и наглый вызов всей прогрессивной мировой общественности, свято чтущей память людей всех национальностей, погибших в борьбе с фашизмом.

С созданием Израиля идеологи международного сионизма выдвинули ряд новых задач и политических целей сионизма в условиях существования «еврейского государства». Были сформулированы сионистские идеологические установки о единстве «еврейского народа» и Израиля, который стал рассматриваться как «государство евреев всего мира» и был объявлен «центром всего еврейского народа». Таким образом сионисты стремились обосновать идею об особой роли и характере «еврейского государства», которое, по замыслам сионистского руководства, должно сыграть

[1] Еврейское агентство — орган, созданный в 1929 г. ВСО на основе сионистских и формально несионистских еврейских организаций для непосредственного руководства сионистской колонизацией Палестины.

роль проводника еврейского буржуазного национализма и стать центром распространения сионистских идей среди евреев всего мира.

Сионизм — официальная идеология государства Израиль. Во главе израильского правительства стояли и стоят агрессивные буржуазные сионистские партии, осуществляющие расистскую, агрессивную, экспансионистскую политическую практику, логически вытекающую из «идейных основ» сионизма. Против идеологии и практики сионизма ведет самоотверженную борьбу Коммунистическая партия Израиля.

Сразу же после создания государства Израиль, когда в 1948—1949 гг. была незаконно захвачена значительная часть территории, которая согласно резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 181 (II) от 29 ноября 1947 г. должна была отойти к арабскому государству, политика правящих кругов Тель-Авива в отношении арабов начала приобретать еще более шовинистический, расистский характер. Расизм, имеющий свои корни в самой идеологии сионизма, находит выражение в агрессивной политике израильского правящего режима, в его стремлении аннексировать палестинские территории на Западном берегу р. Иордан и в секторе Газа, сирийскую территорию на Голанских высотах, поставить под свой контроль ливанские земли. Варварские расправы с населением оккупированных палестинских территорий, геноцид, применяемый относительно мирных палестинцев и ливанцев (например, убийство тысяч палестинцев в лагерях Сабра и Шатила в сентябре 1982 г.), напомнили всему миру зверства нацистской Германии. Идеология сионизма, ставшая основой политического режима Израиля, привела правящие круги страны непосредственно к политике государственного терроризма. В теории и практике правящей верхушки Израиля тезис о «богоизбранности евреев» превращен в постулат о «расовом превосходстве евреев над всеми арабами», в том числе и над арабскими гражданами Израиля. Политическая линия и практическая деятельность израильских правящих верхов дали основания Генеральной Ассамблее ООН принять 10 ноября 1975 г. резолюцию № 3379, в которой сионизм был охарактеризован как форма расизма и расовой дискриминации.

Внешнеполитический курс израильского правительства преследует двоякую цель: территориальную экспансию и нанесение ударов по арабскому национально-освободительному движению, что полностью соответствует интересам американского империализма. США заинтересованы в усилении агрессивности Израиля, что явилось основой для превращения этого государства в партнера американского империализма на Ближнем Востоке (см. раздел «Внешняя политика»). В самом сионизме заложены идеи территориальной экспансии, так как идея построения «великого Израиля» (т. е. государства «в библейских границах», которые наиболее реакционные сионистские круги рассматривают как границы от Нила до Евфрата) имеет ярко выраженный агрессивный

характер. Ставка на создание «великого Израиля» оправдывается сионистскими лидерами «необходимостью» разместить в этом государстве миллионы еврейских иммигрантов, которых они все еще рассчитывают заманить в Израиль.

В стране имеется широкий спектр сионистских политических партий и организаций: от социал-сионистских до религиозных и ультраправых (подробнее см. в разделе «Политические партии»). Различия между этими партиями и организациями, ведущими подчас ожесточенную борьбу за влияние в обществе и государстве, касаются главным образом тактических вопросов и отражают интересы разных групп буржуазии — крупной, средней и мелкой, их взгляды на способы решения тех или иных проблем. Абсолютное большинство израильских партий, за исключением прежде всего Коммунистической партии Израиля, а также некоторых ультраортодоксальных партий и группировок, стоит на общесионистской платформе и придерживается проимпериалистического, антикоммунистического курса, выступает против мирового революционного процесса.

В отношении путей решения ближневосточного конфликта все сионистские партии выступают против ухода с оккупированных в 1967 г. территорий, включая восточную (арабскую) часть Иерусалима, против предоставления арабскому палестинскому народу права на самоопределение и создание собственного независимого государства, против признания ООП в качестве единственного законного представителя арабского народа Палестины. Эти позиции определяют характер сионистского политического режима страны, который имеет тенденцию развиваться на основе постоянного поправения его идеологической платформы.

Создание государства Израиль привело к изменениям в расстановке сил внутри международного сионизма. Израильские сионисты заняли руководящую роль в международных сионистских организациях, прежде всего в ВСО. Они выдвинули требование подчинения зарубежных еврейских общин интересам «еврейского государства». Это выразилось в трех основных направлениях пропаганды центральности положения Израиля для евреев всего мира (израилецентризма), которые сводятся в основном к тезисам об обязательной иммиграции евреев в Израиль, безоговорочной «лояльности» еврейского населения, проживающего вне Израиля, по отношению к «своему еврейскому государству» и, наконец, об окончательном переселении всех евреев в Израиль. Причем в качестве средства сплочения еврейского населения мира вокруг Израиля сионистами был выдвинут лозунг «обеспечение безопасности государства», вызванный якобы постоянной угрозой самому существованию Израиля со стороны арабских государств. Характерно, что «обеспечение выживания» Израиля мыслится сионистскими идеологами не только как самая широкая финансовая и политическая помощь Израилю со стороны диаспоры[1]

[1] Диаспора (от греческого «рассеяние») — группы населения еврейского происхождения в различных странах мира.

в целях обеспечения его «военной безопасности», но и как абсолютная готовность выполнить любое требование Израиля, как активная защита всей его политики.

Именно такая деятельность в пользу Израиля ведется Всемирной сионистской организацией и ее местными федерациями в еврейских общинах мира. Международный сионизм оказывает весьма существенную материальную (см. раздел «Финансовая помощь международных сионистских организаций Израилю») и политическую помощь правящей верхушке Израиля. Сионистские организации капиталистических стран, прежде всего США, широко используют свое влияние среди еврейских общин для всемерной поддержки политического курса Израиля (см. раздел «Израиль в системе международного сионизма»).

В силу своего буржуазного, реакционно-националистического характера сионизм крайне враждебно встретил Октябрьскую революцию и первое государство, родившееся под лозунгом интернационализма. Одним из центральных направлений деятельности международного сионизма является антикоммунизм и антисоветизм. Подрывная деятельность сионизма против первого в мире социалистического государства и других социалистических стран диктуется буржуазным характером этой националистической идеологии, у приверженцев которой вызывает ненависть то обстоятельство, что в этих странах покончено с капиталистической эксплуатацией и национальным угнетением.

Воинствующий антикоммунистический антисоветский характер сионистской идеологии активно используется наиболее реакционными силами мирового империализма в их борьбе против прогресса, против разрядки международной напряженности.

В своей антисоветской деятельности сионисты пытаются использовать лживые утверждения о наличии в Советском Союзе антисемитизма. Антисоветская пропаганда по так называемому еврейскому вопросу является частью общей антикоммунистической политики сионистских руководителей, стремящихся «освободить» советских евреев от социализма, точно так же как международная империалистическая реакция заинтересована в «освобождении» всех народов СССР от социализма. Международный сионизм при активной поддержке империалистических кругов таким путем пытается ослабить революционизирующее влияние коммунистической идеологии на трудящихся всего мира.

Проводя антисоветские кампании «в защиту советских евреев», силы реакции рассчитывают отвлечь международное общественное мнение от преступной израильской политики на Ближнем Востоке. В 1971 и 1976 гг. в Брюсселе и в 1983 г. в Иерусалиме были проведены так называемые всемирные конференции в защиту советских евреев. На них были широко представлены основные сионистские и просионистские организации, включая ВСО, Еврейское агентство, сионистские подрывные центры Западной Европы и Латинской Америки. В этих кампаниях важную роль играют израильские спецслужбы, нередко действую-

щие под вывеской Еврейского агентства и других сионистских организаций, занимающихся вопросами иммиграции.

Усиление на современном этапе общего кризиса империализма не могло не отразиться на сионизме как составной неотъемлемой части империалистической системы. Агрессивная политика и кровавые преступления израильских сионистов, наглое игнорирование ими международной законности коренным образом противоречат подлинным интересам самих израильтян. Преступные деяния сионистских правителей и военщины Израиля вызывают справедливое возмущение мировой общественности и серьезно осложняют положение лиц еврейского происхождения в капиталистических странах.

Провал замыслов сионизма становится очевидным: остался неосуществленным основной сионистский призыв к переселению всех евреев мира в Израиль; подавляющее большинство лиц еврейского происхождения не собирается переселяться в Израиль, но продолжает жить в различных странах. Иммиграция в Израиль имеет тенденцию к сокращению при одновременном неуклонном росте эмиграции из страны. Даже в самом Израиле сионистам не удалось создать монолитного общества. В нем продолжают существовать соперничающие между собой этнические и этнорелигиозные еврейские общины с различными культурными традициями. Меняется также позиция отдельных лидеров ряда еврейских общин, прежде всего США, в отношении израилецентризма. Требования безоговорочной поддержки любых акций Израиля, осуществления основной сионистской цели — переселения всех евреев мира в Израиль — встречают возражения со стороны многих лидеров диаспоры и ее рядовых членов в основных капиталистических странах.

Особенно наглядно разногласия между израильским правительством и лидерами еврейских общин мира проявились в оценках израильской агрессии против Ливана (1982 г.), которая превзошла все прежние преступления империализма и сионизма против ливанского и палестинского народов. Вторжение Израиля в Ливан развенчало миф сионистской пропаганды об «оборонительном характере» внешней политики Израиля и лишило широкие массы еврейского населения на Западе последних иллюзий относительно Израиля как «демократического государства». Имела место откровенная критика действий израильского правительства, причем расхождения проявились уже в самый начальный период агрессии. Критика среди евреев диаспоры израильских действий в Ливане явилась прямым продолжением развившегося процесса нарастания внутри еврейских общин недовольства экстремистской политикой правительства Израиля на Ближнем Востоке.

Сионистская идеология и практика, органически связанные с наиболее реакционными кругами империализма, придают реакционный характер развитию израильского общества, насаждая искаженное представление об окружающем Израиль мире, сея расистские предрассудки и предубеждения против соседних на-

родов. В настоящее время в Израиле существуют предпосылки для формирования израильской или, точнее, ивритской нации. Однако этот процесс существенно тормозится в силу господства сионистской идеологии и практики.

Реакционная деятельность сионизма сталкивается с растущим сопротивлением демократических сил во всем мире. Во главе антисионистской борьбы в Израиле стоят израильские коммунисты. Благодаря их самоотверженной борьбе все новые слои израильского населения начинают понимать реакционную сущность идеологии и политики сионистской правящей верхушки.

В резолюции XVIII съезда Коммунистической партии Израиля отмечается: «Решающим является классовое и политическое размежевание — между трудящимися и капиталистами; между силами мира и силами войны и аннексии, между силами демократии и силами, ведущими к фашизму. Есть сионисты, занимающие правильную позицию в конкретном политическом или социальном вопросе. Следовательно, существует возможность и необходимость стремиться к единству действий независимо от идеологических взглядов, к созданию фронта мира, демократического фронта, объединенного рабочего фронта». Борьба прогрессивных сил Израиля против реакционной идеологии и политики израильских правящих кругов все шире поддерживается общественностью страны. Как указывают израильские коммунисты, «объективное развитие в мире, изменение соотношения сил в пользу социализма и в ущерб империализму, отсутствие у идеологии и политики сионизма исторической перспективы — все это влияет и будет влиять на трудящихся и народные массы в направлении понимания правильности нашего идейного пути и справедливости нашей политики». Массовое движение протеста в самом Израиле в связи с агрессией в Ливане свидетельствует о том, что многие израильтяне начинают сомневаться, соответствует ли национальным интересам страны курс агрессивности и авантюризма правящей сионистской верхушки.

Таким образом, в настоящее время в международном сионизме происходит все больший разрыв между догматическими установками израильских идеологов об объединении евреев всего мира вокруг Израиля и реальной действительностью. В целом в сионистской идеологии и практике все сильнее проявляются агрессивные, расистские и экспансионистские черты, «запрограммированные» в самом сионизме с момента его возникновения.

ИЗРАИЛЬ В СИСТЕМЕ МЕЖДУНАРОДНОГО СИОНИЗМА

Система международного сионизма включает в себя еврейские буржуазно-националистические организации, входящие во Всемирную сионистскую организацию и признающие ее программу. Ключевую роль в этой системе играют международные сионистские партии и сионистские территориальные федерации. В более

широком смысле международный сионизм — это система еврейских буржуазно-националистических организаций, полностью или частично разделяющих сионистскую идеологию. Общим знаменателем для всех компонентов этой системы является признание сионистской идеи об «особом всемирном еврейском народе» и связи между Израилем и диаспорой. На этой платформе стоят практически все современные еврейские буржуазно-националистические организации международного характера — не только Всемирная сионистская организация, но и организации, формально считающиеся несионистскими, такие, как Всемирный еврейский конгресс (ВЕК), Всемирная конференция еврейских организаций (ВКЕО), Всемирная конференция в защиту советских евреев, Конференция по материальным претензиям к Германии, целый ряд «всемирных» еврейских буржуазных организаций религиозного, профессионального, культурно-просветительского и благотворительного толка, а также ряд базирующихся в США организаций, действующих и в других странах: Бнай брит, Американский еврейский комитет, Американский еврейский совместный комитет распределения (Джойнт), Общество помощи евреям-иммигрантам (ХИАС), Общество распространения труда (ОРТ).

Формально несионистские организации стоят на платформе «национализма в диаспоре», и, хотя между ними существуют определенные противоречия, на практике все еврейские буржуазные националисты активно участвуют в сионистских кампаниях в «защиту Израиля» и в «защиту советских евреев». Организационная перестройка системы международного сионизма после агрессии 1967 г. (реорганизация Еврейского агентства в 1970 г., вступление в ВСО «всемирных» иудаистских объединений, установление институционных связей между ВЕК, ВСО и Бнай брит, расширение ВКЕО) не ликвидировала полностью разделения между сионистами и «несионистами», но способствовала упорядочению структуры для их практического сотрудничества.

Израильские и американские сионисты составляют правящий дуумвират в организационной структуре современного сионизма. При этом два ведущих центра международного сионизма не только сотрудничают, но и конкурируют друг с другом, борясь за влияние в еврейских общинах во всем мире. Если израильские сионисты преобладают в органах ВСО, то в реорганизованном Еврейском агентстве ряд ключевых позиций получили представители американской крупной буржуазии еврейского происхождения, которые занимают господствующие позиции в формально несионистских еврейских буржуазно-националистических международных организациях типа ВЕК и Бнай брит. В борьбе за престиж и влияние в этой системе израильские сионисты опираются на находящуюся в их распоряжении государственную базу, а американская буржуазия еврейского происхождения — на свое влияние в экономической и политической жизни США и всего капиталистического мира. Буржуазно-националистическая верхушка еврейской общины США служит связующим звеном в альянсе амери-

канского империализма и международного сионизма. С одной стороны, она выступает в качестве произраильского лобби на политической арене США, с другой же — обеспечивает проведение государством Израиль проамериканского курса.

На уровне межгосударственных отношений между США и Израилем определяющая роль принадлежит американскому империализму, а израильская сионистская верхушка выступает в качестве младшего партнера и клиента Вашингтона. Однако это не означает подчиненного положения правящих кругов Израиля в системе международного сионизма.

24 ноября 1952 г. израильский кнессет принял Закон о статусе Всемирной сионистской организации — Еврейского агентства для Палестины, превращавший эту организационную систему в объект израильского права. Закон закреплял сионистский характер государства Израиль и в то же время определял цели и задачи деятельности ВСО—ЕА как орудия не только международного сионизма, но и израильского государства. «Общей миссией» объявлялась организация «собирания изгнанников», т. е. массовая иммиграция.

В 1950 г. был создан механизм взаимодействия между израильским правительством и ВСО—ЕА в форме Координационного комитета, где поровну представлены обе стороны. Создание Координационного комитета способствовало укреплению позиции израильского правительства в системе международного сионизма, поскольку принятие всех принципиальных решений ВСО—ЕА стало возможным только с согласия Тель-Авива, в то время как правительство государства Израиль не обязано консультироваться с зарубежными сионистами. По Закону о статусе для обеспечения максимальной координации между ВСО и правительством Израиля было решено заключить специальную конвенцию.

Эта конвенция, подписанная 28 июля 1954 г., определяла «функции сионистского исполкома (Еврейского агентства)», заключавшиеся в следующем: «организация иммиграции за рубежом и перевозка иммигрантов и их собственности в Израиль; сотрудничество в абсорбции иммигрантов в Израиле; молодежная иммиграция; сельскохозяйственные поселения в Израиле; приобретение и освоение земель в Израиле институтами Всемирной сионистской организации — Керен каемет ле Исраэль (Еврейским национальным фондом) и Керен гаесод (Палестинским учредительным фондом); участие в создании и расширении предприятий в Израиле; поощрение частных капиталовложений в Израиле; помощь культурным учреждениям и высшим учебным заведениям; мобилизация финансовых ресурсов для этой деятельности; координация деятельности в Израиле еврейских институтов и организаций, выполняющих данные функции при помощи неправительственных фондов».

Таким образом, ВСО—ЕА признала себя подотчетной государству Израиль, но в то же время получила в этом государстве особый статус (в частности, ее деятельность не облагается нало-

гами). Кроме того, был провозглашен ее приоритет в отношении организаций диаспоры, что превращало сионистов в связующее звено между государством Израиль и диаспорой. Сами названия «закон» и «конвенция» в корне противоречили нормам международного права, превращая государство Израиль в центр международных сионистских организаций, объединяющих граждан иных государств.

ВСО является стержнем организационной системы международного сионизма. Израилецентризм ВСО был подтвержден в ее программе, принятой на XXVII конгрессе в 1968 г. и заменившей программу 1951 г. Согласно этой программе, основными целями сионизма являются единство еврейского народа, центральное место Израиля в «еврейской жизни» и собирание «еврейского народа» в Израиле посредством иммиграции из всех стран. Особое значение придавалось сохранению самосознания «еврейского народа» путем развития еврейского и ивритского образования и укрепления еврейских духовных и культурных ценностей. Программа четко свидетельствует об ориентации ВСО на Израиль, о подчинении сионистских организаций диаспоры правящим кругам этого государства. В то же время она, по существу, признает существование диаспоры и фактически одобряет ее укрепление.

До конца 60-х годов ВСО имела «вертикальную» структуру, представляя собой объединение международных сионистских организаций и партий, причем не только исполком ВСО, но и штабквартиры этих партий (за исключением «общих сионистов») находились в Израиле. К началу 70-х годов в большинстве капиталистических стран были созданы «сионистские территориальные федерации» (в Израиле — сионистский совет), координирующие всю сионистскую деятельность на территории отдельных стран.

Сионистские партии играют ключевую роль в ВСО. Израильские сионисты, возглавляющие большинство международных сионистских партий и обладающие самым большим представительством на конгрессах ВСО, занимают ведущие позиции в этой организации. От результатов межпартийной борьбы в Израиле в очень большой степени зависит распределение голосов между сионистскими партиями на конгрессах ВСО. Состав делегации Израиля определяется в соответствии с представительством партий в кнессете. Поэтому поражение Партии труда Израиля (МАИ) на парламентских выборах в мае 1977 г. привело к тому, что крупнейшей фракцией в составе исполкома ВСО, избранного на XXIX конгрессе (1978 г.), стали представители блока Ликуд.

Из 30 членов исполкома ВСО 20 представляют израильтян (из них один голос — совещательный), девять (три совещательных голоса) — американских сионистов и один (с совещательным голосом) — западноевропейских сионистов.

О расстановке сил внутри международного сионизма можно судить по неизменным квотам мест на конгрессах ВСО для различных сионистских группировок, установленным уставом ВСО: Израиль имеет 38 % делегатских мест, сионисты США — 29, про-

чие сионисты — 33 %. Характерно, что квоты не соответствуют официальной численности сионистов в различных группах стран и явно благоприятны для Израиля.

Господство израильской сионистской верхушки в руководящих органах ВСО отражается на деятельности исполнительных органов этой головной сионистской организации, которые обычно возглавляются израильтянами и тесно координируют свою работу с государственными органами Израиля. В первую очередь это относится к департаментам ВСО. В начале 80-х годов Всемирная сионистская организация имела следующие департаменты: организации и информации; иммиграции и абсорбции (т. е. устройства иммигрантов); молодежной иммиграции; сельскохозяйственных поселений; молодежи; просвещения и культуры в диаспоре; внешних сношений; прессы и рекламы; израильской деятельности; архивов; кадров; бюро экономических и социальных исследований и секцию эмиссаров.

Между Израилем и ВСО заключен ряд соглашений, определяющих условия деятельности департаментов ВСО на территории Израиля и, по существу, наделяющих их статусом израильских правительственных органов.

Важнейшая организация международного сионизма — Еврейское агентство. Высший орган ЕА — Генеральная ассамблея из 296 членов, половина которых назначается ВСО (члены Генерального совета ВСО), а другая — руководителями «несионистских» филантропических учреждений, ведущих сборы средств для Израиля (в том числе 20% — руководителями Объединенного еврейского призыва, действующего в США, и 20 % — руководителями Учредительного фонда, действующего в 69 капиталистических и развивающихся странах). Генеральная ассамблея избирает совет управляющих ЕА из 50 членов (17 представляют Израиль, 28 — верхушку еврейской общины США). Руководство текущей деятельностью ЕА осуществляет исполком, в состав которого входит председатель (с 1978 г. — А. Дульцин, Израиль), председатель совета управляющих и казначей, а также десять членов (пять — от Израиля, четыре — от США, один — от Англии).

Определяющим фактором во взаимоотношениях ВСО—ЕА с Израилем является то, что и правительство израильского государства, и руководящие органы международных сионистских организаций контролируются националистической буржуазией еврейского происхождения. Это обеспечивает тесное сотрудничество ВСО и Израиля, значение которого выразилось в том, что Израиль предоставил международному сионизму весь свой государственный механизм, а ВСО—ЕА «на законных основаниях» в целях поддержки сионистского режима израильского государства имеет возможность предпринимать действия, лежащие вне компетенции и права этого государства.

Важным центром международной деятельности еврейских буржуазных националистов является и Всемирный еврейский конгресс (ВЕК), поддерживающий тесные связи с ВСО и Еврейским

агентством. На первый план эта организация выдвигает борьбу с ассимиляцией еврейских общин диаспоры. ВЕК тесно сотрудничает с ВСО во всех сионистских кампаниях, включая антисоветские.

Главный упор в свой деятельности ВЕК делает на создание всемирной сети «автономных» еврейских общин, на предоставление «еврейскому народу» статуса всемирной «культурно-национальной автономии». В отличие от ВСО, где господствуют идеи политического сионизма, «теоретической базой» ВЕК стали догмы духовного сионизма Ахад Гаама[1] и его последователей, которые считали, что главная задача сионизма — «национальное возрождение» евреев, а также лозунг «еврейский национализм в диаспоре» С. Дубнова. ВЕК никогда не выдвигал требования ликвидации диаспоры, а, наоборот, добивался всемерного ее укрепления. В ряде случаев это приводило к разногласиям между лидерами ВЕК и руководителями Израиля и ВСО. Однако конкурентная борьба между ВЕК и ВСО никогда не носила принципиальный характер, поскольку обе организации разделяют основополагающую сионистскую догму о существовании «всемирного еврейского народа». В 1977 г. были формализованы связи между ВЕК и ВСО, в результате чего за представителями ВСО был закреплен ряд мест во всех руководящих органах ВЕК. Председатель исполкома ВСО Л. Дульцин занял пост председателя Генерального совета ВЕК.

В ВЕК представлены организации из 63 стран. Как правило, это учреждения, выступающие в роли координационных центров местных еврейских общин, что позволяет ВЕК охватить своей деятельностью значительно более широкий контингент еврейского населения, чем сионистские организации.

Ключевые посты в руководящих органах ВЕК занимают представители верхушки американской еврейской общины. Президентом ВЕК является американский мультимиллионер Э. Бронфман. Из пяти вице-президентов ВЕК четыре представлены американцами и лишь один израильтянин.

Хотя ВЕК формально является несионистской организацией, в его деятельности немалое место уделяется Израилю — в интересах взаимовыгодных отношений между Израилем и диаспорой. В Израиле был создан израильский исполком ВЕК, который включает представителей всех сионистских политических партий, имеющих депутатов в кнессете. Кроме того, создан совещательный совет, состоящий из отобранных на индивидуальной основе израильтян, пользующихся известностью в экономической или научной жизни страны. Руководители ВЕК сыграли важнейшую роль в достижении соглашения между правительствами Западной Германии и Израиля о выплате ФРГ репараций израильскому прави-

[1] Ахад Гаам (Ашер Цви Гинзберг, 1856—1927) считал, что Палестина должна стать лишь «духовным центром еврейства» и основные усилия следует сосредоточить на «культурном развитии» общин.

тельству и гражданам. Используя свой консультативный статус в ООН и ряде других международных организаций, ВЕК активно выступает в качестве проводника и защитника интересов Израиля.

К крупнейшим просионистским организациям относится также старейшая еврейская буржуазно-националистическая организация Бнай брит (создана в США в 1843 г.). В настоящее время она действует в 40 с лишним странах и насчитывает 500 тыс. членов, из них 450 тыс. — в США. Программа Бнай брит, как и программа ВЕК, строится на догмах духовного сионизма и «национализма в диаспоре». Руководящие посты в Бнай брит занимают сионистские функционеры.

Таким образом, международный сионизм имеет довольно разветвленную организационную структуру. Несмотря на некоторые тактические разногласия и конкурентную борьбу, все организации, входящие в систему международного сионизма, признают своим основным принципом израилецентризм (хотя некоторые и с оговорками). Сионистская верхушка еврейских общин мира, используя этот принцип, стремится, с одной стороны, удержать широкие массы еврейского населения в русле буржуазного национализма, а с другой — поддержать и сохранить существующий в Израиле сионистский политический режим — основу шовинистической политики израильских правящих кругов.

ФИНАНСОВАЯ ПОМОЩЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ СИОНИСТСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ ИЗРАИЛЮ

Сионистские и просионистские организации ведут сбор финансовых средств для Израиля и тем самым играют важную роль в функционировании этого государства. Еще до создания Израиля в задачи ВСО входило проведение многочисленных финансово-экономических мероприятий по обеспечению сионистской колонизации Палестины. Затем в состав организационной структуры международного сионизма была включена сеть учреждений, на которые были возложены обязанности по сбору средств для финансирования переселения и устройства еврейских иммигрантов в Палестине, а также создания экономической инфраструктуры будущего государства. Сионистские фонды фактически оплачивали колонизацию Палестины, финансируя приобретение там земель, строительство кооперативов и промышленных предприятий, абсорбцию иммигрантов и т. д. Кроме того, с помощью этих фондов содержалось большинство сионистских террористических военизированных формирований.

После создания в 1948 г. государства Израиль часть функций финансово-экономических учреждений международного сионизма была передана органам государства. Вместе с тем деятельность этих учреждений развивалась и расширялась, служа важным постоянным источником притока капитала в страну.

Хотя безвозмездные средства, поступающие в Израиль по сионистским каналам, формально не включаются в бюджет правительства, на деле они используются в интересах правящих кругов, являясь важным для него подспорьем. Благодаря этим поступлениям израильское правительство получает возможность маневрировать бюджетными средствами, увеличивая прежде всего военные расходы. В стране сложилась система взаимоотношений государственных органов и неправительственных сионистских финансово-экономических учреждений, являющаяся выражением общности классовых интересов израильской буржуазии и капиталистов еврейского происхождения США и других капиталистических государств. Это имеет весьма важное значение для определения характера государственного режима в Израиле, его внутренней и внешней политики.

Деятельность этой системы направлена на осуществление сионистских концепций Израиля как «чисто еврейского государства», «государства евреев всего мира» и служит гарантией существования в Израиле сионистского режима. Наличие стабильного источника валютно-финансовых безвозмездных поступлений по сионистским каналам (не зависящих от объективно ограниченной собственной экономической базы Израиля) способствует усилению авантюристических, экстремистских тенденций в политике правящих кругов страны. С помощью сионистских финансово-экономических учреждений крупная буржуазия еврейского происхождения в США и других империалистических государствах имеет возможность оказывать непосредственное влияние на политический курс Израиля и обеспечивать «благоприятный климат» для своих частных инвестиций в его экономику. Кроме того, взаимоотношения израильских государственных органов и сионистских финансово-экономических учреждений способствуют укреплению позиций израильского правящего класса в борьбе против демократических сил страны.

Исключительно важную роль в деле координации и распределения финансовой помощи международных сионистских и формально несионистских организаций Израилю играет Еврейское агентство.

После израильской агрессии 1967 г. против арабских государств, когда в результате ультранационалистической кампании сионистов в еврейских общинах США и Западной Европы «пожертвования» в пользу Израиля возросли в несколько раз, была проведена реорганизация Еврейского агентства. ЕА было формально отделено от ВСО, хотя на деле обе организации по-прежнему неразрывно связаны как друг с другом, так и с израильским правительством. 28 июня 1979 г. ЕА и ВСО подписали с правительством Израиля «пакты», определяющие порядок их деятельности на израильской территории, в том числе налоговые льготы.

Бюджет ЕА складывается из поступлений от Объединенного еврейского призыва, из части отчислений Палестинского учреди-

тельного фонда, пожертвований еврейских общин, а также из безвозмездных субсидий правительств США и Израиля. Кроме того, широко используются займы у коммерческих банков США и других капиталистических стран.

В первые годы существования Израиля бюджет ЕА лишь незначительно уступал бюджету израильского правительства. Позднее доходы ЕА значительно сократились, но в конце 60-х годов вновь резко возросли. Пик сборов «пожертвований» для Израиля был достигнут в 1973 г., на гребне шовинистических настроений, которые сионисты искусственно раздували среди еврейских общин США и Западной Европы с помощью тезиса о якобы возникшей в связи с октябрьской войной 1973 г. угрозе для существования государства Израиль. Однако затем наступил новый затяжной спад, взносы в Объединенный еврейский призыв и Учредительный фонд уменьшились и остались примерно на уровне до 1973 г. Так, в 1978 г. доход Объединенного еврейского призыва был равен 250,2 млн. долл., в 1980 г. — 277,1 млн., а в 1982 г. — 247,0 млн. долл. В этих условиях важной статьей дохода ЕА стали безвозмездные дотации администрации США и израильского правительства.

Расходы ЕА за первые 25 лет существования государства Израиль (т. е. до реорганизации ЕА) составили 3325 млн. долл. Из них 28,9 % пришлись на иммиграцию, абсорбцию и жилищное строительство для иммигрантов, 29,1 % — на создание сельскохозяйственных поселений.

После реорганизации ЕА произошли значительные изменения в структуре расходов этого учреждения. Обращает на себя внимание тот факт, что в начале 80-х годов бюджет ЕА в целом не достиг уровня 1973 г.

Общая сумма расходов Еврейского агентства в 1973 г. составляла 465 млн. долл., в 1980 г. — 526,5, в 1981 г. — 350,6, а в 1982 г. — 400,6 млн. долл. Причем если в 1973 г. расходы Еврейского агентства на иммиграцию и абсорбцию составляли 57,0 млн. долл., то в 1982 г. — 55,2 млн. долл., а расходы на выплаты задолженности возросли с 27,7 млн. в 1973 г. до 64 млн. долл. в 1982 г.

Таким образом, на «собирание изгнанников» ЕА в начале 80-х годов расходовало лишь 13 % своего бюджета. В то же время выплата задолженности составила 16 % расходов ЕА. Свыше половины всех расходов ЕА направляется ныне на развитие социально-экономической инфраструктуры Израиля. Так, ЕА принимает активное участие в финансировании правительственных программ типа проекта «обновление» (некоторое благоустройство кварталов еврейской бедноты в крупных городах страны).

После реорганизации Еврейского агентства бюджет ВСО был отделен от бюджета ЕА и формируется «самостоятельно». Основная часть средств сионистского Учредительного фонда не включается в бюджет ЕА, а передается непосредственно ВСО. Отчисления этого фонда составили в 1978 г. 44,3 млн., а в 1982 г. —

36,5 млн. долл. В последнее время этих средств для финансирования расходов ВСО не хватает. В 1982 г. правительство Израиля внесло в так называемый регулярный бюджет ВСО безвозмездную дотацию в размере 15,5 млн. долл. Тем не менее в отчетном докладе сионистского исполкома XXX конгрессу ВСО (1982 г.) указывалось: «Наличный бюджет не покрывает наших нынешних важных потребностей». Фактические расходы ВСО значительно превышают официальные статьи доходов.

В 1982 г. главные статьи расходов ВСО приходились на департаменты иммиграции и абсорбции (278 млн. шекелей), молодежи и молодежной иммиграции (125 млн. ш.).

Секция строительства была выделена из департамента поселений ЕА для организации сионистской колонизации арабских земель, захваченных Израилем в 1967 г. В ведении департамента поселений остались еврейские поселения на территории Израиля (по линиям на 4 июня 1967 г.), а на секцию была возложена задача строительства поселений на Западном берегу р. Иордан, в секторе Газа и на Голанских высотах, а также (до 1982 г.) на Синайском полуострове. В 1978—1982 гг. было создано более 120 новых еврейских поселений, в том числе 53 — на оккупированных территориях, под управлением секции строительства поселений ВСО.

Департамент поселений ЕА осуществляет программу передачи еврейских поселений на израильской территории под управление министерства сельского хозяйства Израиля. С 1964 г. было передано 334 поселения. К 1990 г. планируется передать министерству еще более 100 поселений.

Еврейское агентство является крупным владельцем собственности в Израиле. Ему принадлежат пакеты акций примерно в 60 израильских компаниях. При ЕА действует специальный орган — Управление компаний, назначающий представителей ЕА в советы директоров соответствующих фирм.

Особое место в системе сионистских финансово-экономических учреждений занимает Еврейский национальный фонд (ЕНФ), на который еще в период сионистской колонизации Палестины была возложена задача захвата арабских земель. К моменту образования государства Израиль под контролем ЕНФ находилось 54 % захваченных сионистами земель, на которых были расположены 85 % всех еврейских поселений и предприятий. В попытках юридически прикрыть захват арабских земель в ходе войны 1948—1949 гг. израильские власти организовали их «продажу» в собственность государства или ЕНФ. В результате в 1949—1950 гг. ЕНФ «приобрел» 2374 тыс. дунамов земли. Согласно уставу ЕНФ, это учреждение имеет право сдавать внаем принадлежащую ему землю только евреям. На земле ЕНФ запрещено использовать труд неевреев. Тем самым гарантируется выполнение сионистского лозунга «еврейский труд на еврейской земле».

В 1961 г. была подписана конвенция, определившая характер отношений между правительством Израиля и ЕНФ. Согласно кон-

венции, ЕНФ должен «продолжать действовать как независимое учреждение ВСО в Израиле и диаспоре, собирая деньги для преображения земель... и осуществляя сионистско-израильскую информационную и просветительскую деятельность». Государственная администрация управления землями, в совет директоров которой входят семь правительственных чиновников и шесть представителей ЕНФ, подчинена министерству сельского хозяйства Израиля и осуществляет единую земельную политику в отношении собственности государства и ЕНФ. Администрация земельного развития Израиля, дирекция которой состоит из семи представителей ЕНФ и шести правительственных чиновников, занимается «благоустройством» земель, принадлежащих государству и ЕНФ. Под совместным контролем правительства Израиля и ЕНФ находится 92,6 % всех израильских земель.

Общая стоимость собственности, находящейся во владении ЕНФ, весьма значительна. В 1982 г. ЕНФ осуществлял работы по подготовке 40 тыс. дунамов земель для 151 еврейского поселения. Помимо земельных угодий ЕНФ имеет в монопольном владении израильские леса и парки, а также ведет дорожное строительство.

ЕНФ занимается, кроме того, негласно скупкой земель на арабских территориях, оккупированных в 1967 г., прежде всего на Западном берегу р. Иордан. С этой целью используется подставная компания «Хемнутах», которая принадлежит ЕНФ. Действия ЕНФ находят полную поддержку израильского правительства.

Хотя ЕНФ фактически интегрирован в государственный аппарат Израиля, бюджет фонда утверждается постоянной комиссией по бюджету и финансам ВСО. Таким образом, через ЕНФ Всемирная сионистская организация выступает в роли совладельца израильских земельных угодий и части земель на оккупированных территориях (вместе с правительством Израиля). ВСО настаивает на том, чтобы все сионистские организации мира оказывали поддержку ЕНФ.

Ежегодный доход ЕНФ составляет около 100 млн. долл. Бюджет ЕНФ складывается из пожертвований, которые собираются в 50 капиталистических странах, а также из доходов от принадлежащей ЕНФ собственности.

Сбор пожертвований для Израиля помимо системы ЕА—ВСО—ЕНФ ведется также рядом других еврейских буржуазно-националистических организаций, действующих в США и прочих капиталистических странах.

Для координации этой деятельности в 1950 г. в Соединенных Штатах Америки был создан Национальный координационный комитет по контролю и организации кампаний по сбору средств для Израиля. В его состав вошли представители 22 организаций, включая ВСО, ЕА и крупнейшие сионистские организации, осуществляющие сбор средств в странах Европы и Америки: Объединенный израильский призыв и Объединенный еврейский призыв, а также различные благотворительные учреждения американской еврейской общины.

Крупным каналом поступления средств в Израиль является Американский еврейский совместный комитет распределения (АЕСКР), специализирующийся на оказании финансовой помощи еврейским общинам за пределами США. АЕСКР финансируется за счет отчислений от доходов Объединенного еврейского призыва. Из 820 млн. долл., полученных АЕСКР в 1948—1976 гг., 250 млн. были направлены в Израиль.

Американская федерация Общества распространения труда (ОРТ), которая содержит сеть профессиональных училищ для евреев в 24 странах, также ведет активную деятельность в Израиле. В 1975 г. из 70 тыс. учащихся школ ОРТ 47 тыс. находились в Израиле.

Самостоятельно ведет сбор средств для Израиля женская сионистская организация Америки — Хадасса. Эта организация содержит в Израиле собственную сеть медицинских учреждений. В 1948—1976 гг. по линии Хадассы в Израиль поступило около 300 млн. долл.

Ежегодно примерно 10 млн. долл. собирает для израильских профсоюзов Национальный комитет в поддержку рабочего Израиля (Израэл Гистадрут кампейн). Эта организация ведет сбор средств главным образом в профсоюзных кругах США.

В США также действует группа организаций, занимающихся сбором средств для учебных, научно-технических и медицинских учреждений Израиля. К их числу относятся Американские друзья Университета им. Бен-Гуриона в Негеве, Американский комитет в поддержку научного Института им. Вейцмана, Американские друзья университета Хайфы, Американские друзья Ивритского университета, Американские друзья Тель-Авивского университета, Американо-Израильский культурный фонд, Американское общество института Технион, Общество Университета им. Бар-Илана, Фонд высшего образования и др.

Данные организации в основном финансируют израильские высшие учебные заведения, которые насаждают идеи «сионистского образования и воспитания» в Израиле и еврейских общинах мира. Кроме того, значительная часть собираемых средств идет на разработки научно-технических проектов для израильской армии, способствуя, таким образом, проведению агрессивной политики сионистских правящих кругов Израиля.

Особое значение для притока средств в Израиль имеют «экономические связи» еврейской общины США и государства Израиль, которые развиваются по следующим основным направлениям:

участие в программах помощи израильской экономике, особенно в поисках рынков для экспорта и получения акционерного капитала;

покупка израильских государственных облигаций;

частные капиталовложения в государственный и частный секторы Израиля;

направление специалистов-добровольцев для участия в экономической жизни Израиля;

деятельность организаций и обществ, выступающих за развитие американо-израильских отношений;

пожертвования конкретным учреждениям — университетам, больницам, молодежным центрам и т. п.

Деньги и помощь, поступающие по этим каналам, дают израильскому правительству дополнительные возможности проводить милитаризацию страны, усиливать реакционный, агрессивный внешнеполитический курс, направленный на территориальную экспансию.

В Израиль поступает примерно половина всех филантропических пожертвований, собираемых в еврейской общине США. Эта община собрала 9 млрд. из 31 млрд. долл. иностранного капитала, полученных Израилем в 1948—1977 гг. Всего в виде филантропических пожертвований в 1948—1977 гг. в Израиль поступило 12 303 млн. долл. — из них переводы организаций еврейской общины США составили 4298 млн. долл., переводы индивидуальных лиц — 3299, продажа государственных облигаций Израиля — 3157 и частные капиталовложения — 1549 млн. долл. По этим же каналам в 1982 г. в Израиль поступили 1 млрд. 100 млн. долл., в 1983 г. — 900 млн. и в 1984 г. — 1 млрд. 100 млн. долл.

Как свидетельствуют эти данные, безвозмездные переводы еврейской общины США в Израиль составили в указанные годы примерно 30 % всех поступлений. Остальная сумма приходилась на долю частных инвестиций и государственных займов. На долю американской еврейской общины приходится примерно 85 % всех продаж израильских государственных облигаций за пределами Израиля. Созданная в 1951 г. в США Организация по распространению государственных облигаций Израиля (ОРГОИ) стала главным каналом мобилизации инвестиций американской буржуазии еврейского происхождения в Израиль. Формально ОРГОИ не связана с ВСО и ЕА, однако на деле дополняет кампании последних по сбору средств для Израиля. Важное значение имеет также тот факт, что через ОРГОИ держателями израильских государственных облигаций стали 1700 американских банков и сотни профсоюзных фондов.

Старейшей инвестиционной компанией, осуществляющей капиталовложения в Израиле, является «ПЭК — Израэл Экономик Корпорейшн». В ее совет директоров входят представители крупнейших кланов американской монополистической буржуазии еврейского происхождения. ПЭК владеет акциями примерно 50 израильских фирм. Другим крупнейшим инвестором является созданная в 1926 г. компания «Ампал — Америкэн — Израэл Корпорейшн». Она объединяет 40 тыс. вкладчиков капитала и инвестировала в Израиль более 1 млрд. долл. 10 тыс. американских инвесторов объединяет компания «РЭССКО Израэл Корпорейшн энд РЭССКО Файненшнл Корпорейшн». Деятельность этой компании тесно связана с ЕА.

Об интересе американского капитала к израильской экономике свидетельствует и активное участие американских бизнесменов, в том числе нееврейского происхождения, в так называемых иерусалимских встречах. С целью стимулировать дальнейший рост частных инвестиций в Израиль в конце 60-х—начале 70-х годов было проведено несколько «конференций миллионеров», на которых главную роль играли представители американской крупной буржуазии еврейского происхождения. На третьей иерусалимской встрече, состоявшейся в мае 1973 г., более половины (из 100) участников представляли США. Американские участники конференции объявили о своем намерении инвестировать в израильскую экономику свыше 250 млн. долл. Во второй половине 70-х годов активную деятельность развернул Комитет за экономический рост Израиля, который возглавил президент Американского еврейского комитета Э. Винтер.

Таким образом, сионистские круги, возглавляющие еврейские общины США и других капиталистических стран, ведут обширную деятельность по оказанию финансово-экономической помощи государству Израиль. Финансовые переводы еврейских общин мира (без США) составили в 1981 г. 1265 млн. долл. Главными каналами этих переводов являются «пожертвования» сионистских и просионистских организаций, денежные переводы индивидуальных лиц, продажа государственных облигаций Израиля и частные инвестиции. Часть закупок государственных облигаций и частных инвестиций в Израиле производится капиталистами нееврейского происхождения. Эти поступления помимо прочего играют важную роль в израильском платежном балансе, обеспечивая постоянный приток иностранной валюты.

Вместе с тем расходы на агрессивные войны и колонизацию захваченных территорий в последние годы достигли таких огромных размеров, что помощь, поступающая по сионистским каналам, не в состоянии обеспечить предоставление необходимых средств. Кроме того, в последнее время доля этих источников упала до $^1/_3$ общего объема поступлений от еврейских общин мира, который в целом недостаточен для удовлетворения израильских потребностей.

Если во время агрессии 1967 г. и войны 1973 г. сбор средств ЕА и продажа израильских облигаций ОРГОИ увеличились в 1,5—2 раза, то в 1982 г. поступления по сионистским каналам в Израиль выросли меньше чем на 20 %. Более того, общий объем «пожертвований» и продажи облигаций оказался значительно ниже, чем в 1973 г. С учетом инфляции общий объем помощи по сионистским каналам сократился примерно в два раза. В результате главным источником финансирования агрессивной политики правящих кругов Израиля стала государственная помощь США. Тот факт, что Вашингтон взял на себя основное бремя расходов Тель-Авива по ведению агрессии против арабских народов, еще раз свидетельствует, что сионизм был и остается орудием агрессивных империалистических кругов США.

Таким образом, финансовая база сионизма используется в значительной степени не для помощи государству Израиль в решении его экономических задач, а в основном для обеспечения агрессивной внешней политики сионистской верхушки Израиля и осуществления антисоветской и антикоммунистической деятельности международного сионизма.

ИСТОРИЧЕСКИЙ ОЧЕРК

(сионистская колонизация Палестины)

Одной из центральных задач сионизма с момента его возникновения было создание однонационального еврейского государства. Такое государство сионисты решили создать на территории Палестины. До 1918 г. Палестина входила в состав Османской империи и в экономическом плане являлась отсталой аграрной страной, в которой крупное землевладение сочеталось с мелким землепользованием. Подавляющее большинство крупных феодалов сдавало в аренду принадлежавшие им земли крестьянам-издольщикам.

С 80-х годов XIX столетия сюда стали переселяться евреи в основном из стран Восточной Европы. Появление этой иммиграционной волны было вызвано неизбежными для эпохи перерастания капитализма в фазу империализма массовым разорением мелких ремесленных хозяйств и резким усилением национального гнета. Несмотря на все усилия палестинофильских обществ, лишь около 2 % еврейских переселенцев направлялись в Палестину, остальные предпочитали обосновываться в США, Аргентине, странах Западной Европы. За период с 1882 по 1900 г. еврейская община в Палестине возросла всего с 24 тыс. до 50 тыс. человек.

После образования на конгрессе в Базеле в 1897 г. Всемирной сионистской организации сионисты стали под ее эгидой создавать в целях колонизации Палестины различные тресты, основными среди которых были Еврейский национальный фонд (1901 г.), Еврейский колонизационный банк (1899 г.) и филиал последнего — Англо-Палестинский банк (1902 г.).

До окончания первой мировой войны ВСО, несмотря на все ее старания, так и не смогла организовать массовой иммиграции. В первые полтора десятилетия XX в. иммиграция оставалась на низком уровне — в среднем менее 4 тыс. человек в год. К тому же более 80 % прибывших в страну в этот период, не сумев приспособиться к непривычным для них условиям жизни, покидали Палестину. Хотя темпы роста еврейской общины (ишува) в период до первой мировой войны оставались крайне низкими, сионисты тем не менее скупали значительные участки земли в Палестине: если в 1882 г. земельная собственность ишува составляла 25 тыс. дунамов, то в 1889 г. — уже 247 тыс., а в 1914 г. — 650 тыс. Финансировали колонизацию Палестины крупные капиталисты еврейского происхождения из Западной Европы, прежде всего

Э. Ротшильд, контролировавший многие создававшиеся в тот период еврейские сельскохозяйственные поселения и часть промышленного производства, а также Д. Вольфсон, один из основных акционеров Еврейского колонизационного банка, и др.

В годы первой мировой войны Ближний Восток стал ареной военных действий между Турцией и державами Антанты, планировавшими раздел Османской империи. По мере того как все более четко вырисовывалась перспектива победы союзников, сионистское руководство укрепляло союз с Англией.

Для успеха в войне против Турции державы Антанты нуждались в поддержке арабов. В посланиях, которыми с июля 1915 по март 1916 г. обменивались британский Верховный комиссар в Египте Г. Мак-Магон и правитель Мекки шериф Хусейн, были зафиксированы, с одной стороны, обязательства арабов поднять восстание против турок, а с другой — Англии признать независимость будущего объединенного арабского государства, включающего Палестину. Однако с самого начала Англия не собиралась выполнять это обязательство. Она заключила в мае 1916 г. секретное соглашение с Францией о послевоенном разделе между ними азиатской части Османской империи (соглашение Сайкс—Пико), предусматривавшее режим международного управления для Палестины. Англия и на этот раз маневрировала, поскольку действительной ее целью оставался захват Палестины как важнейшего стратегического района на ближних подступах к Суэцкому каналу.

Сделав ставку на Англию, сионисты обещали ей мобилизовать свои силы в различных странах мира для поддержки идеи установления над Палестиной британского контроля при условии, что английское правительство окажет содействие ее сионистской колонизации. С лета 1916 г. велись прямые переговоры между сионистским руководством во главе с Х. Вейцманом и английским правительством относительно сионистского проекта проникновения в Палестину. Наконец, 2 ноября 1917 г. министр иностранных дел лорд А. Бальфур выпустил от имени кабинета министров декларацию в форме письма почетному председателю Сионистской федерации Великобритании банкиру лорду Л. У. Ротшильду. В декларации объявлялось, что «правительство Его Величества относится благосклонно к установлению в Палестине национального очага для еврейского народа и приложит все усилия для быстрейшего достижения этой цели».

Об основной цели сионизма — создании еврейского государства — в декларации Бальфура не говорилось, но для сионистов главным было официальное согласие Англии на иммиграцию и создание еврейских поселений в Палестине. Что касается Англии, то роль гаранта «еврейского очага» открывала перед ней возможность отказаться от своих прежних обязательств в отношении Палестины как перед Францией, по соглашению Сайкс—Пико, так и перед шерифом Хусейном. Она также рассчитывала, что декларация Бальфура, представленная в качестве «гуманного»

акта, подкрепит на международной арене ее притязания на эту страну. Обнародовав декларацию Бальфура, Англия распорядилась судьбой Палестины, абсолютно не учитывая при этом мнения ее коренного населения — арабов.

Вдохновленная декларацией Бальфура, ВСО стала добиваться международного одобрения своих территориальных претензий, которые она изложила в феврале 1919 г. в меморандуме Верховному совету Антанты на Парижской мирной конференции. Сионистская делегация на этой конференции потребовала создания «еврейского национального очага» в границах, охватывавших помимо территории Палестины такие районы, как Южный Ливан, Голанские высоты, вся долина р. Иордан и часть Синайского полуострова до линии Эль-Ариш—Акаба. Выдвинутые ВСО еще в начале XX в., территориальные притязания впоследствии стали программой сионистских правящих кругов государства Израиль.

25 апреля 1920 г. на конференции в Сан-Ремо Верховный совет Антанты предоставил Англии мандат на управление Палестиной, который был утвержден Лигой наций 24 июля 1922 г. и официально вступил в силу 29 сентября 1923 г. В преамбулу текста мандата была включена декларация Бальфура. Англия брала на себя обязательство поощрять еврейскую иммиграцию, «прочное поселение евреев на земле», а также «установить такие политические, административные и экономические условия, которые обеспечат создание еврейского национального очага». В отношении же арабов, составлявших более 90 % населения Палестины, в тексте мандата употреблены такие туманные термины, как «существующие нееврейские общины» и «другие группы населения», а упоминаемые несколько раз их права никак не конкретизировались. Формально этот документ провозглашал, что создание «еврейского очага» не будет ущемлять прав местного населения, но на деле обеспечивал сионистам все необходимые условия для достижения господства в Палестине, и соответственно лишения страны ее арабского характера.

Установление английского мандата над Палестиной открыло перед сионистами широкие возможности для проникновения в страну и ее захвата, причем колониальные власти оказывали им всемерное содействие. В аппарат колониальной администрации были введены откровенно просионистские деятели. Вместе с тем английское правительство стремилось замаскировать просионистскую направленность колониального курса, создать видимость «абсолютной беспристрастности» как в отношении евреев, так и арабов. На словах гарантируя соблюдение равного подхода к интересам арабов и евреев, колониальные власти на практике обеспечили сионистов максимальными преимуществами. Особенно активно в этом плане действовал первый английский Верховный комиссар в Палестине Г. Сэмуэл, зарекомендовавший себя еще в период первой мировой войны адептом сионизма.

Введенные английскими властями в 20-е годы квоты на въезд в Палестину превышали число евреев, изъявивших в этот период

желание иммигрировать в страну. Еще на этапе зарождения сионизма его лидеры рассчитывали на массовый иммиграционный поток. Однако объем иммиграции в 20-е годы был гораздо ниже даже самых скромных прогнозов сионистских теоретиков. За десять послевоенных лет в Палестину въехало всего около 100 тыс., тогда как в США за тот же период переселилось 340 тыс. евреев. Невысокий уровень иммиграции в 20-е годы свидетельствовал прежде всего о том, что сионистская пропаганда не встречала широкой поддержки еврейских масс в Европе.

Несмотря на сравнительно медленный рост численности еврейского населения, в 20-е годы сионистское руководство продолжало широкомасштабную скупку земли. Координационным органом сионистской сельскохозяйственной политики стал созданный в 1918 г. отдел поселений ВСО. На Еврейский национальный фонд (ЕНФ) были возложены задачи приобретения земель, предотвращения перепродажи земельных участков арабам, обеспечения контроля над соблюдением поселенцами принципа использования исключительно «еврейского труда», т. е. на «еврейской земле» должны были работать только евреи, арабов же, которым эта земля прежде принадлежала, предполагалось с нее изгонять.

В мае 1921 г. для финансирования колонизации Палестины в Лондоне был создан еще один сионистский орган — Палестинский учредительный фонд — ПУФ, который был призван функционировать в тесном взаимодействии с ЕНФ. Если ЕНФ занимался покупкой земли и созданием сельскохозяйственных поселений, то ПУФ — расселением иммигрантов и обеспечением их средствами существования. Причем дотации получали только те поселенцы, которые строго соблюдали принцип «еврейского труда». В 1922 г. открылся филиал ПУФ в США для сбора средств на нужды сионистской колонизации Палестины, а в 1926 г. он был назван Объединенным палестинским призывом (с 1939 г. — Объединенный израильский призыв).

Площадь земли ишува, составлявшую в 1919 г. 650 тыс. дунамов, сионисты расширили за десять лет до 1164 тыс. дунамов. Приобретенные в 20-е годы 514 тыс. дунамов составили около трети земельного фонда, который был закуплен сионистами в период с 1880-х годов до начала второй мировой войны. Фактически именно в эти годы сионисты заложили прочную основу земельной собственности ишува (см. табл. 2 в Приложении).

В 20-е годы число иммигрантов, обосновавшихся в сельскохозяйственных поселениях, было относительно невелико. В 1927 г. в Палестине насчитывалось 110 еврейских сельскохозяйственных поселений (в 1914 г. их было 43) с земельной собственностью 903 тыс. дунамов, но проживали в них всего около 40 тыс. человек. К началу 30-х годов около 60 % земель, принадлежавших ЕНФ, не обрабатывалось и держалось в резерве для будущих поселений. Интенсивное наращивание сионистами земельного фонда при низких темпах роста сельской части населения ишува свидетельствовало о том, что их сельскохозяйственная программа

имела не столько экономическую, сколько политическую направленность.

Английская администрация обеспечила юридическую основу для наращивания ишувом земельной собственности, издав в октябре 1920 г. Декрет о переходе земель, по которому разрешалась свободная продажа и покупка земли. Особенно широко сионисты практиковали скупку земли у «отсутствующих помещиков» — крупных арабских феодалов, которые постоянно проживали за границей и сдавали свои поместья в долгосрочную аренду палестинским крестьянам. Приобретение сионистскими трестами этих земельных площадей обязательно сопровождалось изгнанием обрабатывавших их арабских крестьян. В итоге уже к 1930 г. 30 % арабских арендаторов лишилось единственного источника существования. Массовое обезземеливание крестьян (прежде всего арендаторов), вызвало ряд выступлений, жестоко подавлявшихся английской армией при участии военизированных сионистских отрядов.

Наряду с проникновением в сферу сельского хозяйства сионисты захватывали позиции в промышленности Палестины. С 1922 г. в ВСО функционировал департамент торговли и промышленности. В числе созданных сионистами в 20-е годы промышленных компаний были «Шемен» (производство растительного масла, красок, парфюмерии), «Нешер» (производство цемента) и др. С 1925 по 1943 г. количество еврейских предприятий (в основном мелких) возросло с 536 до 2120, численность занятых на них рабочих — с 4,9 тыс. до 45 тыс., а инвестированный в них капитал — с 1,5 млн. до 20,5 млн. ф. ст. Оказывая нажим на колониальную администрацию, сионисты добивались прибыльных концессий. Так, еврейский предприниматель П. Рутенберг получил концессии на строительство электростанции на р. Иордан и ряд строительных подрядов в Хайфе и Яффе. Сионисты участвовали и в компании «Палестайн Поташ», которая занималась добычей солей из вод Мертвого моря. К концу второй мировой войны еврейский сектор охватывал более 80 % всей палестинской промышленности.

Экономическая экспансия сионистов стала возможной благодаря непрерывному переводу капиталовложений из-за границы. В 1917—1945 гг. импорт капитала в Палестину составил 153,9 млн. ф. ст. 29,2 % этой суммы составляли вклады сионистских организаций, остальная же часть приходилась на частные вложения капиталистов еврейского происхождения из стран Западной Европы и США.

С первых лет мандатного правления Палестиной сионисты стремились превратить ишув в господствующую в стране силу. Одновременно они подготавливали необходимые условия для последующего изгнания арабов. С этой целью они добивались полной изоляции евреев от арабов и предотвращали любую возможность установления между ними нормальных отношений. Новых иммигрантов при расселении старательно обособляли от арабов.

Чисто еврейский характер придавался сельскохозяйственным поселениям, отдельным городским районам и даже целым городам. Символом еврейской замкнутости стал Тель-Авив; заложенный в 1909 г., в 1939 г. он насчитывал уже 130 тыс. жителей, среди которых практически не было арабов.

Преднамеренно обостряя арабо-еврейские отношения, сионисты готовили условия для массового изгнания из страны арабских жителей. Кроме того, они рассчитывали заставить евреев обращаться за покровительством к сионистским органам, сплачиваться вокруг них. Внутри ишува усиленно насаждалось чувство ненависти к арабам. Английские власти, по существу, поощряли разжигание национальной и религиозной розни, поскольку накаленная обстановка позволяла им под предлогом необходимости «миротворческой» миссии укреплять свои позиции в стране.

С начала 20-х годов сионисты создавали в стране систему своих политических организаций и учреждений — основу инфраструктуры будущего еврейского государства. Был образован ряд партий, посредством которых все еврейское население привлекалось к реализации задач сионизма. С 1920 г. сионисты формировали полулегальные боевые отряды Хагана (обороны), которые в дальнейшем составили костяк израильской армии. Координацией усилий по захвату господствующих позиций в палестинской экономике, а также идеологической обработкой иммигрантов в духе идей сионизма занимался созданный сионистами в декабре 1920 г. Гистадрут (Всеобщая федерация трудящихся Палестины). В его ведении оказались все предприятия, контролировавшиеся социал-сионистскими партиями, многие сельскохозяйственные кооперативы.

Сионисты образовали руководящие учреждения ишува, на основе которых в дальнейшем были сформированы высшие органы государственной власти Израиля. С октября 1920 г. начало действовать Собрание депутатов (Асефат ганивхарим), исполнительным органом которого был Национальный комитет (Ваад леуми). Функции этих учреждений не ограничивались только решением текущих вопросов внутренней жизни ишува; их основные обязанности состояли в проведении на практике определенной ВСО политики колонизации Палестины.

Еще при разработке текста мандата сионистские лидеры добились включения в него пункта о Еврейском агентстве. Английское правительство согласилось на признание этого органа при условии, что он будет «находиться под постоянным контролем администрации». В действительности же ВСО, которая до 1929 г. выступала в качестве такого агентства, пользовалась широкой свободой действий и нередко диктовала колониальным властям приемлемый для нее курс в Палестине. Сионистским лидерам удалось склонить к участию в созданном в 1929 г. Еврейском агентстве ведущие американские и западноевропейские еврейские организации, что существенно расширило возможности по при-

влечению средств еврейских общин (прежде всего в США) к финансированию колонизации Палестины.

Сионистская деятельность на всех ее этапах встречала упорное сопротивление арабского населения. Массовый характер сопротивления был отчетливо продемонстрирован уже в мае 1921 г. в ходе первого арабского восстания. С начала 20-х годов лозунгом национального движения стало требование прекращения захватнической деятельности сионистов. Постепенно политическая платформа движения приобретала и антиколониальную направленность, несмотря на попытки Англии маскировать свое покровительство сионистам.

Интересы трудящихся страны, как евреев, так и арабов, защищали палестинские коммунисты. Созданная в 1919 г. компартия Палестины работала в тяжелых условиях подполья и преследований со стороны английских колониальных властей.

Ярким свидетельством роста освободительных тенденций стало мощное арабское восстание 1929 г. В середине августа этого года сионисты устроили у «Стены плача»[1] в Иерусалиме провокационную демонстрацию открыто антиарабского характера. В ответ в городе поднялось практически все арабское население. Вскоре вооруженные выступления арабов охватили всю страну. События быстро вышли за рамки религиозного конфликта и вылились в крупное национально-освободительное восстание. Оно имело антисионистский характер: в городах арабские массы выступили против контролируемых сионистами предприятий, в сельской местности — против созданных сионистами поселений.

С начала 30-х годов по мере нарастания масштабов сионистской колонизации арабские народные массы все более активно включались в освободительное движение, которое приобретало общенациональный характер. Это накладывало особый отпечаток на всю освободительную борьбу в Палестине. Все острее ощущая на собственном опыте опасность сионистской колонизации, широкие трудящиеся массы требовали от арабской феодальной верхушки более решительных действий в борьбе против колониального господства и закабаления страны сионистами. Эта тенденция отчетливо проявилась в ходе восстания 1933 г. Действия повстанцев против колониальной администрации отражали утверждавшееся в массах понимание тесной связи между сионистской экспансией и английским господством в Палестине. Дальнейшее обострение обстановки в Палестине в 30-е годы было вызвано резким расширением содействия английской администрации сионистам и стремительным ростом темпов еврейской иммиграции.

[1] «Стена плача» — остатки стены предполагаемого древнего иудейского храма; является также западной частью мусульманского религиозного комплекса Харам аш-Шариф, где находится третья после Мекки и Медины мусульманская святыня мечеть Аль-Акса. С VII в. «Стена плача» была в собственности мусульман, однако иудеи традиционно имели возможность беспрепятственно здесь молиться.

Сразу после восстания 1929 г. были образованы две английские следственные комиссии для «установления причин беспорядков». Обеим комиссиям не удалось избежать выводов о том, что широкомасштабная сионистская колонизация стала возможной только благодаря английской поддержке и что она является источником перманентной напряженности, поскольку порождает у арабов серьезные опасения за будущее своей страны. Возглавляемая Р. Шоу комиссия привела цифровые данные, показывающие несоответствие размеров еврейской иммиграции экономическим возможностям страны, и на основании этого рекомендовала затормозить рост еврейского населения. Комиссия отметила настойчивые попытки сионистских органов присвоить себе административные функции и в связи с этим предлагала правительству выступить со специальным разъяснением, что текст мандата не предусматривает участия этих органов в управлении Палестиной. Вторая комиссия (под руководством Дж. Хоуп-Симпсона) также рекомендовала наложить запрет на дальнейшее приобретение сионистами арабских земель и соответственно приостановить создание еврейских поселений. В вопросе об иммиграции эта комиссия признала, что, устанавливая въездные квоты для евреев, английская администрация не считалась с интересами арабов.

В сложившейся ситуации британское правительство прибегло к новым маневрам. В октябре 1930 г. оно выступило с официальным заявлением («Белой книгой») о своей политике в Палестине. В этом документе правительство лицемерно декларировало, что численность ишува должна соответствовать «экономической емкости» страны и что сионистские органы не имеют права претендовать на управление Палестиной. «Белая книга», рассчитанная на «умиротворение» арабов, изобиловала общими фразами об их правах, однако не конкретизировала меры по обеспечению этих прав и лишь повторяла положения текста мандата. При этом правительство подчеркивало верность своим обязательствам относительно «еврейского очага». «Белая книга» по-прежнему предусматривала покровительство сионистам, хотя и посредством более гибких методов.

Несмотря на вновь подтвержденную Англией поддержку сионистов, последние тотчас заявили о несогласии со всеми пунктами «Белой книги», прежде всего теми, которые декларировали «равноценность» английских обязательств перед арабами и евреями. Резко негативная реакция сионизма на «Белую книгу» отражала укрепление его позиций в период после декларации Бальфура. Сионисты уже не довольствовались своим положением в Палестине, определенным условиями мандата, и стали требовать для себя большей самостоятельности. Выступив против «Белой книги», они, по существу, добивались отмены тех пунктов мандата, которые, по их мнению, уже перестали соответствовать их замыслам в Палестине.

Уступив нажиму, премьер-министр Р. Макдональд в феврале 1931 г. направил президенту ВСО Х. Вейцману послание, под-

тверждавшее, что принятые Англией обязательства содействовать еврейской иммиграции и созданию сельскохозяйственных поселений для иммигрантов остаются центральной задачей мандата. Послание означало официальное согласие Англии с основными требованиями сионистов.

С начала 30-х годов сионисты стали активно действовать в направлении установления своего полного контроля над Палестиной. Значительное увеличение Англией ежегодных квот на въезд евреев в Палестину, а также укрепившееся в течение 20-х годов экономическое положение ишува позволили стремительно наращивать объем иммиграции. В 1930—1934 г. в Палестину въехало 90 тыс. евреев, а в одном только 1935 г. — около 62 тыс. (см. табл. 2 в Приложении).

Сионистская пропаганда объясняла рост иммиграции в 30-е годы исключительно событиями в Германии, где после прихода в 1933 г. к власти фашистов лица еврейского происхождения подвергались преследованиям. В определенной мере кампания антисемитизма в Германии действительно способствовала росту иммиграции, но не она была решающим для этого процесса фактором. Лишь четвертая часть из въехавших в Палестину в 1933—1936 гг. евреев (175 тыс.) были выходцами из Германии. Увеличение иммиграционного потока было прежде всего результатом резко активизировавшейся деятельности сионистов. В 30-е годы они организовали так называемую нелегальную иммиграцию. По заниженным данным сионистских органов, к началу второй мировой войны число нелегальных иммигрантов достигло 15,5 тыс.

Несмотря на рекомендации следственных комиссий, колониальные власти продолжали содействовать сионистам в наращивании ими в самых широких масштабах земельного фонда. В 1933 и 1934 гг. сионистскими трестами было приобретено соответственно 37 тыс. и 62,1 тыс. дунамов земли, а в 1935 г. — 72,9 тыс. дунамов. Быстро росло и число еврейских сельскохозяйственных поселений: в 1936 г. их насчитывалось 208, т. е. в два раза больше, чем в 1930 г., а численность их жителей увеличилась с 45 тыс. до 98 тыс. Однако даже при таком значительном росте сельского населения ишува часть приобретенного сионистами земельного фонда оставалась необработанной (в 1936 г. — 20 %).

В первой половине 30-х годов неуклонно расширялись масштабы проникновения сионистов в промышленность Палестины. Этому способствовало привлечение сионистами к участию в колонизации финансовых средств еврейских общин Западной Европы и США, а также увеличение числа переселявшихся в страну капиталистов-евреев. Нараставший приток в страну частных капиталов позволял сионистам расширять контроль над палестинской экономикой. Если в 1930 г. в промышленность было инвестировано 2 млн. пал. фунтов, то в 1937 г. эта цифра возросла до 11 млн. В результате число промышленных предприятий, принадлежавших еврейским предпринимателям, увеличилось в этот период почти в три раза.

Широкий размах сионистской колонизации вызывал глубокую тревогу арабов за будущее своей страны. Напряженность усиливалась также в связи с тем, что сионисты стали открыто готовиться к установлению контроля над Палестиной вооруженным путем. Через своих агентов они интенсивно закупали оружие в США и Западной Европе.

Английское правительство попыталось с помощью новой уловки разрядить крайне напряженную ситуацию в стране — оно выдвинуло в конце 1935 г. проект создания Законодательного совета с пропорциональным представительством всех религиозных групп Палестины. Реакция на это сионистов была резко негативной, поскольку проект, по их мнению, не обеспечивал для них политических преимуществ в стране. К середине 30-х годов прочность их позиций в Палестине уже позволяла им категорически отвергать любое неприемлемое для них предложение колониальных властей. Английское правительство под нажимом влиятельных сторонников сионизма в Лондоне отказалось от предложенного проекта, что вызвало бурное возмущение палестинских арабов.

В апреле 1936 г. вспыхнуло самое мощное и продолжительное в истории Палестины восстание, имевшее антисионистскую и антиколониальную направленность. В городских районах оно на первых порах приняло форму всеобщей забастовки, которая продолжалась 173 дня и была самой длительной из всех забастовок на Ближнем Востоке в период до второй мировой войны. В сельской местности партизанские отряды крестьян развернули борьбу против военизированных отрядов Хаганы и английских воинских подразделений.

В ноябре 1936 г. британское правительство попыталось снизить накал восстания путем очередного маневра: создав следственную комиссию, на этот раз во главе с лордом Пилом. Опубликованный в июле 1937 г. доклад комиссии содержал беспрецедентный для всех предыдущих официальных английских документов тезис о «нежизнеспособности мандата в его существующей форме». В докладе обращалось внимание на значительные масштабы иммиграции, вызывающие враждебность арабов к сионистам, фактическое превращение «очага» в «государство в государстве», на резкое недовольство арабов английской политикой. Комиссия рекомендовала разделить Палестину, создав на ее территории арабское и еврейское государства, которые были бы связаны с Англией соответствующими договорными обязательствами, а также отдельную значительную зону под английским контролем, включающую Иерусалим, Бейт-Лахм (Вифлеем) и коридор до порта Яффа. Иначе говоря, предлагалась новая замаскированная форма английского колониального присутствия в Палестине.

Предложение о разделе вызвало бурные отклики и в самой Палестине, и за ее пределами. Проходивший в августе 1937 г. в Цюрихе XX конгресс ВСО большинством голосов (300 против 158) одобрил идею раздела Палестины, аргументируя свою

позицию тем, что впервые официально ставился вопрос о создании еврейского государства. Вместе с тем участники конгресса отвергли предложенную схему раздела, поскольку она предусматривала создание еврейского государства только на части территории Палестины. Конгресс высказался за переговоры с английским правительством относительно максимального расширения границ предполагаемого государства. Резкой критике сионисты подвергли ту часть доклада комиссии Пила, в которой отмечались негативные последствия сионистской колонизации.

Ответом арабов Палестины на предложение о разделе их страны стал мощный подъем партизанского движения. Началась вторая фаза восстания, отличавшаяся большим размахом борьбы и участием в ней всех слоев арабского населения.

Сионисты максимально использовали сложившуюся в связи с восстанием ситуацию для упрочения своих политических и военных позиций в стране. Они организовали как внутри Англии, так и на международной арене кампанию давления на британское правительство, с чем чтобы усилить просионистские тенденции в его политике. Колониальные власти поручили сионистам осуществление ряда проектов, связанных с борьбой против повстанцев, а именно — строительство стратегических шоссе, казарм, оборонительных сооружений. Еще во время забастовки 1936 г. сионисты развернули ускоренное строительство современного порта в Тель-Авиве, что позволило им в дальнейшем завладеть морской торговлей, ранее осуществлявшейся через старый порт Яффы.

Особый упор в 1936—1939 гг. сионисты сделали на укрепление своих вооруженных формирований. Участвуя вместе с английской армией в карательных операциях, Хагана фактически легализовала свою деятельность; власти уже официально снабжали ее оружием, английские офицеры вели обучение ее групп, подготавливая таким образом их превращение в регулярные воинские подразделения.

Для периода 1936—1939 гг. было характерно интенсивное создание сионистами поселений, прежде всего в долинах Бейт-Шеан и р. Иордан и в Верхней Галилее, т. е. в стратегически важных районах, где земля уже была приобретена, но еще не заселена евреями. В 1936 г. было создано 6 поселений, в 1937 г. — 14, в 1938 г. — 17 и в 1939 г. — 18. Новые сельскохозяйственные поселения строились (а старые переоборудовались) по принципу «башня и стена» — в виде импровизированных крепостей. Они представляли собой укрепленные оплоты сионистов в борьбе против арабских повстанцев и предназначались для выполнения не столько хозяйственных, сколько военно-политических функций.

Разгоревшееся в Палестине восстание, а также недовольство арабских стран идеей раздела вынудили Англию прибегнуть к очередным уловкам. Весной 1938 г. в Палестину была направлена новая комиссия, которой было поручено выработать конкретные рекомендации в соответствии с предложением комиссии Пила. Подготовленные ею варианты, как и сама идея раздела, были

отвергнуты британским правительством, которое рассчитывало этим успокоить арабские страны. Что касается палестинских арабов, то на них Англия обрушила жесточайшие репрессии. К началу 1939 г. повстанческое движение пошло на убыль: партизанским отрядам было трудно вести борьбу против регулярной английской армии и усилившихся подразделений Хаганы.

Напряженность в стране сохранялась, и британскому колониализму в условиях назревания второй мировой войны было необходимо предпринять срочные меры для восстановления своих пошатнувшихся позиций в Палестине и на всем Ближнем Востоке. В феврале 1939 г. в Лондоне была созвана конференция круглого стола с участием представителей английского правительства, руководителей арабских палестинских партий, делегатов Египта, Ирака, Саудовской Аравии, Йемена и Трансиордании, а также сионистских лидеров. Конференция с самого начала зашла в тупик, поскольку стороны выступали с диаметрально противоположными требованиями. Арабы настаивали на предоставлении независимости Палестине, а сионисты требовали неограниченной иммиграции и создания еврейского государства.

После провала конференции Англия без согласования с заинтересованными сторонами выпустила в мае 1939 г. новую «Белую книгу», трактующую ее политику в Палестине. В документе говорилось о намерении образовать через десять лет арабо-еврейское государство, которое заключит «союзный» договор с Англией. В течение десятилетнего переходного периода к управлению страной предполагалось допускать (под строгим английским контролем) отдельных арабских и еврейских деятелей. В течение первых пяти лет разрешалась иммиграция 75 тыс. евреев, а затем въездные квоты должны были согласовываться с арабской стороной. Скупка земель сионистами в некоторых зонах Палестины ограничивалась.

Ряд положений «Белой книги» противоречил сионистским планам, но в целом обнародование этого документа отнюдь не означало отказа Англии от просионистской линии в ее палестинской политике. Все условия мандата (в том числе и о «еврейском очаге») сохранялись, что гарантировало продолжение сионистской колонизации, хотя и при некотором замедлении темпов. Зафиксированные в «Белой книге» новые нюансы английской политики были обусловлены исключительно стремлением Англии укрепить свое положение на Ближнем Востоке в преддверии второй мировой войны.

В ходе войны сионисты, убедившись в резком ослаблении английских позиций во всем ближневосточном регионе, начали поиски новых союзников на международной арене и особенно активизировали отношения с правящими кругами США. На состоявшейся в мае 1942 г. в нью-йоркской гостинице «Билтмор» конференции 600 представителей американских сионистских организаций была принята программа, включавшая требования неограниченной иммиграции и превращения Палестины в «еврей-

ское сообщество», под которым подразумевалось независимое государство. Билтморская программа получила одобрение значительной части американских правящих и деловых кругов, которые видели в будущей контролируемой сионистами Палестине своеобразный трамплин для своего проникновения на Ближний Восток.

После второй мировой войны обстановка в Палестине резко обострилась в связи с тем, что сионисты, стремясь заставить английскую администрацию удовлетворить их требования, перешли к широкомасштабной террористической деятельности. Они устраивали провокации на железных дорогах и других коммуникационных линиях, совершали налеты на полицейские участки и английские военные базы. В годовщину декларации Бальфура (2 ноября 1945 г.) были организованы беспорядки в Тель-Авиве. Широкий размах приобрела организованная сионистами «нелегальная иммиграция» евреев в Палестину.

Отношения Англии с сионистами еще больше осложнились в связи с требованием (август 1945 г.) президента США Г. Трумэна о допуске в Палестину 100 тыс. евреев. Накаленная внутрипалестинская обстановка вынуждала Англию согласиться на участие США в поисках «урегулирования». В ноябре 1945 г. в Палестину была направлена совместная англо-американская следственная комиссия. В подготовленном ею докладе возможность предоставления независимости Палестине категорически отвергалась. Наряду с предложением сохранить английский мандат в нем были зафиксированы требования США об отмене ограничений на иммиграцию и покупку земли сионистскими органами. Правительство Англии сочло, что некоторые выдвинутые предложения ущемляют его «права» в Палестине, и отвергло предоставленный комиссией доклад.

Новым маневром английских правящих кругов стал созыв в Лондоне в сентябре 1946 г. конференции представителей палестинских арабов, арабских стран и сионистских организаций. Конференция, по существу, провалилась, поскольку ее участники выдвигали практически несовместимые требования. Осенью 1946 г. английское правительство выдвинуло план, который предусматривал раздел Палестины на четыре области: две под прямым английским контролем и две автономные (арабскую и еврейскую), причем за Англией сохранялось общее управление всей страной, а еврейской и арабской областям предоставлялось весьма ограниченное внутреннее самоуправление. План отклонили как арабы, так и сионисты.

Крах колониального правления в Палестине был уже совершенно очевиден, и английское правительство, пытаясь отсрочить свой неизбежный уход из этой страны, представило участникам лондонской конференции в начале февраля 1947 г. новые предложения, сводившиеся к сохранению английской «опеки» над Палестиной на пятилетний «переходный» период, в ходе которого предполагалось определить будущее страны. Выдвинутые предло-

жения, как и предыдущий план, были отвергнуты заинтересованными сторонами.

Все маневры Англии и США оказывались безрезультатными, а тем временем обстановка в стране максимально обострилась в результате террора сионистов. Так, в июле 1946 г. они устроили в Иерусалиме взрыв в отеле «Царь Давид», в котором находился штаб английских войск и резиденция колониальной администрации. Меры английской полиции были малоэффективными, что позволяло сионистским террористам наращивать масштабы своей активности.

Стремясь хотя бы частично сохранить свой контроль над Палестиной, Англия передала в феврале 1947 г. палестинский вопрос на обсуждение Организации Объединенных Наций, рассчитывая при поддержке США протащить компромиссное решение. Палестинский вопрос обсуждался на Чрезвычайной сессии Генеральной Ассамблеи ООН (в апреле—мае 1947 г.) и на II сессии Генеральной Ассамблеи (в сентябре—ноябре 1947 г.). В ходе обсуждения отчетливо прослеживалось стремление империалистических государств навязать такое решение этого сложного вопроса, которое позволило бы им увековечить господство над Палестиной.

В мае 1947 г. по решению Генеральной Ассамблеи ООН была создана комиссия для изучения положения в Палестине и выработки рекомендаций. Свои выводы комиссия представила II сессии Генеральной Ассамблеи в октябре 1947 г. В итоге длительных дебатов Генеральная Ассамблея приняла 29 ноября 1947 г. резолюцию 181 (II) о прекращении английского мандата и разделе Палестины на два самостоятельных демократических государства — арабское и еврейское. За это решение проголосовали 33 государства, 13 были против и 10 (включая Англию) воздержались. Согласно принятой резолюции арабское государство предполагалось создать на площади 11,1 тыс. кв. км (42,88 % территории страны), на которой в начале 1947 г. проживали 749 тыс. арабов (из них 22 тыс. бедуинов) и 9520 евреев. Еврейскому государству отводилось 14,1 тыс. кв. км (56,47 % территории Палестины), где в начале 1947 г. проживали 499,020 тыс. евреев и 509,780 тыс. арабов (включая 105 тыс. бедуинов). Иерусалим и его окрестности (0,65 % территории, население 105,540 тыс. арабов и 99,690 тыс. евреев) выделялись в специальную зону под международным контролем. Резолюция предусматривала поддержание тесных отношений между двумя государствами (экономический и таможенный союз, общность валют, единство транспортной сети и коммуникаций, совместное пользование ирригационной системой).

Откровенно антиарабская захватническая политика сионистов на всех предыдущих этапах колонизации Палестины определила позицию непринятия арабскими странами и палестинскими арабами решения ООН о создании еврейского государства. Сионисты формально согласились с резолюцией № 181 (II), но на практике

стремились не допустить создания арабского государства, международной зоны в Иерусалиме и сосредоточили все усилия на захвате возможно большей территории Палестины. По призыву ВСО сионистские организации в США и Западной Европе активизировали сбор средств на закупки оружия для Хаганы, включая артиллерию, танки, самолеты. С декабря 1947 г. ударная сила Хаганы — ПАЛМАХ и террористические организации ультраправых сионистских кругов Иргун цваи леуми и ЛЕХИ открыто развернули крупномасштабные операции по изгнанию коренного населения — палестинских арабов не только с территорий, отходивших к еврейскому государству согласно резолюции ООН, но и из тех районов, которые должны были войти в состав арабского государства. Фактически с конца 1947 г. сионисты начали «необъявленную войну» против арабского населения, которая отличалась чрезвычайной жестокостью.

Главным средством для осуществления своих целей сионисты избрали террор против мирных жителей, рассчитывая вызвать панику среди арабского населения и тем самым вынудить его покинуть Палестину еще до прекращения действия мандата. В апреле 1948 г. Иргун и ЛЕХИ при поддержке Хаганы устроили резню в отходившей к международной зоне Иерусалима деревне Дейр-Ясин, в ходе которой были зверски убиты 254 араба, главным образом женщины, старики, дети. Преступление в Дейр-Ясине не было единичной акцией сионистских террористов в названный период. Варварские нападения на деревни и городские районы стали постоянным явлением, и при этом сионисты, стремясь запугать арабское население, намеренно широко оповещали о всех своих террористических акциях. Под воздействием тотального террора сионистов арабские жители в массовом порядке покидали родные места. К моменту образования государства Израиль насчитывалось уже около 400 тыс. арабов, вынужденных бежать за пределы Палестины. Таким образом, проблема палестинских бежещев возникла в результате действий сионистов еще до арабо-израильской войны 1948—1949 гг.

Проведению сионистами в период до провозглашения государства Израиль кампании массового изгнания арабов из Палестины во многом способствовала позиция Англии. Несмотря на решение ООН о прекращении действия мандата, английское правительство старалось любыми путями сохранить свое присутствие в Палестине и рассчитывало, что арабо-еврейская война послужит предлогом для возвращения в страну английских войск в целях «восстановления порядка». В связи с этим колониальная администрация, по существу, поощряла провокационные действия сионистов против арабов. Английские войска выводились из ряда районов Палестины ранее определенных резолюцией 181 (II) сроков (не позднее августа 1948 г.), с тем чтобы дать возможность сионистам укреплять там свои позиции. Колониальная администрация, по существу, блокировала в тот период возможность прибытия в Палестину специальной комиссии ООН, сформированной в соот-

ветствии с резолюцией 181 (II) для контроля за подготовкой к образованию арабского и еврейского государств. Таким образом, своими действиями Англия значительно содействовала тому, чтобы арабское государство не было создано.

Развязанная сионистами с декабря 1947 г. «необъявленная война» вызвала подъем национального движения всего арабского населения страны. Создавались партизанские отряды, которые вели трудную борьбу с Хаганой, Иргун цваи леуми и ЛЕХИ.

14 мая 1948 г., в день окончания британского мандата, представители ВСО и лидеры еврейской общины Палестины провозгласили создание государства Израиль в нарушение резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 181 (II), предусматривавшей создание к октябрю 1948 г. арабского и еврейского государств при обязательном участии специальной комиссии ООН.

ИЗРАИЛЬ В БЛИЖНЕВОСТОЧНОМ КОНФЛИКТЕ

Ближневосточный конфликт в течение длительного времени создает серьезную угрозу всеобщему миру. Стержневым аспектом конфликта является палестинская проблема, возникшая в результате изгнания сионистами арабского народа Палестины с его исконных земель и лишения его законных национальных прав, прежде всего права на самоопределение, создание собственного государства. Другим важнейшим аспектом конфликта является постоянно проводимый Израилем агрессивный курс в отношении арабских государств, в первую очередь тех, которые последовательно проводят антиимпериалистическую политику. Стремление США использовать в ходе конфликта военную машину Израиля для подавления арабских прогрессивных сил блокирует перспективу достижения справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке и значительно усугубляет взрывоопасную ситуацию в регионе. Политическая и материальная поддержка США способствует усилению агрессивности правящих кругов Израиля, вытекающей из самой сущности сионистской идеологии. Отказываясь признать законные национальные права арабского народа Палестины, добиваясь аннексии оккупированных в 1967 г. земель, вынашивая захватнические замыслы в отношении территорий соседних арабских стран, Израиль намеренно срывает возможность политического урегулирования арабо-израильского конфликта.

14 мая 1948 г. состоялось официальное провозглашение государства Израиль. А уже на следующий день началась первая арабо-израильская война, порожденная прежде всего политикой сионистов и всей их предыдущей деятельностью в Палестине — откровенно расистским подходом к палестинским арабам и экспансионистскими замыслами в отношении территорий соседних арабских стран. Эта война во многом была инспирирована им-

периалистическими государствами (Англией и США), котрые, провоцируя обострение конфликта, добивались установления контроля над этим стратегически важным районом Ближнего Востока. Начавшиеся 15 мая 1948 г. военные действия явились, по существу, продолжением «необъявленной войны», которую сионисты развязали против палестинских арабов сразу после решения ООН о создании в Палестине арабского и еврейского государств.

Правящие сионистские круги в Декларации независимости Израиля намеренно обошли молчанием вопрос о границах нового государства. Определенные резолюцией ООН границы будущего еврейского государства не устраивали сионистов, и, сделав ставку на захват всей Палестины, они стремились в ходе войны с арабскими странами реализовать эту цель. В отличие от хорошо вооруженных и обученных израильских сил арабские армии были практически не подготовлены к войне, не имели общего командования. Используя свое военное превосходство, израильская армия быстро оккупировала значительную часть Палестины.

Уже к концу июня 1948 г. Израиль, проведя серию мобилизаций, смог довести общую численность своей армии до 60 тыс. В начале июля он развернул наступление, в ходе которого захватил район Лидды (Лод) — Рамлы к востоку от Тель-Авива. Из этого района было изгнано затем более 100 тыс. палестинцев.

Достигнутое при посредничестве ООН в октябре 1948 г. соглашение о прекращении огня оказалось непрочным по вине израильтян, развернувших в декабре наступательные действия на Синайском полуострове. 29 декабря 1948 г. Совет Безопасности принял новую резолюцию о немедленном прекращении огня в Палестине. В январе 1949 г. на о-ве Родос начались переговоры о перемирии между Израилем и Египтом при посредничестве ООН. Аналогичные переговоры затем состоялись между Израилем и Иорданией, Сирией и Ливаном. В феврале—июле 1949 г. был подписан ряд соглашений о перемирии между Израилем и арабскими странами.

В результате арабо-израильской войны 1948—1949 гг. Израиль захватил 6.7 тыс. кв. км территории, отводившейся по решению ООН арабскому государству. 750 тыс. палестинцев были изгнаны с родных мест (включая примерно 400 тыс., вынужденных бежать из Палестины в результате террора сионистов еще до провозглашения государства Израиль). Израиль бесцеремонно игнорировал принятую в декабре 1948 г. Генеральной Ассамблеей ООН резолюцию 194 (III), в которой подтверждались права беженцев на возвращение к своим очагам либо получение компенсации за пропажу или ущерб имуществу. Захватнические действия сионистов, их расистский курс в отношении палестинского народа препятствовали созданию арабского государства в Палестине. В дальнейшем над сектором Газа был установлен

египетский контроль, а Западный берег р. Иордан, включая восточную часть Иерусалима, был присоединен к Иордании.

Ставя своей целью продолжение территориальной экспансии, израильское руководство уклонилось от заключения мирных договоров, которые могли бы установить окончательные границы. Нарушив условия подписанного 24 февраля 1949 г. соглашения с Египтом о перемирии, израильские войска уже 10 марта 1949 г. вторглись в Южный Негев, вышли к заливу Акаба и захватили арабскую деревню Умм Рашраш, на месте которой позже был создан израильский порт Эйлат.

В дальнейшем Израиль не только не предпринял усилия по нормализации отношений с арабскими соседями, но открыто взял курс на территориальную экспансию и установление своей гегемонии в регионе. В мае 1951 г. Израиль захватил демилитаризованную зону Эль Ауджа на севере Синайского полуострова, изгнав оттуда несколько тысяч бедуинов. Вскоре израильская армия оккупировала и все другие демилитаризованные зоны, созданные в соответствии с соглашениями о перемирии с арабскими странами.

Основой израильской внешней политики стала ориентация на империалистические государства, ставка на их политическую поддержку и материальную (прежде всего военную) помощь в осуществлении сионистских захватнических замыслов. Правящие круги этих государств, рассматривая Израиль как «ударную силу» в борьбе с нараставшими на Ближнем Востоке антиимпериалистическими тенденциями, поддержали его позицию в арабо-израильском конфликте. Это, в частности, нашло проявление в тройственной декларации, с которой выступили в мае 1950 г. США, Англия и Франция. При помощи этого документа империалистические державы пытались присвоить себе право «контролировать» отношения между арабскими странами и Израилем, вмешиваться во внутренние дела в регионе. В декларации содержались обязательства гарантировать израильские «границы» 1949 г. и обеспечить «контроль» над вооружением ближневосточных стран.

С начала 50-х годов центральное место в израильской политике на Ближнем Востоке заняли подрывные действия против арабского национально-освободительного движения, которое особенно интенсивно стало развиваться после происшедшей в июле 1952 г. в Египте антиимпериалистической революции. Возглавляемое Г. А. Насером новое египетское руководство сосредоточило усилия на ликвидации английских военных баз в стране, на проведении социально-экономических реформ и укреплении революционной власти. Реализация этих задач требовала благоприятной внешней обстановки. В связи с этим египетская сторона проявила готовность к практическим шагам, направленным на достижение мира на Ближнем Востоке. Однако ультраправое крыло израильского руководства во главе с Д. Бен-Гурионом, которое видело в сохранении арабо-израильской напряженности

путь к реализации экспансионистских планов сионизма, предприняло провокационные акции. Неоднократно израильская армия совершала нападения на сектор Газа. Затем израильские власти предприняли серьезную провокацию — в июле 1954 г. организовали серию взрывов в американских и английских учреждениях в Каире в расчете на то, что обострение отношений Египта с США и Англией вызовет ослабление позиций правительства Насера. Своими действиями Израилю удалось сорвать обозначившуюся в тот период возможность нормализации египетско-израильских отношений.

Наряду с провокациями против Египта Израиль предпринимал враждебные акции против Сирии. В октябре 1955 г. он провел диверсионный рейд по территории этой страны. В декабре того же года, после подписания Сирией соглашения с Египтом об оборонительном союзе, было совершено еще одно нападение на Сирию.

Национализация правительством Насера в июле 1956 г. принадлежавшей английскому и французскому капиталу Компании Суэцкого канала подтолкнула Англию, Францию и Израиль к подготовке прямой агрессии против Египта. Их сближало стремление ликвидировать египетский режим, который превращался в лидера антиимпериалистического движения в арабском мире. Англия и Франция рассчитывали силой восстановить свои утраченные «права» на огромные прибыли от эксплуатации Суэцкого канала. Что касается Израиля, то он преследовал собственные захватнические цели. Немаловажную роль в поощрении агрессоров сыграли США. Известно, что решение о национализации Суэцкого канала явилось в значительной степени ответом Египта на отмену Соединенными Штатами своего предложения финансировать строительство Асуанской плотины. США не только осудили национализацию канала, но и активно подключились к экономической блокаде Египта.

29 октября 1956 г. израильская армия вторглась на Синайский полуостров. 31 октября Англия и Франция начали бомбардировку египетской территории с воздуха и с моря. 5 ноября английские войска высадились в районе Порт-Саида, а французские—Порт-Фуада. Местное население вместе с отрядами египетской армии оказало мужественное сопротивление захватчикам. Однако израильским агрессорам удалось оккупировать сектор Газа и весь Синайский полуостров до Суэцкого канала.

Действия Англии, Франции и Израиля вызвали взрыв возмущения по всему миру. Уже 31 октября Советское правительство сделало заявление, в котором призвало ООН принять немедленные меры для прекращения агрессии. 2 ноября Чрезвычайная сессия Генеральной Ассамблеи ООН приняла резолюцию, требовавшую немедленного прекращения огня. Американский представитель в ООН хотя и пытался затормозить принятие этой резолюции, все-таки вынужден был проголосовать за нее, особенно с учетом позиции Советского Союза, решительно вставшего на

сторону Египта. Кроме того, в Вашингтоне делали ставку на то, что провал агрессии ослабит позиции Англии и Франции на Ближнем Востоке, а это создаст в регионе «политический вакуум», который смогут заполнить США.

5 ноября Советский Союз направил руководителям Англии, Франции и Израиля послания с предупреждением о своей готовности предпринять решительные меры для восстановления мира на Ближнем Востоке в случае, если они не прекратят своих захватнических действий в отношении Египта. 7 ноября Генеральная Ассамблея ООН приняла новую резолюцию с требованием прекратить огонь и вывести полностью войска агрессоров с территории Египта. Агрессоры прекратили военные акции, но пытались закрепиться на захваченной ими египетской территории. 11 ноября ТАСС сделал заявление о том, что соответствующие советские органы не будут препятствовать выезду советских добровольцев, пожелавших принять участие в борьбе египетского народа против захватчиков, если агрессия не будет прекращена и иностранные войска не будут выведены с египетской территории. Только после этого была осуществлена эвакуация войск сначала Англией и Францией (к 22 декабря 1956 г.), а затем и Израилем (к 8 марта 1957 г.). По решению Генеральной Ассамблеи ООН на Синайский полуостров были введены чрезвычайные силы ООН для контроля за прекращением огня между сторонами.

После тройственной агрессии ближневосточный конфликт вступил в новую фазу, характеризующуюся тем, что силы империализма, прежде всего США, еще более активно стали использовать агрессивность и экспансионизм израильской правящей верхушки в борьбе против арабского национально-освободительного движения. В январе 1957 г. США выступили с «доктриной Эйзенхауэра», согласно которой присваивали себе право вооруженного вмешательства в события в любой части земного шара под фальшивым предлогом угрозы со стороны «международного коммунизма». Израиль открыто выразил готовность участвовать в осуществлении американских акций в регионе. В 1958 г. он оказал содействие США и Англии в ходе их интервенции в Ливане и Иордании.

Проводя курс на обострение напряженности на Ближнем Востоке, Израиль в начале 60-х годов стал готовиться к постройке плотины на р. Иордан и прорытию канала с целью использования вод этой реки для широкого «освоения» пустыни Негев. Подготавливавшиеся Израилем мероприятия были чреваты серьезными экономическими последствиями для Иордании. Арабские страны расценили израильские действия как подготовку к новой территориальной экспансии и активизировали поиски средств противодействия. По инициативе Насера в январе 1964 г. в Каире состоялось первое общеарабское совещание глав государств, на котором обсуждалась проблема объединения усилий для отражения исходящей от Израиля угрозы. Совещание рассмотрело также во-

просы организационного оформления палестинского национально-освободительного движения.

На рубеже 50—60-х годов наблюдался подъем национального самосознания палестинского народа, выразившийся в категорическом отказе палестинцев мириться со своим положением в качестве народа, лишенного родины и государственности. Развитие национально-освободительных тенденций как среди палестинских беженцев, разбросанных по всем арабским странам, так и среди населения Западного берега р. Иордан и сектора Газа ускорило процесс становления Палестинского движения сопротивления. В этот период возникли организация Фатх и некоторые другие палестинские группы. В конце мая 1964 г. в Восточном Иерусалиме состоялся первый Палестинский Национальный Конгресс, на котором было объявлено о создании Организации освобождения Палестины (ООП). Конгресс принял Национальную хартию и утвердил Устав ООП. С января 1965 г. Фатх начал проводить отдельные партизанские акции на израильской территории. Израиль воспользовался этими акциями как предлогом для новых нападений на арабские страны, рассчитывая заставить последние предпринять жесткие меры против палестинского движения. В мае 1965 г. израильская армия совершила налеты на находящиеся на Западном берегу р. Иордан пункты Аль-Шунух, Дженин, Калькилия. В ноябре 1966 г. варварскому нападению подверглась деревня Ас-Саму.

Весной 1967 г. Израиль предпринял серию нападений на сирийские пограничные населенные пункты и воздушных бомбардировок объектов в глубине страны, в том числе Дамаска. Эти провокационные действия были нацелены на то, чтобы запугать арабские страны и заставить их отказаться от координации усилий в борьбе с империализмом и сионизмом, а также подорвать в Сирии правящий прогрессивный режим. К началу мая Израиль, готовясь к агрессии, сконцентрировал вблизи сирийской границы крупные силы. 9 мая кнессет предоставил правительству полномочия для развертывания военных операций.

Демонстрируя готовность оказать Сирии помощь в случае израильской агрессии, Египет предложил 16 мая генеральному секретарю ООН вывести из некоторых пунктов на Синае чрезвычайные силы ООН, находившиеся там после провала тройственной агрессии 1956 г., и объявил об укреплении своих вооруженных сил на Синайском полуострове. В связи с этим империалистические государства и международные сионистские организации развернули шумную пропагандистскую кампанию, цель которой состояла в том, чтобы замаскировать ответственность Израиля за развязывание конфликта и возложить всю вину на арабскую сторону.

В сложившейся ситуации США поощряли агрессивность Израиля, рассчитывая, что его действия приведут к свержению египетского и сирийского режимов и это затормозит развитие антиимпериалистических тенденций в арабском мире. В восточной части Средиземного моря в спешном порядке были сконцентри-

рованы силы американского 6-го флота. В конце мая состоялся визит в Вашингтон израильского министра иностранных дел А. Эбана, который получил от президента Л. Джонсона заверения в американской поддержке.

Проявляя твердость в напряженной обстановке, египетское руководство вместе с тем выражало согласие на политическое урегулирование кризисной ситуации. Это проявилось в заявлениях Насера от 27 и 29 мая об отказе первым применить оружие. Позиция Египта сохраняла возможность предотвратить начало военных действий. Однако подобное развитие событий не устраивало израильские правящие круги.

5 июня 1967 г. Израиль начал агрессию против Египта, Сирии и Иордании. Используя фактор внезапности, он смог уничтожить основную часть авиации этих стран. Вслед за этим он вторгся на Синайский полуостров, а также повел наступление на Восточный Иерусалим, который был захвачен после двух дней тяжелых боев. К 8 июня была оккупирована территория до р. Иордан.

Решительно осудив израильскую агрессию, Советский Союз предложил в Совете Безопасности ООН резолюцию с требованием немедленного прекращения военных действий и отвода войск агрессора на линии, существовавшие до 4 июня. США преднамеренно затягивали обсуждение вопроса, чтобы позволить Израилю расширить масштаб захватов.

9 июня Израиль согласился принять резолюцию Совета Безопасности ООН о прекращении огня на египетском и иорданском фронтах, но не собирался пока приостанавливать агрессии и, перебросив крупные части к сирийской границе, начал наступление на Голанских высотах. В сложившейся критической ситуации Советский Союз, ранее неоднократно предупреждавший израильское правительство о пагубных последствиях его авантюры, разорвал дипломатические отношения с Израилем и заявил о готовности применить соответствующие меры в отношении агрессора в случае продолжения им захватнических действий. Твердая советская позиция явилась одним из основных факторов, заставивших израильское правительство прекратить 10 июня военные действия.

В результате агрессии Израиль захватил территории площадью около 70 тыс. кв. км (Синайский полуостров, сектор Газа, Западный берег р. Иордан, Голанские высоты) и в качестве первого шага к будущей аннексии захваченных земель установил на них систему жесткого военного управления. По данным ООН, только в июне 1967 г. беженцами стали 100 тыс. египтян и сирийцев, а также около 300 тыс. палестинцев.

По требованию Советского Союза в июне 1967 г. была созвана Чрезвычайная сессия Генеральной Ассамблеи ООН, которая продемонстрировала осуждение израильской агрессии большинством государств. Однако Израиль, проявляя пренебрежение к мнению мирового сообщества, принял именно в дни работы сессии (27 июня) закон о распространении своего законодательства на

Восточный Иерусалим. Советский Союз предложил на сессии осудить Израиль как агрессора, потребовать от него немедленного и безусловного вывода войск со всех захваченных территорий и выплаты репараций пострадавшим от агрессии арабским странам. Хотя обструкционистская позиция США и их союзников помешала принятию сессией конструктивного решения, тем не менее этот форум положил начало широкой международной кампании осуждения захватнических действий Израиля, а также активизировал в ООН поиски политического пути к ликвидации последствий агрессии.

По решению сессии ближневосточным конфликтом занялся Совет Безопасности ООН, который после длительных дебатов принял 22 ноября 1967 г. резолюцию № 242. В ней содержались положения о выводе израильских войск с оккупированных территорий, прекращении состояния войны на Ближнем Востоке, обеспечении территориальной неприкосновенности и политической независимости всех государств региона, свободе судоходства по международным водным путям, решении проблемы беженцев. В целях претворения резолюции в жизнь на Ближний Восток направлялся специальный представитель генерального секретаря ООН шведский дипломат Г. Ярринг, приступивший в начале 1968 г. к осуществлению своей посреднической миссии.

Советский Союз, признавая компромиссный характер резолюции[1], поддержал тем не менее ее принятие, поскольку рассматривал этот документ как единственно возможную на том этапе основу для политического урегулирования.

Египет и Иордания официально признали резолюцию № 242 и выразили готовность содействовать миссии Г. Ярринга. Противоположную позицию в отношении политического урегулирования занял Израиль. Только в феврале 1968 г. он уведомил Ярринга о признании резолюции № 242, но при этом выдвинул такие оговорки, которые, по существу, блокировали возможность претворения в жизнь ее основных положений. Израильское правительство выдвинуло собственную трактовку положения резолюции о выводе войск с оккупированных территорий, полностью исключавшую возвращение к существовавшим до 5 июня 1967 г. линиям. Заявляя о готовности к переговорам, оно требовало их проведения без предварительных условий и с каждой арабской страной в отдельности. Его расчет строился на том, чтобы сепаратно навязать арабам условия урегулирования, соответствующие экспансионистским замыслам в отношении Голанских высот, сектора Газа, Западного берега и Синая. При этом в качестве мотивировки использовались фальшивые тезисы об «исторических

---

[1] Компромиссность резолюции № 242 заключалась в следующем. Во-первых, ее английский текст был сформулирован таким образом, что оставлял возможность для произвольного толкования вопроса о выводе израильских войск именно со всех оккупированных в 1967 г. территорий. Во-вторых, резолюция сводила палестинскую проблему лишь к вопросу о беженцах, что не отражало сути этой важнейшей проблемы.

правах» Израиля на оккупированные земли и обеспечении «безопасности границ». Израильские лидеры связали свое вступление в переговоры с категорическим отказом возвращаться к линиям на 4 июня 1967 г. Вместе с тем, стремясь снять с себя ответственность за углубление конфликта, они пытались представить отказ арабских стран принять заведомо неприемлемые требования как причину срыва урегулирования. По вине Израиля уже к середине 1968 г. миссия Ярринга зашла в тупик.

Блокируя политическое решение конфликта, Израиль тем самым обеспечивал себе условия для широкой колонизации захваченных территорий, которая, по его расчетам, должна была вызвать в этих районах политические, экономические и демографические изменения, исключающие возможность возвращения земель арабским странам. Именно в связи с этим Г. Меир, занявшая в феврале 1969 г. пост премьер-министра, откровенно заявляла, что для Израиля «еще не пришло время чертить карту» (т. е. окончательно определить свои границы). Сразу после агрессии 1967 г. израильское правительство приступило к «освоению» захваченных земель, с тем чтобы в дальнейшем расширить за их счет границы Израиля. Наиболее интенсивно колонизация проводилась на Западном берегу р. Иордан и в секторе Газа, которые, согласно сионистской концепции, были объявлены «неотъемлемой» частью «эрец Исраэль» («земли Израиля»). Подавляющее большинство сионистских партий придерживается единого мнения относительно их присоединения к Израилю, и расхождения существуют лишь по вопросу о том, аннексировать их полностью либо частично.

Находившееся у власти до мая 1977 г. правительство блока Маарах строило свою политику в отношении захваченных территорий на основе идеи «территориального компромисса», иными словами — раздела Западного берега между Израилем и Иорданией. Ставка делалась на аннексию стратегически и экономически важных районов с вытеснением с них арабов в целях сохранения «еврейского характера» Израиля. В соответствии с идеей «территориального компромисса» лидеры блока Маарах предполагали эвакуировать израильские войска приблизительно с 40 % территорий Западного берега, главным образом из густонаселенных палестинцами районов Наблуса и Эль-Халиля (Хеброна). Долина р. Иордан должна была, по их замыслам, отойти к Израилю («пояс безопасности» шириной 15—25 км), что полностью нарушило бы территориальную связь Западного берега с Иорданией. В секторе Газа усилия израильского правительства были сосредоточены на подготовке условий для массового выселения местного населения, чтобы впоследствии полностью присоединить этот район к Израилю.

Основным средством реализации экспансионистских замыслов стало строительство на оккупированных территориях военизированных израильских поселений, сеть которых фактически создавала контуры новых израильских границ. Строительство опорных

пунктов сионистской колонизации сопровождалось крупномасштабными отторжениями земель у арабского населения. К 1977 г. было создано 48 поселений. В дальнейшем правительство блока Ликуд значительно ускорило темпы их строительства, распределяя их по всей территории Западного берега и подчеркивая тем самым свое намерение добиваться полной аннексии, а не «территориального компромисса».

На этих территориях арабское население подвергается жестоким репрессиям со стороны военных властей за любые проявления национальных чувств и попытки неповиновения. Тысячи палестинцев оказались в тюрьмах и концентрационных лагерях, часто практикуется депортация как мера наказания. Израиль стремится такими методами вынудить арабов покидать свои земли и в массовом порядке эмигрировать в соседние страны.

Помощь и поддержка США стали после 1967 г. основными факторами, позволявшими Израилю наращивать агрессивность своего курса. За период с 1968 по 1973 г. военная помощь Соединенных Штатов Израилю составила 1292 млн. долл. (см. табл. 3 в Приложении). Формально США декларировали готовность содействовать претворению в жизнь резолюции № 242, однако на практике они придавали этому документу толкование, соответствующее интересам Израиля. Это касалось прежде всего пункта резолюции о выводе израильских войск с оккупированных территорий.

Поддержав израильское требование об установлении «безопасных» границ, США стремились обеспечить своего союзника возможностью воспользоваться результатами агрессии. Вашингтон вместе с Израилем настаивал на проведении прямых и сепаратных переговоров, что в условиях сохранявшейся оккупации арабских территорий означало бы навязывание израильского диктата жертвам агрессии.

Советский Союз противопоставил американской позиции конструктивную программу достижения мира в регионе, выработанную с учетом резолюции № 242. Так, в декабре 1968 г. и в июне 1969 г. СССР выдвигал предложения, содержавшие график поэтапного вывода израильских войск, при одновременном решении других аспектов конфликта. Египет и Иордания со своей стороны неоднократно подтверждали готовность участвовать в политическом урегулировании, однако израильское правительство полностью игнорировало их позицию.

Проводя курс на срыв возможности политического урегулирования, Израиль с весны 1969 г. резко расширил масштабы провокаций в зоне Суэцкого канала. В апреле президент Насер заявил, что по вине Израиля соглашение о прекращении огня оказалось полностью сорванным. Египет вынужден был перейти к активной обороне. Военный конфликт в зоне канала, получивший в дальнейшем название «война на истощение», разрастался и приобретал затяжной характер. Благодаря советской военной помощи египетская армия к этому времени восстановила свою бое-

способность и ее ответные действия становились ощутимыми для Израиля.

Натолкнувшись на эффективную египетскую оборону, израильское правительство в июле 1969 г. вновь обратилось к США с запросом о дополнительных поставках оружия. Администрация Никсона согласилась на увеличение таких поставок, но стремилась увязать этот вопрос с подготавливаемыми ею дипломатическими акциями, нацеленными на восстановление американского престижа в регионе.

В начале декабря 1969 г. государственный секретарь США У. Роджерс представил «план урегулирования», который хотя и повторял некоторые пункты резолюции № 242, но вместе с тем делал упор на «прямые переговоры» и изменение границ в пользу Израиля по «соображениям безопасности». Израильское правительство не было удовлетворено «планом Роджерса» и, действуя через американские сионистские организации, начало добиваться официального отказа США от этой «инициативы». Стремясь сгладить недовольство своего союзника, администрация Никсона приняла в начале 1970 г. решение об удовлетворении его новых запросов на поставки оружия.

Преднамеренно обостряя ближневосточную обстановку, Израиль в первые месяцы 1970 г. предпринял бомбардировки глубинных районов Египта, в том числе пригородов Каира. В этой напряженной обстановке Советский Союз в ответ на просьбу египетского руководства оказал необходимую помощь в укреплении системы ПВО Египта. В результате египетские силы смогли оказать эффективный отпор израильской авиации. Потери заставили Израиль отказаться от глубинных рейдов.

Откровенно произраильская позиция США, особенно в условиях резкого обострения конфликта по вине Израиля, создавала для администрации Никсона серьезные трудности и в отношениях с арабскими странами, и на международной арене. В попытках нейтрализовать эти негативные моменты и вывести свою политику в ближневосточном регионе на активный уровень, Вашингтон предпринял новый дипломатический демарш. Речь идет о выдвижении У. Роджерсом 25 июня 1970 г. новой «инициативы», предусматривавшей временное прекращение военных действий и возобновление миссии Ярринга. Добиваясь от израильского правительства принятия своей «инициативы», администрация Никсона дала заверения, что не будет настаивать на отводе израильских войск, а также обещала расширить американскую военную и экономическую помощь. После длительных дебатов израильское правительство 31 июля приняло «инициативу» Роджерса, что было обусловлено главным образом возраставшими потерями Израиля и необходимостью «паузы» для перегруппировки его сил.

Египет и Иордания согласились на прекращение огня, и 7 августа военные действия были приостановлены. Однако Израиль сохранял свою прежнюю, негативную позицию в отношении уре-

гулирования, что было продемонстрировано его отказом в сентябре 1970 г. от сотрудничества с миссией Ярринга.

В сентябре 1970 г. в Иордании вспыхнул кровопролитный конфликт между армией и базировавшимися здесь силами палестинского сопротивления, который был спровоцирован империализмом и реакционными арабскими кругами и полностью отвечал израильским интересам. США стремились использовать иорданские события для ослабления арабских антиимпериалистических сил, но, не решаясь на прямое вмешательство, обратились за помощью к Израилю. Соответствующая договоренность была достигнута во время встречи в Вашингтоне в сентябре 1970 г. между Никсоном и Меир. При этом Израиль готовился не только к вторжению на иорданскую территорию, но и к нанесению удара по Сирии. Благодаря усилиям Насера уровень конфликтной ситуации в Иордании был снижен, и США пришлось отказаться от идеи вмешательства с помощью Израиля. Однако сама подготовка этой акции явилась для Вашингтона убедительным доказательством того, что Израиль является его стратегическим союзником в регионе.

В феврале 1971 г. Египет предложил в качестве некоего промежуточного решения отвести израильские войска на определенную дистанцию от Суэцкого канала, чтобы восстановить по нему международное судоходство. Первоначальная реакция Израиля была категорически негативной. В дальнейшем, в попытке создать видимость «гибкости», израильское правительство заняло новую, но в конечном счете по-прежнему обструкционистскую позицию — согласилось пойти на эту меру исключительно при условии ее «самостоятельности», т. е. без всякой связи с урегулированием других аспектов конфликта. При таком варианте Израиль получал возможность заморозить решение вопроса об оккупированных арабских землях. В связи с этим египетская инициатива оказалась торпедированной. Негативным оставался и подход Израиля к возобновившейся в начале 1971 г. миссии Ярринга.

Визит государственного секретаря Роджерса в Египет и Израиль весной 1971 г. ознаменовал новый раунд попыток США выступить в качестве «посредника» между участниками арабо-израильского конфликта. Расчет Вашингтона строился на том, чтобы, создав видимость развертывания процесса урегулирования, укрепить в арабском мире свой пошатнувшийся престиж и сбить на международной арене волну осуждения Израиля. США начали оказывать воздействие на пришедший к власти в Египте после смерти Насера режим Садата, который предпринял резкий поворот вправо во внутренней и внешней политике. На практике американская дипломатия стремилась свести процесс урегулирования к частичным и сепаратным соглашениям, которые в конечном счете обеспечили бы Израилю возможность продолжать экспансионистский курс. Добиваясь от своего союзника «гибкости», США расширяли поставки ему новейшего оружия, тем самым поощряя израильскую агрессивность.

Если США предпринимали попытки реализовать свои цели в регионе с помощью маневров в отношении ближневосточного урегулирования, то Израиль в соответствии со своими экспансионистскими замыслами делал ставку исключительно на силовую политику и не проявлял заинтересованности в дипломатической игре. Убедившись, что арабские страны не намерены соглашаться на капитуляцию и безоговорочно принимать израильские требования, Тель-Авив интенсивно готовился к новой агрессии и в связи с этим пошел в начале 70-х годов на эскалацию провокационных акций. Израильские войска неоднократно вторгались на территорию Южного Ливана, подвергали варварским бомбардировкам населенные пункты Сирии и Ливана, и особенно находящиеся там лагеря палестинских беженцев. В апреле 1973 г. израильские диверсанты провели террористические акции в Бейруте против руководителей ООП. В феврале 1973 г. Израиль сбил ливийский гражданский самолет, а в августе того же года заставил приземлиться на своей территории ливанский пассажирский самолет. Терроризм в отношении палестинского и других арабских народов все более прочно утверждался в качестве государственной политики Израиля. США явно вразрез с декларированной ими «сбалансированностью» подхода к участникам конфликта продолжали обеспечивать политическое прикрытие израильских провокаций.

Категорический отказ Израиля от политического урегулирования конфликта, освобождения захваченных арабских территорий и решения палестинской проблемы явился причиной вспыхнувшей в октябре 1973 г. новой войны на Ближнем Востоке. Располагая достаточно высоким военным потенциалом, восстановленным после событий 1967 г. во многом благодаря советской помощи, Египет и Сирия начали в октябре военные действия и добились на первом этапе значительных успехов. Египетская армия успешно форсировала Суэцкий канал, сломала израильскую линию обороны на восточном берегу (линия Бар-Лева) и продвинулась в глубь Синайского полуострова на 15—20 км. Сирийская армия развернула наступление на Голанских высотах.

Отступление израильской армии и ее потери вызвали в стране шоковое состояние. Израильское правительство настойчиво требовало от США принятия экстренных мер. Президент Никсон направил конгрессу послание о выделении Израилю срочной военной помощи в размере 2,2 млрд. долл. Конгресс, в свою очередь, принял решение о предоставлении большей части этой помощи безвозмездно. США установили «воздушный мост» в Израиль для переброски вооружений и боеприпасов, но при этом на несколько дней отсрочили открытие этого «моста», рассчитывая таким образом заставить израильское правительство проявить в дальнейшем «гибкость» в отношении американских маневров в урегулировании. Американская помощь позволила Израилю выровнить положение на фронтах, а 15 октября израильские части переправились на западный берег Суэцкого канала в районе Большого Горького озера. Показательно, что США удерживали египетское

руководство от попыток перерезать узкий коридор, соединявший прорвавшиеся на западный берег танковые части с основными израильскими силами на Синае.

Советский Союз выступал в Совете Безопасности ООН за принятие резолюции, которая бы не только обеспечила прекращение военных действий, но и открыла перспективу урегулирования всего конфликта. После соответствующих советско-американских консультаций, проведенных во время визита в Москву 20—21 октября государственного секретаря США Г. Киссинджера, Советом Безопасности 22 октября была принята резолюция № 338, предлагавшая воюющим сторонам немедленно прекратить все военные действия и предпринять практические шаги по выполнению известной резолюции № 242. Однако Израиль, следуя своей традиционной линии игнорирования всех не устраивающих его решений ООН, отказался подчиниться и этой резолюции. Принятое же американским президентом в это время решение о повышенной боеготовности американских вооруженных сил в некоторых районах мира означало на практике поддержку позиции Израиля. Советский Союз настоял в Совете Безопасности на принятии 25 октября резолюции № 340 о создании чрезвычайных сил ООН, которые предполагалось ввести в зону разъединения египетских и израильских войск. Только эта резолюция заставила Израиль согласиться на прекращение огня.

Итоги октябрьской войны существенно повлияли на ближневосточную ситуацию. Прежде всего, потерпела крах израильская военная доктрина, исходившая из якобы постоянно сохраняющейся способности Израиля наносить удары по арабским странам без чувствительных для себя потерь. В результате войны 1973 г. Израиль потерял около 3 тыс. человек убитыми, 900 танков, около 250 боевых самолетов и т. д. Существенным фактором стала и солидарность арабских стран, выразившаяся, в частности, в применении ими нефтяного бойкота против США и ряда их западноевропейских союзников. Бо́льшим успехам арабской стороны препятствовало то, что Садат, следовавший «советам» США, преднамеренно ограничивал масштабы действия египетской армии, ставя своей основной целью в этой войне достижение сепаратного сговора с Израилем под американской эгидой.

Исход войны 1973 г. в целом открывал перспективу политического решения арабо-израильского конфликта. 21 декабря 1973 г. под эгидой ООН и под председательством Советского Союза и США открылась Женевская мирная конференция. Однако по вине США и Израиля, срывавших комплексное решение всех вопросов конфликта, работа этого форума оказалась крайне непродолжительной и, по существу, безрезультатной.

18 января 1974 г. на 101-м километре дороги Каир—Суэц было подписано первое египетско-израильское соглашение о разъединении войск. В соглашении указывалось, что оно представляет собой «первый шаг по пути к окончательному, справедливому и прочному миру». Однако, как показали дальнейшие события, уже

тогда США, Израиль и садатовский режим вели дело к сепаратному сговору.

Сразу после октябрьской войны США развернули на Ближнем Востоке активную дипломатическую деятельность, цели которой состояли в том, чтобы добиться отстранения Советского Союза от процесса урегулирования, предотвратить сплочение арабов на антиимпериалистической платформе, нейтрализовать негативные для Израиля итоги войны и выработать такое «урегулирование», которое отвечало бы американским и израильским интересам. Средством достижения этих целей стала проводившаяся государственным секретарем Г. Киссинджером так называемая дипломатия шаг за шагом. Ее задача состояла в разобщении участвующих в конфликте арабских стран и навязывании им частичных соглашений на американо-израильских условиях. В целом эта дипломатия была нацелена на то, чтобы сорвать возможность возобновления Женевской конференции.

Диаметрально противоположную позицию занимал Советский Союз, настаивавший на комплексном решении всех вопросов конфликта. Весной 1974 г. он приветствовал достижение договоренности о разводе сирийских и израильских войск на Голанских высотах. Острая необходимость решения этого вопроса была обусловлена возникшей в тот период для Сирии угрозой в связи с концентрацией израильских подразделений в районе Голанских высот после первого разъединения войск на Синае. 5 июня 1974 г. соответствующее соглашение было подписано. При этом сирийское руководство четко оговорило, что рассматривает разъединение войск в районе Голанских высот лишь в тесной увязке со всеми вопросами урегулирования ближневосточного конфликта.

Летом 1974 г. американская дипломатия усиленно подталкивала Израиль и Иорданию к достижению соглашения о разъединении войск, рассчитывая таким образом заблокировать возможность конструктивного решения палестинской проблемы с участием Организации освобождения Палестины. Однако израильское правительство, стремившееся к аннексии территорий Западного берега р. Иордан и сектора Газа, категорически отказалось пойти на такой шаг.

4 сентября 1975 г. США удалось добиться заключения нового египетско-израильского соглашения, предусматривавшего ограниченный отвод израильских войск на Синае, а также создание здесь системы станций раннего стратегического и тактического оповещения с американским персоналом. Оторванность этого документа от всего комплекса вопросов урегулирования, его антиарабская сущность и откровенно произраильский характер особенно отчетливо прослеживаются в двух меморандумах, подписанных правительствами США и Израиля в дополнение ко второму синайскому соглашению. Первый меморандум содержал американские обязательства по отношению к Израилю, включавшие предоставление «на постоянной и долговременной основе» военной помощи, в том числе поставок новейшего наступательного ору-

жия, обеспечение нефтью, гарантию прохода израильских грузов, в том числе и военных, по Суэцкому каналу. Второй меморандум касался американо-израильского «взаимопонимания» в ближневосточном урегулировании. Его участники присваивали себе право определять время созыва, роль сопредседателей и характер работы Женевской конференции. США также обещали Израилю не участвовать в каких-либо не соответствующих его интересам действиях, а также не признавать ООП и не допускать ее участия в мирной конференции. Второе синайское соглашение привело к фактическому выходу Египта из рядов общеарабской борьбы за ликвидацию последствий израильской агрессии. Отойдя от прогрессивных принципов египетской революции, режим Садата стал открыто проводить политику, отвечавшую интересам США и Израиля и игнорировавшую национальные интересы арабких народов, прежде всего арабского народа Палестины.

Заблокировав перспективу всеобъемлющего ближневосточного урегулирования, дипломатия США способствовала обострению внутренней ситуации в Ливане, где в 1975—1976 гг. вспыхнул кровопролитный конфликт, острие которого было направлено против ООП. Израильская агентура внесла значительную лепту в провоцирование и расширение вооруженной борьбы между противоборствующими ливанскими группировками. Многие цели Израиля и США в отношении ливанского конфликта совпадали. Ставка делалась на ослабление ливанских национально-патриотических сил, подрыв позиций Палестинского движения сопротивления, отвлечение внимания арабов от последствий американской дипломатии «шаг за шагом», изменение общего баланса сил на Ближнем Востоке.

Добиваясь с помощью сепаратных сделок реализации собственных задач в конфликте, США и Израиль умышленно игнорировали палестинскую проблему в контексте ближневосточного урегулирования. Основой израильского официального подхода к палестинской проблеме является отказ признать весь комплекс законных национальных прав арабского народа Палестины, в том числе его право на самоопределение, создание собственного независимого государства. До середины 70-х годов Израиль отвергал сам факт существования такого народа и сводил всю проблему лишь к вопросу о палестинских беженцах, которые, по его мнению, должны быть расселены в арабских странах [1]. В связи с коренными изменениями ситуации на Ближнем Востоке после войны 1973 г. и неуклонным ростом международного признания национальных прав палестинского народа, что нашло свое отражение во многих важных международных документах, в том числе в резолюции № 3236 Генеральной Ассамблеи ООН от 22 ноября 1974 г., Израиль вынужден был формально согласиться с наличием палестинской проблемы в контексте ближневосточ-

[1] По данным ООН, общее число палестинских беженцев достигало к началу 70-х годов 1425 тыс.

ного конфликта. Однако при этом он не только не отказался от обструкционистской линии в отношении решения этой проблемы, но и резко ужесточил свою позицию. Все выдвигаемые им в этой связи проекты подчинены задаче сохранения своего господства над оккупированными палестинскими территориями и их последующей аннексии. Что касается населения Западного берега и сектора Газа, то израильские правящие круги намерены добиваться либо его выселения (с применением преимущественно насильственных мер) в арабские страны, либо его существования под строгим израильским контролем.

Израиль категорически выступает против участия ООП в процессе урегулирования и отказывается считать ее представителем палестинского народа. Близкую к израильской позицию занимают и США. Израильские правящие круги мотивируют свой резко негативный подход к ООП тем, что эта организация якобы является террористической и экстремистской по своему характеру. Эти измышления полностью опровергаются теорией и практикой палестинского освободительного движения. С XII (июнь 1974 г.) и XIII (март 1977 г.) сессий Национального Совета Палестины ООП твердо взяла курс на создание национального государства на территориях Западного берега и сектора Газа, которые будут освобождены от израильской оккупации. Это означает принципиальное согласие ООП на создание палестинского государства не вместо, а наряду с Израилем. В программных документах ООП зафиксирована установка на участие в политическом решении ближневосточного конфликта при условии, что все участники этого процесса признают необходимость удовлетворения законных национальных прав палестинского народа, и прежде всего его права на самоопределение.

Среди стран мирового сообщества неуклонно укрепляется мнение, что достижение прочного мира на Ближнем Востоке невозможно без учета требований самого палестинского народа. На международной арене широкое признание получил принцип необходимости участия ООП в процессе урегулирования. Однако Израиль категорически отказывается считаться с позицией большинства членов международного сообщества, и все его маневры в отношении ближневосточного урегулирования подчинены прежде всего задаче заблокировать возможность конструктивного решения палестинской проблемы. В рамках этой задачи израильские правящие круги предпринимают усиленные попытки физически ликвидировать ООП, используя для этого такие методы, как террор в отношении палестинских лидеров, варварские бомбардировки лагерей палестинских беженцев в соседних арабских странах, агрессивные акции против Ливана, на территории которого до начала 80-х годов базировались основные силы палестинского сопротивления.

После подписания Египтом и Израилем второго синайского соглашения американская дипломатия, пытавшаяся заменить комплексное политическое урегулирование конфликта серией разроз-

ненных израильско-арабских сепаратных соглашений, зашла в тупик. Арабские страны отвергли навязываемую Соединенными Штатами и Израилем капитулянтскую схему. В попытках захватить инициативу в процессе поисков мира на Ближнем Востоке и укрепить американские позиции в арабском мире администрация Дж. Картера, ставшего президентом в январе 1977 г., выступила с рядом заявлений об отказе от дипломатии «шаг за шагом» и возвращении к идее всеобъемлющего урегулирования. При этом она декларировала намерение проводить «сбалансированный» курс во взаимоотношениях с Израилем и арабскими странами. Однако на практике администрация Картера, не отказываясь от произраильской направленности своей политики, лишь пыталась сблизить позиции Израиля и консервативных арабских режимов. Продолжая настаивать на тезисе о «безопасных границах» для Израиля, она тем самым фактически поддерживала израильские аннексионистские замыслы. В марте 1977 г. Картер заявил о необходимости создания «палестинского очага», но под нажимом израильского руководства и американских сионистских организаций объявил вскоре, что США сохраняют негативную позицию относительно образования независимого палестинского государства.

Продолжая свою принципиальную линию на достижение справедливого и прочного мира между арабскими странами и Израилем, Советский Союз в марте 1977 г. выдвинул конкретную программу ближневосточного урегулирования, предусматривавшую вывод израильских войск со всех оккупированных территорий, обеспечение прав палестинского народа на самоопределение и создание собственного государства, определение границ между Израилем и арабскими странами, прекращение состояния войны и установление мирных отношений, обеспечение международных гарантий безопасности в регионе и установление здесь свободы судоходства по морским путям. Успехом советской дипломатии в плане подготовки условий для возобновления Женевской конференции явилось советско-американское заявление по Ближнему Востоку от 1 октября 1977 г., в котором подчеркивалась необходимость активных действий СССР и США по скорейшему продвижению всеобъемлющего урегулирования арабо-израильского конфликта.

Израильские правящие круги в этот период сосредоточили усилия на срыве обозначившейся перспективы комплексного урегулирования конфликтных вопросов. Их негативную реакцию вызвали декларации Картера о «сбалансированном подходе» США к участникам конфликта. Еще более экстремистскую позицию в отношении урегулирования занял победивший на парламентских выборах в Израиле в мае 1977 г. ультраправый блок Ликуд. Правительство Бегина заявило, что резолюция № 242 Совета Безопасности ООН в израильской трактовке не распространяется на оккупированные в 1967 г. земли Западного берега и Газы, и тем самым фактически аннулировало признание Израилем этого важнейшего международного документа. Поставив своей целью

аннексию всего Западного берега р. Иордан, оно стало официально именовать эту территорию исключительно «Иудея и Самария».

Правительство Бегина развернуло беспрецедентную кампанию нажима на администрацию Картера, чтобы заставить ее отказаться от советско-американского заявления от 1 октября 1977 г. К этой кампании активно подключились международные сионистские организации и все те американские круги, которые традиционно выступают с платформы ярого антисоветизма и являются сторонниками силовых методов в политике США. Результатом нажима явилось подписание Картером и израильским министром иностранных дел Даяном 5 октября 1977 г. «рабочего документа». «Документ» этот перечеркивал обязательства США в отношении комплексного ближневосточного урегулирования, принятые ими в соответствии с советско-американским заявлением от 1 октября, и означал возвращение к идее сепаратных соглашений между Израилем и арабскими странами, игнорирующих ключевые аспекты конфликта, и прежде всего палестинский. Эта линия в ближневосточной политике США была закреплена визитом Садата в Иерусалим в ноябре 1977 г., который был в конечном итоге подготовлен всей деятельностью американской дипломатии.

Со своей стороны Садат стремился блокировать обозначившуюся в 1977 г. перспективу возвращения к Женевской конференции с участием СССР и добиться сепаратного египетско-израильского соглашения, которое, по его расчетам, обеспечило бы возвращение Синая в обмен на уступки по палестинской проблеме. Антиарабский шаг египетского президента открыл перед Израилем новые возможности для реализации аннексионистских притязаний. В декабре 1977 г. Бегин выдвинул план «автономии» для населения Западного берега и Газы, который был нацелен на увековечение израильского господства над захваченными в 1967 г. территориями. В ходе своего визита в Вашингтон в декабре 1977 г. он добился от администрации Картера одобрения этого плана. Для Израиля «инициатива» Садата означала предпосылку выхода Египта из конфронтации, и соответственно ослабление общего военного потенциала арабской стороны в конфликте. Этот сдвиг в ближневосточной ситуации правительство Бегина попыталось использовать для нанесения ударов по тем арабским силам, которые наиболее последовательно выступают против его экспансионистской политики.

14 марта 1978 г. израильская армия вторглась в Ливан с целью сокрушить силы палестинского сопротивления, находившиеся в этой стране, и превратить Южный Ливан в контролируемую «буферную» зону. Агрессору удалось захватить значительную часть ливанской территории до р. Литани. Совет Безопасности ООН потребовал немедленного вывода всех вторгшихся в эту страну израильских подразделений и принял решение о направлении в Ливан временных вооруженных сил ООН для обеспечения вывода войск агрессора. Однако Израиль всячески сры-

6 Заказ № 821

вал претворение в жизнь этого решения. Хотя в июне 1978 г. он формально вывел свои войска, но на деле продолжал провокации против Ливана. Созданная им на юге страны сепаратистская группировка во главе с раскольником Хаддадом чинила постоянные препятствия для осуществления войсками ООН своих функций, а израильская армия неоднократно предпринимала нападения на позиции ООП на ливанской территории. В связи с сохранением напряженности в Южном Ливане Совет Безопасности ООН вынужден был в июне 1979 г. принять резолюцию № 450, в которой Израиль предупреждался о соответствующих последствиях, определенных Уставом ООН, в случае продолжения им нарушений ливанского суверенитета. Однако, как показали последующие события, правительство Бегина не отказалось от агрессивных планов в отношении Ливана.

Несмотря на агрессию в Ливане, Садат продолжал прямые контакты с правительством Бегина. Американская дипломатия, форсируя официальное оформление египетско-израильской сепаратной сделки, организовала в сентябре 1978 г. тройственную встречу Картера, Бегина и Садата в Кэмп-Дэвиде (США), в ходе которой были выработаны и подписаны два документа — «Рамки для заключения мирного договора между Египтом и Израилем» и «Рамки для мирных переговоров по Ближнему Востоку». По первому документу Израиль соглашался вывести войска с Синая. Вопрос об израильских поселениях на Синае не был окончательно решен в Кэмп-Дэвиде, и через две недели Бегин провел в кнессете решение об их перемещении непосредственно в Израиль. В соответствии с кэмп-дэвидской договоренностью возвращение Синая было обусловлено демилитаризацией основной части полуострова, что существенно ограничивает египетский суверенитет над этими территориями. Установление дипломатических отношений между Египтом и Израилем должно было произойти еще до полного окончания израильской оккупации. Однако главной уступкой Садата стало его согласие на урегулирование палестинской проблемы на израильских условиях.

Антипалестинский характер «Рамок для мирных переговоров по Ближнему Востоку» проявился в отсутствии даже упоминания о праве палестинского народа на самоопределение и об ООП — единственном законном представителе палестинского народа. Согласно этому документу, решение палестинской проблемы должно было осуществляться на основе выдвинутого Бегином плана «автономии», к обсуждению которого могла, как говорилось, присоединиться и Иордания. По этому плану, израильская оккупация Западного берега и Газы сохранялась и войска не выводились, а только передислоцировались на стратегически важные участки. Для населения предполагалось ввести «автономное самоуправление». Бегин особо подчеркивал, что «автономия» не будет распространяться на территории; полномочия «органов самоуправления» должны были утверждаться оккупационными властями, в ведении которых оставались ключевые вопросы «безопасности

и общего порядка». В документе оговаривались «израильские права» на планирование водного хозяйства, конфискацию земель для «военных нужд» в любых районах «автономии», на продолжение колонизации и строительство новых поселений.

В соответствии с кэмп-дэвидской схемой для оккупированных территорий после создания «органов самоуправления» должен был начаться пятилетний переходный период. Последующий статус этих территорий предполагалось определить в ходе переговоров между Израилем, Египтом, Иорданией и «палестинскими представителями», в качестве которых, по расчетам участников кэмп-дэвидского совещания, должны были выступать готовые к сотрудничеству с оккупационными властями деятели Западного берега и Газы. Израилю предоставлялось право вето на любое выработанное на этих переговорах решение.

Сразу после кэмп-дэвидского совещания Бегин признал, что Израиль ни при каких обстоятельствах не допустит создания на Западном берегу и в Газе палестинского государства. В принятом кнессетом 21 мая 1979 г. документе предусматривалось, что израильские поселения и зоны дислокации войск останутся под израильским суверенитетом, а статус остальной части территорий будет определен после пятилетнего переходного периода. Однако вскоре Бегин откровенно объявил о намерении установить после переходного периода израильский суверенитет над Западным берегом.

26 марта 1979 г. Садат и Бегин подписали в Вашингтоне сепаратный «мирный» договор. Согласно его условиям, Египет должен был воздерживаться от поддержки сил, выступающих против Израиля (ст. 3), а также отдавать приоритет своим обязательствам по этому договору перед соглашениями с арабскими странами (ст. 6). Прилагавшиеся к договору документы предоставляли США статус гаранта выполнения условий соглашения и непременного участника переговоров по реализации кэмп-дэвидской схемы для оккупированных палестинских территорий. В «меморандуме о согласии между США и Израилем» указывалось, что США предпримут чрезвычайные меры по оказанию помощи Израилю в случае нарушения Египтом принятых обязательств. Помимо увеличения объема военной помощи США обещали Израилю предоставить средства (2,2 млрд. долл. в виде кредитов и 800 млн. долл. безвозмездно) на строительство двух военно-воздушных баз в пустыне Негев в качестве «компенсации» за оставленные им на Синае аэродромы.

В соответствии с договоренностью, достигнутой при заключении «мирного» договора, Израиль и Египет при активном участии США начали 26 мая 1979 г. переговоры о введении «автономии» на Западном берегу и в Газе. Эти переговоры сразу же приняли сепаратный характер: Иордания отказалась присоединиться к реализации кэмп-дэвидской сделки, а израильским властям так и не удалось сколотить соглашательскую группировку из палестинцев оккупированных территорий, которая своим уча-

стием создавала бы видимость «палестинского представительства». Ультимативный характер позиции Израиля на этих переговорах нашел свое выражение в том, что правительство Бегина незадолго до их открытия выдвинуло и в дальнейшем неукоснительно придерживалось собственной интерпретации «автономии», включавшей установку на распространение в будущем израильского суверенитета на оккупированные территории. Садат, даже при его соглашательской позиции по палестинской проблеме, не решался открыто поддерживать такой подход к «автономии». Кроме того, как египетская, так и израильская стороны с самого начала не стремились к результативному завершению начатых переговоров. Для Садата этот процесс оставался лишь ширмой, предназначенной скрыть его антиарабские сепаратные действия. Что касается правительства Бегина, то оно, ставя своей целью аннексию Западного берега, преднамеренно затягивало переговоры. После заключения кэмп-дэвидской сделки резко увеличились масштабы сионистской колонизации оккупированных территорий.

Возвращение Синая израильское правительство рассматривало как своего рода плату за неограниченное «освоение» других оккупированных территорий с целью последующей их интеграции в состав израильского государства.

Основным средством осуществления экспансионистской политики оставалось создание широкой сети поселений, которая должна была обеспечить постоянное израильское присутствие на этих территориях и исключить возможность их возвращения под арабский суверенитет. Незадолго до начала переговоров о введении «автономии» израильское правительство составило программу строительства в течение 5 лет 50 новых поселений на Западном берегу. В начале 80-х годов число израильских поселений на оккупированных территориях приблизилось к 200. Из них около 150 было создано в период правления блока Ликуд. Подготавливая условия для официальной аннексии Западного берега, лидеры этого блока провели в кнессете в мае 1982 г. закон, запрещающий демонтирование созданных поселений. Число поселенцев только на Западном берегу (не включая район Восточного Иерусалима и его пригородов) достигло в 1984 г. 32 тыс. Всего же на оккупированных территориях к концу этого года обосновалось более 48 тыс. израильских поселенцев. Правительство откровенно объявляло о своих намерениях довести к середине 80-х годов число поселенцев до 100 тыс.

Центральное место среди методов сионистской колонизации занимает отторжение государственных и частных арабских земель. В сентябре 1979 г. в Израиле был принят закон, разрешавший израильтянам приобретать участки в оккупированных районах. К середине 80-х годов оккупационные власти присвоили около 60 % территории Западного берега. В период правления блока Ликуд значительно расширился круг мер, применяемых для экономического привязывания оккупированных территорий к Израилю (под-

робно см. раздел «Экономическая политика Израиля на оккупированных в 1967 г. территориях»).

Основные усилия оккупационных властей сосредоточены на подготовке таких политических условий на оккупированных территориях, которые обеспечили бы возможность их дальнейшей интеграции в состав Израиля. Деятельность Палестинского национального фронта, являющегося полномочным представителем ООП на оккупированных территориях, запрещена, а его члены подвергаются жестоким репрессиям. Был распущен и Комитет национальной ориентации, объединявший все выступавшие против плана «автономии» местные силы. Против патриотических сил широко развернута кампания преследований, устранены со своих постов многие выбранные в 1976 г. мэры, разогнаны многие профсоюзные, студенческие, женские и другие организации.

В попытках сломить нарастающее сопротивление широких масс израильские власти постоянно прибегают к введению комендантского часа, закрытию на длительные периоды школ и других учебных заведений, к массовым арестам. Неуклонно растет число палестинцев, погибших в результате применения израильскими властями оружия при разгоне демонстраций.

В связи с наличием компактной массы арабского населения на Западном берегу (818 тыс., по оценкам на 1980 г.) и в секторе Газа (477 тыс.) правительство блока Ликуд добивалось изменения здесь демографической ситуации, с тем чтобы намеченная им аннексия этих территорий не повлекла за собой коренного сдвига в национальном характере израильского государства. Политика оккупационных властей нацелена на то, чтобы создать как экономические, так и политические условия, вынуждающие палестинцев эмигрировать в соседние страны. Местные квалифицированные специалисты, многие представители палестинской интеллигенции не могут найти работу на Западном берегу и в секторе Газа. К началу 80-х годов сложилось такое положение, когда четверым из каждых десяти выпускников местных учебных заведений приходилось эмигрировать.

Власти поощряют деятельность фашиствующих сионистских группировок (прежде всего Гуш эмуним), которые путем откровенного террора пытаются запугать местное население и таким образом инспирировать его массовое бегство. Действия сионистских террористов полностью вписываются в рамки выдвинутого в начале 80-х годов бывшим министром обороны А. Шароном плана изгнания палестинцев в Иорданию и создания на восточном берегу р. Иордан «палестинского государства».

Поскольку израильско-египетско-американские переговоры об «автономии» зашли в тупик, правительство Бегина попыталось в одностороннем порядке провести мероприятия, призванные создать видимость «либерализации» оккупационного правления. 1 ноября 1981 г. был официально осуществлен переход от военной администрации к гражданской, что абсолютно не изменило существующую систему израильского контроля над оккупированными

территориями. Ответом широких масс местного населения на эти мероприятия стал новый подъем борьбы против сионистской колонизации, что нашло свое выражение в вспыхнувшем весной 1982 г. на Западном берегу мощном восстании. Безрезультатными остались и попытки Израиля создать из местных коллаборационистских кругов полностью контролируемую им политическую силу, которая могла бы выступить в качестве представителя палестинского населения и тем самым подорвать престиж и влияние ООП на оккупированных территориях.

На рубеже 70—80-х годов США открыто взяли курс на отход от разрядки международной напряженности, на разворачивание жесткого противоборства с Советским Союзом на глобальном и региональном уровнях. Усиление милитаристского акцента в стратегии США повлекло за собой существенные сдвиги в американской ближневосточной политике, что, в свою очередь, резко обострило напряженность в арабо-израильском конфликте.

Придя к власти в 1981 г., администрация Рейгана провозгласила своей первоочередной задачей на Ближнем Востоке противодействие «советской угрозе», что на практике означало линию на глобализацию ближневосточного конфликта. В соответствии с этим для американской политики стали характерны перенесение центра тяжести с дипломатических на военно-силовые методы, явное снижение приоритетности проблем ближневосточного урегулирования, попытки сколачивания блоковой системы в регионе, а также упор на максимальное использование военного потенциала Израиля для борьбы с арабскими прогрессивными силами. Весной 1981 г. американская дипломатия усиленно навязывала консервативным арабским режимам идею создания антисоветского по своей направленности блока между ними и Израилем (так называемого стратегического консенсуса) и при этом убеждала их отодвинуть на второй план задачу ликвидации последствий агрессии 1967 г. Израиль и садатовский Египет поддержали эту идею, но арабские страны категорически отвергли ее, указав, что опасность для арабского мира представляет израильский экспансионизм, а не мифическая советская угроза.

Игнорирование новой администрацией вопросов ближневосточного конфликта способствовало резкому усилению экстремистских тенденций в официальном подходе Израиля к процессу урегулирования. После того как в мае 1980 г. безрезультатно закончились переговоры по «палестинской автономии», продолжавшиеся год в соответствии с условиями израильско-египетского договора, правительство Бегина перестало даже создавать видимость своей приверженности «поискам мира». В августе 1980 г. оно провозгласило «объединенный» Иерусалим «вечной неделимой столицей» Израиля, демонстрируя тем самым свою бескомпромиссность по вопросу захваченных в 1967 г. территорий.

Воспользовавшись откровенно произраильскими настроениями администрации Рейгана и ее ставкой на силовую политику, правительство Бегина пошло на преднамеренное провоцирование новой

вспышки ближневосточного конфликта. Именно этой задаче отвечали предпринятые им весной 1981 г. агрессивные акции в отношении сирийских войск, находящихся в Ливане в составе «межарабских сил». В июне 1981 г. Израиль под фальшивым предлогом предотвращения возможного нападения с арабской стороны разрушил в ходе воздушного налета атомный реактор вблизи Багдада, хотя там, по свидетельству авторитетной международной комиссии, отсутствовали какие-либо признаки производства сырья для военных целей. В июле 1981 г. израильская авиация подвергла варварской бомбардировке густонаселенные районы Бейрута, а израильская армия более двух недель вела войну на юге Ливана против отрядов ООП и ливанских национально-патриотических сил.

Открытым поощрением агрессивного курса Израиля со стороны США явилось подписание в ноябре 1981 г. американо-израильского «меморандума о взаимопонимании в области стратегического сотрудничества» (см. раздел «Внешняя политика»). В декабре 1981 г. правительство Бегина в соответствии со своей экспансионистской программой распространило израильское законодательство на захваченные у Сирии Голанские высоты, что означало фактическую аннексию этих территорий. Этой акцией Израиль явно демонстрировал свою уверенность в том, что «стратегические отношения» с США гарантируют безнаказанность любых его действий в регионе. В связи со взрывом негодования в арабском мире администрация Рейгана ради сохранения своего престижа среди консервативных арабских режимов заявила о «замораживании» действия подписанного меморандума. Однако эта мера абсолютно не отразилась на характере союзнических отношений между США и Израилем. Напротив, правительство Бегина, будучи полностью уверенным в американской поддержке, расширило с начала 1982 г. масштабы подготовки к новой агрессии, на этот раз против Ливана.

Израиль подготовил и совершил 6 июня 1982 г. нападение на Ливан при полном одобрении США, что явилось естественным результатом ориентации американской политики на военно-силовые методы. По расчетам администрации Рейгана, Израиль должен был нанести поражение антиимпериалистическим арабским силам и тем самым создать ситуацию, благоприятную для реализации американских замыслов в регионе, в том числе для гальванизации кэмп-дэвидского процесса. Цели Израиля и США в этой агрессии либо совпадали, либо были близки. Обе стороны были крайне заинтересованы в военном ослаблении Сирии, в разгроме ООП, а также в коренном изменении баланса политических сил в Ливане в расчете на приход к власти правохристианских кругов и подписание ими сепаратного мира с Израилем.

Как США, так и Израиль рассчитывали, что события в Ливане позволят расширить прямое американское военное присутствие в регионе. Прецедентом для этого должно было послужить размещение на Синае вслед за уходом оттуда израильских войск в ап-

реле 1982 г. «многонациональных» сил общей численностью 2,5 тыс. человек, из которых 1,2 тыс. — американские солдаты.

Израиль преследовал и собственные цели. Во-первых, он готовился захватить ливанские районы, на которые сионисты претендовали с начала века. Во-вторых, израильские экстремисты планировали изгнать с помощью открытого террора всю массу палестинцев из Ливана, а затем с Западного берега и из Газы на Восточный берег р. Иордан, что должно было стать предпосылкой превращения Иордании в «палестинское государство» и соответственно означать «окончательное решение палестинской проблемы».

Хотя в агрессии участвовала армия численностью более 100 тыс. человек, Израилю пришлось вместо запланированной «молниеносной» войны вести затяжные военные действия, сопряженные со значительными потерями. Более двух месяцев продолжалась героическая оборона Западного Бейрута. Попытки агрессора взять город штурмом окончились провалом.

В ходе агрессии США обеспечивали политическое «прикрытие» в ООН для действий Израиля, блокируя все резолюции с требованием немедленного вывода оккупационных войск с ливанской территории. Израильская армия развернула в Ливане неприкрытый геноцид в отношении ливанцев и палестинских беженцев. Число жертв среди мирного населения исчислялось десятками тысяч. Несмотря на явное военное превосходство, Израиль не смог нанести сокрушительного поражения ООП. Бойцы и руководство ООП эвакуировались (сохраняя оружие) из Бейрута в конце августа 1982 г.

16—18 сентября израильская военщина с помощью ультраправых ливанских группировок устроила резню мирных жителей палестинских лагерей Сабра и Шатила. Это варварское преступление, которое можно сравнить только со злодеяниями немецких фашистов в годы второй мировой войны, вызвало возмущение во всем мире и в самом Израиле.

1 сентября 1982 г. американская администрация выдвинула «план Рейгана», во многом повторивший кэмп-дэвидскую схему решения ближневосточного конфликта. В этом документе отчетливо прослеживалось стремление США отстранить Сирию, ООП, а также Советский Союз от процесса урегулирования и удовлетворить израильские требования о недопустимости создания палестинского государства, о сохранении уже созданных поселений и обеспечении «связей» Израиля с Западным берегом в будущем.

Вместе с тем администрация Рейгана, пытаясь создать видимость «сбалансированности» своей политики, включила в план намек на несогласие с неограниченным строительством израильских поселений. В соответствии со своим вариантом «решения» палестинской проблемы на основе «ассоциации Западного берега с Иорданией» она также выступила за уход Израиля с части (но отнюдь не со всех) оккупированных территорий. Эти два пункта «плана Рейгана» определили его неприемлемость для правитель-

ства Бегина, рассматривавшего Западный берег как «неотъемлемую часть эрец Исраэль». С осени 1982 г. Израиль заметно активизировал строительство поселений на оккупированных территориях. Учитывая негативную реакцию своего союзника, США временно отказались от активных шагов по реализации выдвинутого плана и сосредоточили в тот период усилия на «умиротворении» Ливана на американо-израильских условиях.

Под усиленным нажимом США и Израиля правительство Ливана пошло в мае 1983 г. на подписание «мирного» ливано-израильского соглашения. Наряду со многими другими кабальными, ущемляющими суверенитет Ливана условиями оно содержало и пункт об установлении на юге страны 45-километровой зоны израильского военного присутствия, что фактически означало и закрепление оккупации части страны, и создание плацдарма для нападения на Сирию. О захватнических намерениях Израиля в отношении Южного Ливана свидетельствовали и его активные действия по экономическому освоению этих районов.

Ежедневные потери оккупационной армии в Ливане в результате действий партизан вынудили израильское командование в сентябре 1983 г. передислоцировать войска из горного района Шуф на линию р. Авали. Израильские расходы на эту войну уже к концу 1983 г. превысили 1 млрд. долл. Неуклонно нарастало недовольство в израильском обществе в связи с ливанской авантюрой.

С осени 1983 г. израильские войска и находившиеся в Бейруте с сентября 1982 г. под вывеской «многонациональных сил» американские подразделения пошли на серьезное расширение масштабов военных действий против ливанских национально-патриотических сил и сирийских частей из состава «межарабских сил». Тесная координация Соединенными Штатами и Израилем своих агрессивных акций в Ливане и во всем регионе способствовала дальнейшему расширению их военно-политического сотрудничества. В ходе визита в Вашингтон в ноябре 1983 г. премьер-министра Израиля было оформлено новое американо-израильское «стратегическое» соглашение (см. раздел «Внешняя политика»).

Неуклонно нараставшее в Ливане сопротивление израильской оккупации и вмешательству США во внутренние дела страны привело к тому, что правительство аннулировало в начале марта 1984 г. навязанное ему «мирное» соглашение с Израилем. В сложившейся ситуации американским подразделениям и всем другим, входившим в «многонациональные силы» частям пришлось спешно эвакуироваться из Бейрута. В дальнейшем ливанское правительство решительно выступило с требованием скорейшего вывода оккупационных войск с юга страны. Несмотря на явный провал американо-израильских замыслов в отношении Ливана, Израиль всячески оттягивал вывод своих войск и под фальшивым предлогом обеспечения «безопасности» северных израильских районов усиленно добивался увековечения своего военно-политического контроля над южной частью страны.

В ноябре 1984 г. в южноливанском городе Накура начались израильско-ливанские переговоры, в ходе которых Израиль пытался навязать Ливану новый кабальный договор по типу уже аннулированного ливанской стороной соглашения от 17 мая 1983 г. Основное израильское требование сводилось к превращению всей южной части Ливана в «зону безопасности», которая, по расчетам Тель-Авива, находилась бы под управлением так называемой армии Южного Ливана — местных раскольнических сил, оснащенных и обученных израильтянами. Категорически отвергнув израильский диктат, ливанское правительство отказалось продолжать переговоры.

После провала переговоров израильский кабинет министров в одностороннем порядке принял в январе 1985 г. решение о «поэтапном выводе» войск из Ливана. Это решение отнюдь не было «добровольной акцией», как его пытаются представить израильские лидеры. Тель-Авив пошел на такой шаг под нажимом неуклонно нарастающего в Ливане сопротивления израильской оккупации. Ливанские патриотические силы развернули широкую партизанскую войну. Только по официальным (явно заниженным) данным Израиля, его потери убитыми в этой войне достигли в марте 1985 г. 640 человек. Число раненых израильских солдат составляет уже несколько тысяч. В самом Израиле антивоенное движение, выступающее против ливанской авантюры, превратилось в реальный фактор, с которым правящие круги не могли не считаться.

Объявив об «уходе» из Ливана, израильское правительство отнюдь не отказалось от планов увековечения своего контроля над южноливанскими районами. Израильские лидеры цинично заявляют, что их войска и в дальнейшем будут вторгаться в Ливан для «обеспечения израильской безопасности» и, кроме того, будут сохранены израильские «посты наблюдения». Оккупационная армия, готовясь к «уходу», фактически проводила тактику «выжженной земли», с тем чтобы подорвать позиции ливанских патриотических сил и таким образом создать условия для передачи юга страны под управление марионеточной армии Южного Ливана. Оккупанты развернули широкую кампанию террора против гражданского населения Ливана. В целях «коллективного наказания» разрушались целые селения, проводились массовые облавы и аресты. В результате варварских репрессий уже погибло более 20 тыс. ливанцев и палестинцев.

Израиль не только блокирует процесс ближневосточного урегулирования, но и преднамеренно создает угрозу перерастания арабо-израильского конфликта в новую кризисную фазу, что при нынешней крайне сложной международной ситуации чревато самыми опасными последствиями. Израильская политика агрессии и экспансионизма явно отвечает интересам США, поскольку ее острие направлено против арабских сил, последовательно ведущих антиимпериалистическую борьбу.

Советский Союз неоднократно отмечал, что достижение мира

в регионе возможно только при осуществлении таких условий, как вывод израильских войск со всех оккупированных в 1967 г. территорий, реализация законных прав арабского народа Палестины, обеспечение безопасности и независимого существования всех ближневосточных государств. Близкую к этому позицию занимают и арабские страны, которые на своем совещании в сентябре 1982 г. в Фесе выработали программу урегулирования, содержащую аналогичные условия. Подавляющее большинство государств мира также признает, что ликвидация на Ближнем Востоке опасного очага напряженности требует ухода Израиля с оккупированных земель и конструктивного решения палестинской проблемы.

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

Внешняя политика Израиля подчинена задаче претворения в жизнь агрессивных, экспансионистских целей правящих сионистских кругов этого государства. В силу этого она находится в явном противоречии с провозглашенными в Уставе ООН принципами, что способствует изоляции Израиля от мирового сообщества. Эта политика сталкивается с растущим противодействием не только арабских стран, непосредственно вовлеченных в ближневосточный конфликт, но и всех миролюбивых государств.

Внешняя политика страны разрабатывается и осуществляется под руководством премьер-министра и министра иностранных дел. На выработку внешнеполитических решений большое влияние оказывают также министр обороны, руководство органов военной и политической разведки, а также ряд других высокопоставленных чинов, связанных, как правило, с армией и секретными службами. Израильская дипломатия в интересах внешней политики Израиля широко использует сионистские организации в других капиталистических государствах, которые создают группы давления (лобби) на свои правительства. Наиболее влиятельным в настоящее время является произральское лобби в США.

Формально провозгласив (в Декларации независимости от 14 мая 1948 г.) стремление жить «в мире и добрососедстве» с соседними государствами, Израиль на практике сразу занял позицию враждебности в отношении арабов, что было продемонстрировано прежде всего захватом сионистами значительной части территории, предназначенной для арабского палестинского государства.

Осенью 1948 г. временное израильское правительство, заинтересованное в международной поддержке, провозгласило принципом своей внешней политики отказ от следования курсу той или иной крупной державы. Эта линия, получившая в официальных израильских заявлениях название «неидентификации», отражала требования так называемых умеренных сионистских кругов, которые в то время пользовались определенным влиянием в кнессете.

Период политики «неидентификации» был непродолжительным, и она проводилась непоследовательно. Уже с начала 50-х го-

дов правящие круги Израиля пошли на открытое сотрудничество с империалистическими державами, что было обусловлено органической связью сионизма с империализмом. Премьер-министр Д. Бен-Гурион приветствовал тройственную декларацию США, Англии и Франции от 25 мая 1950 г., в которой западные державы присваивали себе «право» вмешиваться в дела Ближнего Востока. В 1950 г. правительство Израиля поддержало США в связи с интервенцией в Корее и, в частности, направило свое медицинское подразделение на театр военных действий. Сблизившись с империалистическими странами, Израиль сам изолировал себя от афро-азиатских государств.

Израиль был принят в Организацию Объединенных Наций 11 мая 1949 г. В резолюции № 273 Генеральной Ассамблеи ООН по этому поводу специально отмечалось принятие Израилем обязательств в отношении выполнения резолюций ГА ООН 181 (II) и 194 (III). Резолюция 181 (II) от 29 ноября 1947 г. о создании арабского и еврейского государств на территории Палестины предусматривала, что эти государства возьмут на себя обязательства установить друг с другом добрососедские отношения и экономическое сотрудничество. Они также обязывались исключить дискриминацию по признакам расы, религии, языка или пола, обеспечивать свободный доступ к святым местам, равенство для национальных меньшинств перед законом. Оба государства должны были принять конституции, содержащие положения об отказе от угроз и применения силы в международных отношениях, об урегулировании споров мирным путем и т. д. Резолюция 194 (III) от 11 декабря 1948 г. содержала требование, чтобы «беженцам, желающим вернуться к своим очагам и мирной жизни со своими соседями, такая возможность была предоставлена в кратчайший срок, с уплатой компенсации за имущество тем, кто предпочитает не возвращаться».

Приняв на себя определенные обязательства при вступлении в члены ООН, Израиль не выполнил ни одного из них. Более того, его традиционной линией стало игнорирование всех неугодных ему решений этого высокого международного форума. Вопрос об оккупации Израилем арабских земель и о политике геноцида в отношении арабских народов обсуждается на каждой сессии ГА ООН, которая практически ежегодно принимает резолюции, осуждающие Израиль и призывающие его изменить свою позицию в отношении арабских народов обсуждается на каждой сессии ГА Востоке. Однако Тель-Авив нагло отказывается считаться с мнением международного сообщества. Хотя правящие круги Израиля и поддерживают на словах такие основополагающие резолюции, как резолюция 181 (II) ГА ООН от 29 ноября 1947 г. и резолюции 242 и 338 СБ ООН от 22 ноября 1967 г. и от 22 октября 1973 г., на деле они под различными вымышленными предлогами уклоняются от их выполнения, причем нередко фальсифицируют и извращают смысл этих документов.

Отношения с Соединенными Штатами Америки. Отношения

с США занимают центральное место в системе внешнеполитических связей Израиля. В основе этих отношений лежит общность основных стратегических целей США и Израиля в регионе, а именно: подавление национально-освободительного движения арабских народов и прогрессивных сил в арабском мире, поддержка реакционных арабских кругов, изоляция арабов от их естественного союзника — Советского Союза, а также создание антисоветского военного плацдарма у южных границ СССР. Израиль представляет значительный интерес для США как единственное ближневосточное государство с прочно установившимся капиталистическим строем, имеющее хорошо оснащенную армию, разведывательный и полицейско-карательный аппарат. Соединенные Штаты рассматривают Израиль в качестве главной опоры своей ближневосточной политики, направленной на установление своего господства в регионе. Израиль со своей стороны заинтересован в США как в наиболее могущественной империалистической державе, способной оказать ему мощную военную помощь и политическую поддержку, без которых невозможно осуществление его аннексионистских замыслов.

Налаживание международным сионизмом союза с США началось еще до создания государства Израиль, особенно накануне и в период второй мировой войны, когда сионисты укрепились в Палестине уже в такой степени, что перестали нуждаться в «опеке» Великобритании. В конце 40-х и в первой половине 50-х годов в подходе США к Израилю имело место определенное лавирование. Это объяснялось тем, что острый конфликт Израиля с арабскими странами мешал США увязать свою заинтересованность в поддержке сионизма с вынашивавшимися в 50-е годы Вашингтоном планами сколачивания в этом регионе проимпериалистического военного блока. Кроме того, реальный военно-экономический потенциал Израиля в то время еще не позволял Вашингтону рассчитывать на это государство как на орудие военно-силового давления в регионе.

Президент США Г. Трумэн 14 мая 1948 г. признал де-факто Израиль, однако американское признание этого государства де-юре последовало только после окончания арабо-израильской войны 1948—1949 гг. Во время этой войны США объявили о своем «нейтралитете», однако американские сионистские организации фактически беспрепятственно оказывали Израилю финансовую помощь и поставляли ему оружие американского производства. После признания Израиля де-юре Вашингтон начал оказывать ему значительную экономическую помощь. В 1952 г. между Израилем и США было заключено соглашение «о помощи по обеспечению взаимной безопасности», предусматривающее предоставление Израилю американской военной помощи, однако отношения между двумя странами в военно-стратегической области в первой половине 50-х годов еще не получили широкого развития.

Подъем арабского национально-освободительного движения в 50-е годы, с одной стороны, и провал агрессии Израиля, Франции и Великобритании против Египта в 1956 г. — с другой, создали предпосылки для улучшения американо-израильского взаимопонимания. Израиль проявил себя как агрессивная сила на Ближнем Востоке, способная выполнять функции регионального жандарма, в чем были крайне заинтересованы США, поскольку после явного краха их попыток сколотить из арабских стран проимпериалистический блок они стали делать упор на силовые факторы в своей политике в отношении арабского мира. Для Израиля значение США как союзника существенно повысилось в связи с заметным ослаблением позиций западноевропейских держав в регионе после провала агрессии 1956 г.

В начале 60-х годов администрация Дж. Кеннеди объявила о существовании «особых отношений» с Израилем и заключила с ним соглашение о военных поставках. В дальнейшем администрация Л. Джонсона неуклонно проводила курс на обеспечение военного превосходства Израиля над арабскими странами. В 1963 г. Израиль получил из США первую партию ракет класса «земля—воздух» «Хок»; в 1964 г. — танки, а в 1966 г. — истребители «Скайхок». К середине 60-х годов США в соответствии с империалистическими целями своей политики на Ближнем Востоке сделали ставку на свержение антиимпериалистических режимов в арабских странах, прежде всего в Египте. К этому времени военная машина Израиля была уже подготовлена американскими военными поставками к крупномасштабной агрессии, а ужесточение американского курса в отношении арабских стран создало для Тель-Авива благоприятную политическую обстановку в регионе.

Агрессия 1967 г. была развязана Израилем фактически с согласия Вашингтона. После этой агрессии Израиль занял центральное место в стратегических планах США на Ближнем Востоке, и между двумя странами стали активно развиваться отношения союзнического типа. Вашингтон рассчитывал, используя последствия агрессии, вынудить арабские страны пойти на уступки Израилю и в последующем включить их в сферу американского влияния. Однако эти планы встречали противодействие израильских правящих кругов, поскольку предусматривали в качестве «платы» за принципиальные уступки со стороны арабских стран создание Израилем хотя бы видимости «смягчения» его позиции.

После арабо-израильской войны 1973 г. США и Израиль заметно расширили масштабы своего сотрудничества. Совместными усилиями им удалось вырвать Египет из рядов арабских стран, противостоящих агрессии и заставить его пойти на подписание капитулянтского «мирного» договора. При этом Израиль рассчитывал, что «нейтрализация» Египта создаст благоприятные условия для окончательной аннексии всех палестинских территорий, ликвидации ООП и навязывания арабским странам своих условий «урегулирования». Таким образом, Израиль сделал ставку на ре-

ализацию общих с США целей не дипломатическими, а чисто военно-силовыми методами. В период правления в Израиле ультраправого блока Ликуд агрессивные милитаристские тенденции в политике Тель-Авива резко усилились, что в определенной степени затрудняло дипломатические маневры США в отношении консервативных арабских режимов.

В конце 70-х годов в Вашингтоне активизировалась разработка планов расширенного вовлечения ближневосточного региона в осуществление американской глобальной военно-политической стратегии. Неотъемлемой частью этих планов было дальнейшее укрепление союза с Израилем. С начала 80-х годов, когда пришедшая к власти администрация Рейгана открыто взяла курс на беспрецедентное обострение международной напряженности и провозгласила «крестовый поход» против СССР и стран социализма, израильско-американские отношения поднялись на еще более высокий уровень. Израиль полностью поддержал объявленный Рейганом «крестовый поход», т. к. это позволило ему резко активизировать свою агрессивную политику в регионе. Взаимная заинтересованность в союзнических отношениях нашла свое выражение в подписании в ноябре 1981 г. американо-израильского «меморандума о взаимопонимании в области стратегического сотрудничества», в котором в качестве главного противника обеих договаривающихся сторон прямо назывался Советский Союз. Хотя действие этого документа было формально приостановлено после аннексионистских действий Израиля в отношении Голанских высот в декабре 1981 г., он фактически был применен во время агрессии Израиля против Ливана летом 1982 г.

Американо-израильское стратегическое сотрудничество получило свое официальное оформление в конце 1983 г. в виде специального соглашения, подписанного сторонами во время визита в Вашингтон израильского премьер-министра И. Шамира и министра обороны М. Аренса. В нем зафиксирована договоренность о создании совместного военно-политического комитета, который должен разрабатывать основы израильско-американского сотрудничества в отношении всего комплекса ближневосточных проблем. Предусматриваются такие меры по развитию сотрудничества в военной области, как создание на территории Израиля складов снаряжения и техники для американских «сил быстрого развертывания», проведение совместных маневров, расширение израильского военного производства.

Многие пункты этого соглашения уже интенсивно претворяются в жизнь. Начаты поставки сложной современной военной техники израильского производства для американской армии. В декабре 1984 г. состоялись первые совместные американо-израильские военно-морские маневры. Порт Хайфа самым активным образом используется 6-м американским флотом. Подключаясь через сотрудничество с США к военным мероприятиям агрессивного блока НАТО в Средиземном море, Израиль фактически превращается в южный фланг этого блока. В 1986 г. израильское пра-

вительство официально согласилось участвовать в американской программе «стратегической оборонной инициативы».

Израильско-американские отношения на современном этапе активно развиваются по ряду направлений. В частности, США оказывают массированную финансовую помощь Израилю, около 70% которой составляют кредиты на закупку американского оружия и военной техники. Всего за 1948—1984 гг. США оказали Израилю помощь на сумму 28,5 млрд. долл., из них более 19 млрд. — военной помощи и около 9 млрд. — экономической (см. табл. 3 в Приложении). В 1985 финансовом году Израилю выделено 2,6 млрд. долл. помощи (1,4 млрд. военной и 1,2 млрд. экономической). Вся помощь впервые оказана полностью безвозмездно. На 1986 г. военная помощь увеличена до 1,8 млрд. долл., а также предусматривается предоставление в 1985/86 фин. г. «чрезвычайной» экономической помощи размером 1,5 млрд. долл.

На долю Израиля приходится более половины всей финансовой помощи, оказываемой США всем государствам Ближнего Востока, и более 20 % мирового объема американской иностранной помощи. Израиль всецело зависит от американской помощи. Его армия на 50 % оснащена танками американского производства, на 85% — самолетами и на 90% — артиллерией.

В отдельных случаях, когда наиболее варварские агрессивные акции Тель-Авива создают препятствия для дипломатических маневров США в отношении арабских стран, Вашингтон прибегает к некоторым «мерам воздействия» на Израиль, таким, как временное «замораживание» помощи или приостановка на крайне ограниченный срок некоторых военных поставок. Однако все эти меры носят исключительно демонстративный характер, их основная задача состоит в том, чтобы создавать видимость расхождений между Вашингтоном и Тель-Авивом по региональным проблемам и тем самым обеспечивать американской дипломатии возможность для маневрирования в арабском мире. На практике эти меры не наносят ущерба израильскому военно-экономическому потенциалу и не нарушают традиционного американского принципа постоянного поддержания израильского военного превосходства.

Отличительной чертой израильско-американских отношений является и отставание договорно-правовой основы этих отношений от фактического уровня их развития. Закрепление в договорном порядке основополагающих принципов отношений началось лишь в 80-е годы подписанием меморандума, а затем и соглашения о стратегическом сотрудничестве. Это отставание объясняется как стремлением США создать видимость «сбалансированности» своей ближневосточной политики, так и стремлением Израиля не связывать себя жесткими обязательствами и сохранить за собой максимальную свободу действий в регионе для реализации своих собственных экспансионистских замыслов.

Важной особенностью израильско-американских отношений остается деятельность в Соединенных Штатах сионистских организаций, которые имеют широкий и разветвленный механизм обра-

ботки американского общественного мнения в произраильском духе и располагают определенными возможностями в плане воздействия на ближневосточную политику США. Из приблизительно 300 действующих в США еврейских общенациональных организаций большинство, в том числе все крупнейшие, являются сионистскими или просионистскими. Среди них следует назвать такие организации, как Американский еврейский конгресс, Американский еврейский комитет, Бнай брит, Антидиффамационная лига Бнай брит, Американский еврейский рабочий комитет, Рабочий сионистский альянс Америки, Сионисты-ревизионисты Америки, Хадасса и др. Эти организации принадлежат к различным политическим направлениям — от социал-сионистского (Рабочий сионистский альянс Америки) до ультраправого (Сионисты-ревизионисты Америки) и откровенно фашистского (Лига защиты евреев). Широкий спектр сионистских организаций в США позволяет им устанавливать многочисленные контакты с различными общественными организациями и распространять сионистскую идеологию и просионистские настроения среди как еврейского, так и нееврейского населения США. Просионистская и произраильская направленность характерна для большинства крупнейших органов массовой информации США.

Сионистские организации США, а также многие частные лица еврейского происхождения из числа крупной американской буржуазии оказывают Израилю финансовую помощь в основном по каналам организации Объединенный израильский призыв. К началу 80-х годов (примерно за 35 лет) сионистскими организациями США было собрано для Израиля около 4 млрд. долл. Примерно на такую же сумму в США были распространены облигации израильского государственного займа.

В американском конгрессе активно действует произраильское лобби, представленное в первую очередь Комитетом по американо-израильским общественным отношениям (АИПАК), исполнительный комитет которого состоит из 70 представителей крупнейших сионистских организаций. Это лобби постоянно добивается увеличения масштабов американской финансовой помощи Израилю, повышения удельного веса безвозмездной помощи, а также проталкивает через конгресс соглашения о поставках Израилю современных вооружений. Так, запрос администрации на помощь Израилю на 1984 финансовый год был увеличен по рекомендации конгресса: по экономической помощи — с 785 до 850 млн. долл., по безвозмездной военной помощи — с 550 до 850 млн. долл. Таким образом, доля безвозмездной помощи в общем объеме военной помощи была повышена с $1/3$ до $1/2$. Произраильское лобби пытается также препятствовать заключению сделок на продажу современных вооружений таким арабским странам, как Иордания, Саудовская Аравия и др. Помимо выдвижения и поддержки произраильских законопроектов это лобби активно выступает за принятие конгрессом различных резолюций,

направленных против СССР, социалистических и развивающихся стран.

Отношения со странами Западной Европы являются с первых лет существования Израиля важным направлением его внешней политики. С начала 50-х годов Израиль, отказавшись от провозглашенной им вначале политики «неидентификации», начал активно стремиться к экономической, политической и военной интеграции в систему развитых капиталистических стран Запада.

В 50-е годы значительное развитие получили отношения Израиля с *Францией*, которая рассчитывала с израильской помощью сохранить свое присутствие на Ближнем Востоке. С середины 50-х годов она поставляла Израилю современные вооружения и военную технику. Франко-израильский альянс достиг своей кульминации в ходе тройственной агрессии против Египта в 1956 г.

В конце 50-х годов был создан совместный франко-израильский комитет по стратегическому планированию в Средиземном и Красном морях. Израильские ВВС были укомплектованы в основном французскими самолетами типа «Мираж». Франция способствовала созданию в Израиле собственной авиационной промышленности и приняла активное участие в укреплении израильского ядерного потенциала, построив 22-мегаваттный атомный реактор в Димоне (пустыня Негев). В то же время экономические отношения между двумя странами оставались на сравнительно низком уровне. В конце 50-х—начале 60-х годов Франция была на четвертом месте среди внешнеторговых партнеров Израиля после США, ФРГ и Великобритании.

После 1962 г. Франция, потерпев поражение в колониальной войне против алжирского народа, начала вносить изменения в свою ближневосточную политику, что выразилось, в частности, в развитии отношений с рядом арабских государств. В этих условиях она отклонила в 1963 г. предложения Израиля о заключении официального союза, но продолжала поставлять ему вооружения.

Франция не поддержала Израиль в ходе его агрессии 1967 г. против арабских стран. Еще в мае 1967 г. она приостановила поставки оружия в Израиль, а после агрессии заявила об их полном прекращении.

Отношения Израиля с Великобританией начали постепенно развиваться после арабо-израильской войны 1948—1949 гг. В начале 50-х годов Англия продала Израилю партию военных самолетов типа «Метеор», а также другие виды современного оружия, в том числе танки «Центурион». В 1956 г. Англия вместе с Израилем и Францией приняла участие в тройственной агрессии против Египта, а в 1958 г. Израиль оказал содействие попыткам Англии подавить волну антиимпериалистического движения в Иордании, разрешив английскому командованию использовать израильское воздушное пространство для переброски воздушного десанта в Иорданию. В мае 1967 г. Англия фактически поддержала подготовку Израиля к агрессии.

Отношения Израиля с *Федеративной Республикой Германии* стали развиваться в начале 50-х годов, когда израильское правительство при участии представителей ВЕК начало переговоры с западногерманским руководством о выплате репараций Израилю и реституций отдельным израильским гражданам в качестве компенсации за преследования евреев гитлеровской Германией. Добиваясь выплаты репараций, Израиль тем самым пытался представить себя как единственного полномочного представителя всех евреев мира и, спекулируя на памяти миллионов людей, погибших в борьбе с фашизмом и замученных в гитлеровских концлагерях, присвоил себе весьма внушительную сумму денег. К началу 80-х годов было выплачено в виде реституций более 5 млрд. долл. С 1952 по 1964 г. ФРГ выплатила Израилю в виде репараций более 800 млн. долл. товарными поставками, что сделало ФРГ вторым после США источником израильского импорта и способствовало проникновению западногерманского капитала на израильский рынок. Таким образом, в значительной мере израильский милитаризм был взращен благодаря финансовой и другой материальной помощи Западной Германии.

Вместе с тем ФРГ некоторое время воздерживалась от установления с Израилем дипломатических отношений, несмотря на достигнутую еще в середине 50-х годов договоренность об обмене консулами. Это объяснялось тем, что правящие круги ФРГ надеялись, придавая своим отношениям с Израилем минимум огласки, добиться от арабского мира отказа от налаживания отношений с ГДР. Однако эти расчеты западногерманских политиков уже в середине 60-х годов потерпели провал, и в 1965 г. ФРГ пошла на установление дипломатических отношений с Израилем.

Еще в 1958 г. между Израилем и ФРГ было достигнуто секретное соглашение о поставках оружия, в том числе самолетов, танков, ракет и подводных лодок. Поставки оружия из ФРГ способствовали подготовке Израиля к агрессии 1967 г. Во время этой агрессии ФРГ формально заявила о своем нейтралитете. В действительности Бонн стоял на стороне Тель-Авива, о чем свидетельствует тот факт, что уже в ноябре 1967 г. канцлер Эрхард нанес официальный визит в Израиль. В 60-е годы, когда Израиль активно добивался расширения отношений с ЕЭС, ФРГ выступала в поддержку идеи его приема в эту организацию, в то время как Франция возражала.

Арабо-израильская война 1973 г. вызвала определенные осложнения в отношениях Израиля практически со всеми западноевропейскими государствами, которые существенно пострадали в результате объявленного арабскими странами нефтяного эмбарго. Хотя уровень политических отношений между Израилем и странами Западной Европы в 70-е годы несколько снизился, однако внешнеэкономические связи продолжали развиваться. На страны Западной Европы приходится в среднем около 40 % израильской внешней торговли. В 1975 г. Израилю удалось подписать договор о «зоне свободной торговли» с ЕЭС, а также добиться суще-

ственных льгот для сбыта своей сельскохозяйственной продукции на западноевропейском рынке.

В политической области у Израиля сохраняются определенные разногласия с Западной Европой по вопросам ближневосточного урегулирования. Начиная с 1980 г. ведущие западноевропейские страны основывают свою ближневосточную политику на принципах венецианской декларации, в которой нашла отражение их двойственная и непоследовательная позиция по палестинской проблеме. Тем не менее признание права палестинцев на самоопределение и упоминание ООП в этом документе вызвали недовольство США и Израиля. В Совете Безопасности ООН западноевропейские страны нередко уклоняются от открытой поддержки Израиля.

Вместе с тем тесная связь с политикой Соединенных Штатов заставляет западноевропейские страны присоединиться к мероприятиям, проводимым США на Ближнем Востоке. Так, Франция, Великобритания и Италия согласились участвовать в так называемых многонациональных силах, созданных под эгидой США на Синайском полуострове в апреле 1982 г. и в Бейруте осенью 1982 г. Таким образом, они фактически оказались соучастниками агрессивных действий США и Израиля в регионе.

В начале 80-х годов Франция значительно активизировала свои отношения с Израилем и развивает их на основе провозглашенного президентом Ф. Миттераном принципа «присутствия, равновесия и мира». Одновременно французское руководство активизировало контакты с ООП, что вызвало у Израиля негативную реакцию. Хотя Франция официально осуждает наиболее вызывающие агрессивные акции Израиля, тем не менее в марте 1982 г. президент Миттеран впервые в истории франко-израильских отношений посетил Израиль.

Развиваются также отношения Израиля с Федеративной Республикой Германии, которая остается одним из крупнейших внешнеторговых партнеров Израиля. В 1982 г. объем торговли между двумя странами приблизился к 3 млрд. марок, причем в начале 80-х годов наметилась тенденция к образованию существенного дефицита баланса торговли Израиля с ФРГ. Активно развивается сотрудничество в военной сфере и в области идеологии. Так, западногерманский Институт Гете, являющийся одним из центров «теоретического» антикоммунизма и антисоветизма, активно сотрудничает с аналогичными центрами в Израиле. В 1984 г. появились сообщения о сотрудничестве между Израилем и ФРГ в области ядерных исследований. Предполагается участие израильских специалистов в сооружении ядерного ускорителя в ФРГ. Наряду с этим между Израилем и ФРГ существуют определенные политические разногласия. Израильские лидеры подвергают Бонн нападкам за продажу современного оружия, в частности танков «Леопард», Саудовской Аравии и другим арабским странам. В ходе визита канцлера ФРГ Г. Коля в Израиль в феврале 1984 г. разногласия по этому вопросу так и не были преодолены.

Отношения со странами Африки, Азии и Латинской Америки занимают существенное место в израильской внешней политике. При проведении своего курса в развивающихся странах Израиль опирается на всестороннюю помощь империалистических держав, и прежде всего США, в силу чего стала возможной крупномасштабная сионистская экспансия в Африку, Азию и Латинскую Америку. Характерной особенностью политики Израиля является то, что он делает ставку прежде всего на реакционные режимы, с помощью которых стремится расколоть антиколониальный блок развивающихся государств, заставить эти государства отказаться от позиции поддержки арабских стран в ближневосточном конфликте.

После того как в ноябре 1981 г. было подписано американо-израильское соглашение о «стратегическом» сотрудничестве, проимпериалистическая роль Израиля в развивающихся странах особенно возросла. Согласно этому соглашению, США, крайне заинтересованные в поддержке реакционных режимов, взяли на себя обязательство финансировать в значительных размерах израильские поставки оружия в страны с такими режимами. Поддержка США подталкивает Израиль к активной неоколониалистской политике в странах Азии, Африки и Латинской Америки.

В начале 50-х годов правящие круги Израиля предприняли попытки проникнуть в страны *Африки,* большинство которых находилось еще в колониальной зависимости. Эти страны интересовали их как источники сырья, рынки сбыта промышленной продукции и экспорта капитала. Для облегчения экспансии Израиль широко использовал свои так называемые неправительственные учреждения, и прежде всего Гистадрут. Через Гистадрут он старался установить контакты с социал-реформистски настроенными лидерами ряда африканских стран.

Новый этап проникновения Израиля в Африку наступил в 1958 г., когда Израиль начал реализацию официальной программы «помощи» африканским государствам. Главными орудиями его экспансии стали техническая и экономическая «помощь», создание смешанных израильско-африканских предприятий, подготовка национальных кадров. Главными объектами израильской экспансии в конце 50-х годов были Гана, Либерия, Нигерия и Дагомея.

После завоевания большинством африканских государств независимости в 1960 г. Израиль при поддержке империалистических держав активизировал свою неоколониалистскую политику на континенте. Особое внимание по стратегическим соображениям он уделял району Восточной Африки, находящемуся от него в непосредственной близости, а именно монархической Эфиопии, Кении и Уганде. Эти страны получали самую значительную долю израильской помощи, подвергались наиболее активному воздействию сионистской пропаганды. В период с 1960 по 1966 г. с рядом стран Африки были заключены соглашения о технической, экономической (главным образом в области сельского хозяйства),

военной или культурной «помощи», участились взаимные визиты государственных, профсоюзных, партийных и иных деятелей, оживились торговые связи. В 1965 г. на континенте насчитывалось 600 израильских правительственных экспертов, не считая служащих смешанных предприятий. Значительным было также число африканских учащихся в Израиле (в 1965 г. их было 1200, в пять раз больше, чем в 1960 г.). До 1966 г. Израиль установил дипломатические отношения с 31 африканским государством, подписал соглашения о «сотрудничестве» с 20 странами Тропической Африки.

После агрессии 1967 г. позиции Израиля в Африке пошатнулись. Этому способствовали оккупация Израилем арабских территорий, фактический срыв израильскими правящими кругами возможности урегулирования арабо-израильского конфликта, а также провалы ряда израильских проектов в африканских странах. Для африканских стран все более очевидным становился неоколониальный характер израильской «помощи». Настораживало африканские страны и расширяющееся сотрудничество Израиля с ЮАР. В 1967 г. с Израилем разорвала дипломатические отношения Гвинея, а в марте 1972 г. — Уганда. За ними последовали Чад, Нигер, Мали, Народная Республика Конго, Бурунди, Того и Заир. О свертывании афро-израильских отношений говорило и то, что в 1971 г. в странах континента работало в 2,4 раза меньше израильских правительственных экспертов, чем в 1965 г. Количество обучающихся в Израиле студентов и стажеров в начале 70-х годов составляло лишь 500, т. е. уменьшилось по сравнению с 1965 г. тоже в 2,4 раза. Сближение позиций арабских и неарабских стран Африки по ближневосточным проблемам ярко продемонстрировала октябрьская война 1973 г., в ходе которой почти все африканские страны разорвали дипломатические отношения с Израилем.

После подписания в марте 1979 г. сепаратного «мирного» договора между Египтом и Израилем правящие круги начали новое экономическое и дипломатическое наступление на Африку. Это наступление значительно усилилось в начале 80-х годов, в связи с тем что пришедшая к власти в США администрация Рейгана значительно увеличила политическую и материальную поддержку Израилю. В мае 1982 г. Израиль восстановил дипломатические отношения с Заиром, в августе 1983 г. — с Либерией. К середине 80-х годов помимо этих стран Израиль имел дипломатические отношения еще с тремя африканскими государствами, находящимися в сильной экономической зависимости от ЮАР — Малави, Лесото и Свазилендом.

«Особые» взаимоотношения в Африке Израиль поддерживает с расистским режимом ЮАР. В последнее десятилетие эти отношения явно приняли характер военно-политического союза, направленного своим острием против национально-освободительного движения арабских и африканских народов. Эти отношения основаны на общности экономического и политического строя двух

стран, расистских идеологий сионизма и апартеида. С 1948 г. стали налаживаться двусторонние идеологические, политические и экономические контакты. После агрессии 1967 г. военно-политические и экономические связи между Израилем и ЮАР заметно окрепли и расширились. Был создан Израильско-южноафриканский комитет, в который входили видные политические деятели и бизнесмены Израиля и ЮАР. Программа комитета не только предусматривала дальнейшее укрепление связей Израиля и ЮАР, но и носила откровенно антикоммунистическую направленность. С деятельностью этого комитета связано оформление военно-политического союза между двумя странами. После октябрьской войны 1973 г., в условиях усиления политической изоляции двух реакционных режимов, был поднят уровень отношений. В 1974—1975 гг. дипломатические представительства Израиля в ЮАР и ЮАР в Израиле были преобразованы в посольства. Во время визита в апреле 1976 г. в Израиль южноафриканского премьер-министра Б. Форстера был заключен ряд соглашений о расширении экономического и научно-технического сотрудничества. Важным результатом визита было создание совместного министерского комитета, в задачу которого входило развитие всестороннего сотрудничества Израиля и ЮАР. В ноябре 1984 г. состоялся визит в Израиль министра иностранных дел ЮАР П. Боты, который подтвердил союзнические отношения двух стран. В последние годы особенно усилились связи двух стран в военной сфере, в том числе в области производства ядерного оружия. Альянс Израиля и ЮАР, опирающийся на поддержку США, представляет серьезную угрозу не только для национально-освободительных движений арабских и африканских народов, но и для дела мира и всеобщей безопасности.

В течение двух лет после образования Израиля его признали страны *Азии*, придерживающиеся прозападной ориентации: Турция, Иран, Филиппины, Бирма, Таиланд, а также Тайвань. Хотя в 1950 г. Индия заявила о признании правительства Израиля как фактически существующего и участвующего в работе ООН, однако подчеркнула, что этот шаг не означает установления дипломатических отношений. Агрессивная политика Израиля сделала невозможным установление отношений и в последующие годы.

В 1952 г. Израиль установил дипломатические отношения с Японией, а в 1957—1962 гг. — с Таиландом, Цейлоном, Непалом, Камбоджей, Лаосом, Филиппинами и Южной Кореей. В начале 60-х годов Филиппины открыли посольство в Тель-Авиве. Укрепились военные связи Израиля с Сингапуром. Вместе с тем активная роль азиатских стран в движении неприсоединения, сильные антиколониальные и антиимпериалистические традиции оказали существенное влияние на позицию большинства стран континента, в том числе и тех, которые поддерживали определенные связи с Израилем, по вопросу агрессивной политики его правящих кругов. Страны Азии почти всегда выступали в ООН с осуждением экспансионистского курса правительства Израиля.

Конец 60-х—начало 70-х годов характеризуются попытками Израиля активизировать свою дипломатическую деятельность в Азии. Он открыл в 1967 г. посольство в Пномпене (Камбоджа), в 1969 г. — в Сеуле, в 1973 г. — в Сайгоне (Южный Вьетнам) и генеральное консульство в Гонконге. Камбоджа открыла посольство в Иерусалиме, и Южный Вьетнам последовал ее примеру. С целью расширения экономических и политических отношений со странами Азии в начале 1967 г. была создана Израильско-азиатская лига дружбы. Тем не менее в 70-е годы политическая изоляция Израиля и осуждение агрессивной политики его правящих кругов на континенте особенно усилились. После революционных изменений в Лаосе, Вьетнаме и образования Кампучии отношения этих стран с Израилем были прекращены. В 1970 г. новое правительство Шри Ланки разорвало дипломатические отношения с Израилем; почти прекратились связи Израиля с Бирмой; ослабли позиции Израиля в Непале. После 1973 г. осложнились официальные отношения между Израилем и Японией, экономика которой находится в сильной зависимости от поставок арабской нефти. Однако в последнее время в связи с укреплением американо-японского союза правительство Японии более открыто поддерживает Израиль.

До антимонархической революции в Иране в 1979 г. Израиль поддерживал самые тесные военные и экономические связи с этой страной, которая являлась основным поставщиком нефти в Израиль.

В Западной Азии Израиль поддерживает связи с Турцией. В августе 1980 г. в знак протеста против провозглашения Иерусалима «вечной неделимой столицей» Израиля Турция закрыла генеральное консульство в Иерусалиме. Тем не менее определяющее влияние на турецко-израильские отношения оказывает тесный союз Турции с США и странами НАТО. Несмотря на решение Организации исламской конференции о разрыве отношений с Израилем стран, входящих в эту организацию, Турция лишь понизила в 1981 г. дипломатический уровень своего представительства в Тель-Авиве.

В настоящее время Израиль поддерживает в Азии отношения с Сингапуром, с Гонконгом, Таиландом, Филиппинами. Он укрепляет военное сотрудничество с проамериканским марионеточным режимом на Тайване, в том числе и в области производства ядерного оружия, экспортирует оружие диктаторскому режиму в Южной Корее.

Значительное влияние на развитие отношений Израиля с *латиноамериканскими* странами оказывает финансово-экономическая зависимость этих стран от США. Почти все латиноамериканские страны признали Израиль вскоре после его образования. Одной из основных форм экспансии Израиля в Латинской Америке была техническая «помощь». С 1961 по 1967 г. Израиль подписал соглашения о техническом «сотрудничестве» (главным образом в области сельского хозяйства) почти со всеми латиноамериканскими

странами. До 1967 г. Израиль осуществил ряд технических проектов в Венесуэле, Перу, Аргентине, Бразилии.

Важным направлением политики сионистских правящих кругов Израиля в Латинской Америке стала их деятельность среди еврейского населения, основная масса которого проживает в Аргентине, Бразилии и Уругвае. Несмотря на все усилия руководства Израиля, опирающегося на деятельность местных сионистских организаций и лидеров ВСО в странах Латинской Америки, оно так и не смогло обеспечить широкой иммиграции латиноамериканских евреев в Израиль. В 60-е годы явно наметилась и продолжает развиваться до настоящего времени тенденция падения численности сионистских организаций в латиноамериканских странах.

Агрессия 1967 г. поколебала, но не подорвала полностью позиции Израиля в Латинской Америке. К 1972 г. 14 стран этого континента имели постоянные дипломатические представительства в Израиле на уровне посольств. В период с 1968 по 1973 г. расширились израильско-латиноамериканские связи в военной области (увеличился израильский экспорт оружия, а в некоторых латиноамериканских государствах Израиль участвовал в создании вооруженных сил); в области «технического сотрудничества», а также научного обмена. В 1972 г. Израиль получил в ОАГ статус постоянного наблюдателя.

После октябрьской войны 1973 г. и провала израильской дипломатии в Африке значение Латиноамериканского континента для Израиля возросло. Тесные двусторонние отношения с большинством латиноамериканских стран в Израиле рассматривали в качестве возможности укрепить свои позиции на международной арене и таким образом избежать растущей политической изоляции. Тем не менее политические позиции Израиля в Латинской Америке в 70-е годы несколько ослабли. Это было вызвано общим снижением влияния империализма на внешнюю политику стран Латинской Америки.

В сентябре 1973 г. Куба объявила о своем намерении разорвать дипломатические отношения с Израилем, которое она осуществила в марте 1974 г. Не получила поддержки латиноамериканских стран фактическая аннексия Израилем Восточного Иерусалима в 1980 г. Те 12 латиноамериканских посольств (Гватемалы, Чили, Панамы, Гаити, Колумбии, Венесуэлы, Эквадора, Коста-Рики, Доминиканской Республики, Уругвая, Боливии и Сальвадора), которые находились в Иерусалиме, были переведены в Тель-Авив. В 1982 г. Коста-Рика и в 1984 г. Сальвадор вернули свои посольства в Иерусалим.

В настоящее время Израиль поддерживает тесные связи с Коста-Рикой, Аргентиной, Уругваем. Основными торговыми и экономическими партнерами Израиля в Латинской Америке являются Аргентина, Бразилия, Перу, Венесуэла. Большинство латиноамериканских стран являются для Израиля важнейшим рынком сбыта вооружения. Израильский экспорт оружия расширился во

второй половине 70-х годов, когда администрация Дж. Картера стремилась не афишировать американскую поддержку диктаторов. В последнее время более половины израильского экспорта вооружения идет в Латинскую Америку. Израиль экспортирует оружие в страны с самыми реакционными режимами — Пиночета в Чили, Стресснера в Парагвае, фашистской хунты в Гватемале. Израиль помогал фашистскому режиму Сомосы в Никарагуа и сейчас направляет туда оружие «контрас». Таким образом, способствуя наращиванию военного потенциала реакционных режимов, Израиль оказывает им и политическую поддержку. Деятельность Израиля в Африке, Азии и Латинской Америке убедительно свидетельствует о его роли проводника политики империализма и союзника в борьбе международного империализма против национально-освободительных движений народов развивающихся стран.

Отношения с Советским Союзом. Выступая 14 мая 1947 г. на сессии Генеральной Ассамблеи ООН, посвященной палестинскому вопросу, советский представитель поддержал требования арабов и евреев о ликвидации английского мандата и предложил создать в Палестине единое демократическое арабо-еврейское государство. Однако, если испортившиеся отношения между арабами и евреями сделают это невозможным, необходимо будет рассмотреть второй вариант, а именно — раздел Палестины на два самостоятельных независимых государства: арабское и еврейское.

29 ноября 1947 г. Советский Союз голосовал в ООН за резолюцию № 181 о создании арабского и еврейского государств. Как при голосовании за эту резолюцию, так и в дальнейшем в своем подходе к Израилю СССР руководствовался принципиальной позицией, предусматривающей, что созданное на части палестинской территории еврейское государство должно быть миролюбивым, иметь хорошие, добрые отношения со своими соседями. СССР категорически выступает против нереалистической точки зрения некоторых экстремистских кругов о ликвидации Израиля, но вместе с тем решительно осуждает агрессивную и экспансионистскую политику израильских правящих кругов.

Советский Союз установил дипломатические отношения с Израилем 24—26 мая 1948 г., а в августе в Тель-Авиве была открыта советская дипломатическая миссия во главе с посланником (в июне 1954 г. уровень представительств был поднят до посольств).

9 февраля 1953 г. на территории советской миссии произошел провокационный взрыв бомбы, и Советское правительство прекратило дипломатические отношения с Израилем. В июле того же года отношения были восстановлены, после того как правительство Израиля принесло извинения за преступление против советской миссии и дало заверения, что Израиль не будет участником какого-либо союза или соглашения, преследующего агрессивные цели против Советского Союза.

Во время тройственной агрессии против Египта в 1956 г. Со-

ветское правительство приняло решение временно отозвать своего посла. Он вернулся в Израиль лишь в апреле 1957 г., после вывода израильских войск с Синайского полуострова.

10 июня 1967 г., когда Израиль, игнорируя решительное предупреждение СССР и требование Совета Безопасности о прекращении огня, продолжал военные действия и развернул наступление на столицу Сирии — Дамаск, Советский Союз и другие социалистические страны, кроме Румынии, разорвали с ним дипломатические отношения. Вплоть до настоящего времени отношения между СССР и Израилем не восстановлены по вине израильских правящих кругов, проводящих агрессивный курс на Ближнем Востоке и политику геноцида в отношении арабского народа Палестины.

Министерство иностранных дел Израиля, вопреки решению ООН от 9 декабря 1949 г. о международном режиме для Иерусалима, находится с 1953 г. в Западном Иерусалиме. Аппарат МИД работает под руководством генерального директора, его заместителя и пяти помощников. В МИДе имеется ряд региональных отделов: Северной Америки; по два отдела Латинской Америки и Западной Европы; отделы Восточной Европы, Африки, Азии и Океании, а также функциональные отделы: протокольный, консульский, международных отношений, международных экономических организаций, юридический и т. п. МИД Израиля имеет свою разведывательную организацию — Центр исследований и политического планирования. Особое место в структуре МИДа занимает отдел Ближнего Востока. В функции МИДа входит также сбор информации о зарубежных еврейских организациях и отдельных еврейских деятелях, о настроениях в еврейских общинах для передачи этих сведений израильскому правительству. Кроме того, он заботится о «сотрудничестве» между посольствами и другими представительствами Израиля с еврейскими общинами и даже присвоил себе функции «содействия» улучшению положения еврейских общин в странах, где имеются израильские дипломатические представительства.

ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА ИЗРАИЛЯ

Внутриполитическая борьба 1948—1985 гг.

В октябре 1947 г., т. е. еще до принятия ООН решения о создании арабского и еврейского государств в Палестине, сионистская верхушка еврейской общины сформировала объединенную чрезвычайную комиссию, которая подготовила проекты конституции и кодекса законов (будущего государства Израиль), приняла решение о военной мобилизации, о подготовке резервистов и т. д. 1 марта 1948 г. был создан временный государственный совет, ставший фактическим правительством еврейского государства до его официального провозглашения. Совет состоял из пред-

ставителей 12 политических партий (характеристику партий см. в разделе «Политические партии»), этнорелигиозных общин и Всемирной женской сионистской организации. 14 мая 1948 г. на его заседании была принята Декларация независимости государства Израиль и сформировано временное правительство из 13 министров. 16 мая 1948 г. был избран президент государства (Х. Вейцман, лидер Партии общих сионистов). Во временное правительство вошли министры от семи политических партий. Главой временного правительства стал лидер партии МАПАЙ и глава палестинского исполкома ВСО и Еврейского агентства Д. Бен-Гурион.

Временный государственный совет оставил в силе британское мандатное законодательство, но отменил положения «Белой книги» 1939 г. и ордонансы 1941 и 1945 гг., ограничивавшие еврейскую иммиграцию и скупку земли. Был принят Закон о налоговой системе и бюджете временного правительства. Закон о проведении в январе 1949 г. выборов в учредительное собрание предусматривал его количественный состав (120 человек) и пропорциональную систему выборов, при которой голосуются избирательные списки, выдвинутые партиями или отдельными группами по единому избирательному округу. Избранными считались списки, получившие не менее 1 % голосов избирателей.

В июле 1948 г. временный государственный совет назначил всеобщие выборы в учредительное собрание. В них имели право принять участие «все жители Израиля без различия расы, веры и пола», достигшие 18-летнего возраста. В выборах 25 января 1949 г. приняло участие 440 095 человек (87 % еврейских избирателей). Наибольший процент голосов получили: МАПАЙ (35,7), совместный список партий МАПАМ и Ахдут гаавода (14,7), список Религиозного фронта (четыре религиозные партии — 12,2) и список Херут (11,5).

Учредительное собрание 16 февраля 1949 г. приняло «переходный закон», определивший республиканскую форму правления и функции президента, правительства и кнессета. Учредительное собрание избрало первым президентом Израиля Х. Вейцмана и объявило себя первым кнессетом (парламентом) Израиля. Президент поручил Д. Бен-Гуриону сформировать кабинет. Партия МАПАЙ заняла ключевые министерские посты, получив 7 портфелей из 12. Сам Бен-Гурион кроме поста премьер-министра занял также пост министра обороны. Это сосредоточило в его руках важнейшие государственные функции и способствовало усилению его диктаторских замашек.

Стремление Бен-Гуриона ориентироваться на США и страны Запада вызвало отказ партии МАПАМ участвовать в правительственной коалиции. Партия общих сионистов, требовавшая отказа государства от вмешательства в экономику и поощрения частного капиталистического предпринимательства, также не вошла в коалиционное правительство. Бен-Гурион вынужден был вступить в коалиционное соглашение с четырьмя религиозными

партиями, объединившимися накануне выборов в единый список Религиозного фронта.

Сформировав первое правительство Израиля, Бен-Гурион выступил против принятия письменной конституции. Он предлагал на неопределенный срок ограничиться принятием отдельных «фундаментальных законов», которые впоследствии составят полный корпус конституционных законов. В конечном итоге Бен-Гуриону удалось добиться принятия своего предложения. Оно получило название компромиссного, так как принятие письменной конституции в будущем признавалось необходимым. Подлинной причиной позиции Бен-Гуриона было стремление уклониться от определения границ государства, чтобы не создавать даже «формальных» препятствий для реализации в будущем планов широкой территориальной экспансии. Кроме того, отказ от конституции позволял правящим кругам оставить открытым вопрос о конституционных гарантиях прав арабского населения Израиля.

В феврале и октябре 1950 г. возник правительственный кризис в связи с разногласиями между Бен-Гурионом и министрами из Религиозного фронта по вопросам школьного обучения детей иммигрантов. Отсутствие внутренней стабильности в кабинете заставило Бен-Гуриона уйти в отставку и согласиться на проведение досрочных выборов. Состоявшиеся в июле 1951 г. выборы привели к значительному увеличению мест Партии общих сионистов (20 вместо 7) и падению числа представителей партии Херут (с 14 до 8). Партнерами МАПАЙ в коалиционном правительстве вновь оказались религиозные партии, получившие четыре министерских поста вместо прежних трех. Они добились также финансовой поддержки правительством сети религиозных школ.

Иммиграция свыше 300 тыс. евреев после провозглашения государства усугубила крайне тяжелое экономическое положение Израиля в начале 50-х годов. В стране сохранялось жесткое нормирование пищевых продуктов и предметов первой необходимости. В феврале 1952 г. правительство объявило о так называемой новой экономической политике для борьбы с инфляцией, дефицитом платежного баланса и за расширение производства товаров повышенного спроса. Была проведена частичная девальвация израильского фунта, ограничена продажа земельных бон и казначейских билетов, в значительной степени был ликвидирован «черный рынок», отменена карточная система. Вводились налоговые льготы для капиталовложений в обрабатывающую промышленность. Благодаря этим мерам правящим кругам удалось временно стабилизировать экономическое положение в стране.

В декабре 1952 г. партия Агудат Исраэль потребовала освобождения религиозных незамужних женщин от обязанности нести так называемую национальную службу [1], угрожая выходом

[1] Выполнение вспомогательной службы в армии (санитарно-медицинское, бытовое обслуживание, преподавание иврита) или работа среди новых иммигрантов в транзитных лагерях или временных поселениях (маабарот).

из коалиции. Бен-Гурион вынужден был уступить. В результате достигнутого компромисса большая часть религиозных женщин больше не призывалась в армию.

Летом 1953 г. Партия общих сионистов, выступившая против принятия Закона о введении государственной системы начального и среднего образования, считая, что он не обеспечивает «деполитизации» школы, вышла из коалиции.

В декабре 1953 г. Бен-Гурион ушел в отставку, что было обусловлено рядом серьезных причин. Его политика и диктаторские замашки, единоличный подбор высших военных кадров из числа молодого поколения МАПАЙ (Даян, Перес и др.) и создание внутри партии милитаристской правой группы давно вызывали недовольство среди «умеренного» крыла партии и ее ветеранов.

Недовольство вызывала и политика уступок коалиционным партнерам, особенно религиозным партиям, оправдываемая выдвинутой Бен-Гурионом теорией «национального согласия» и приоритета «государственных интересов» по отношению к классовым. Бен-Гурион и его группа также считали, что жесткая политика и угрозы применения военной силы заставят арабские страны признать Израиль и захват им территорий, предназначенных арабскому палестинскому государству. После ухода Бен-Гуриона на важнейшие посты в правительстве были выдвинуты «умеренные» лидеры МАПАЙ М. Шарет (премьер-министр) и П. Лавон (министр обороны). Остальной состав кабинета не претерпел изменений.

Бен-Гурион и его сторонники, которые занимали прочные позиции в израильской армии, не собирались, однако, мириться с поражением и готовились к реваншу. Разведка Израиля по их заданию организовала в Египте ряд взрывов в американских и британских учреждениях и провела несколько террористических акций против англичан с целью обострить англо-египетские отношения и тем самым предотвратить вывод английских войск из зоны Суэцкого канала. Это, по их расчетам, должно было подорвать позиции прогрессивного режима Г. А. Насера.

Диверсанты были арестованы и разоблачены. Провал же этой провокации был использован Бен-Гурионом (при помощи фальсифицированных документов), чтобы возложить ответственность исключительно на министра обороны Лавона, его основного противника в партии. Лавон вынужден был подать в отставку, что позволило Бен-Гуриону вернуть себе в феврале 1955 г. пост министра обороны.

К июню 1955 г., когда до очередных выборов в кнессет оставалось чуть больше месяца, возник серьезный конфликт в правительственной коалиции. Поводом послужил судебный процесс по делу Кастнера, члена МАПАЙ, сотрудничавшего с начальником отдела по делам евреев гитлеровской службы безопасности Эйхманом в годы второй мировой войны. В ходе процесса ли-

деры Херут развернули пропагандистскую кампанию против руководства МАПАЙ, возложив на него ответственность за действия Кастнера.

Целью кампании было скомпрометировать руководство МАПАЙ и подорвать ее престиж накануне парламентских выборов. 23 июня 1955 г. на чрезвычайном заседании кабинета было решено направить в Верховный суд Израиля апелляцию на приговор по делу Кастнера. Херут использовал это обстоятельство и 27 июня внес предложение о вынесении вотума недоверия правительству. Партия общих сионистов при голосовании в кнессете воздержалась, что вынудило кабинет Шарета выйти в отставку.

На выборах в июле 1955 г. МАПАЙ хотя и получила относительное большинство голосов, но потеряла 5 депутатских мест, а партия Херут получила на 7 мест больше (15 вместо 8), став второй по величине фракцией в кнессете. Формирование коалиции и кабинета было вновь поручено Бен-Гуриону. Помимо МАПАЙ в коалицию вошли религиозные партии Мизрахи и Гапоэль гамизрахи, сионистские «рабочие» партии Ахдут гаавода и МАПАМ, а также буржуазная Прогрессивная партия. МАПАЙ по-прежнему осталась доминирующей силой кабинета, сосредоточив в своих руках 9 из 16 министерских постов. Главным пунктом правительственной программы было усиление израильской армии.

Бен-Гурион, вновь став премьер-министром и министром обороны, получил возможность беспрепятственно вести подготовку к агрессии против Египта. Проводя антиарабскую политику, Бен-Гурион мог рассчитывать на фактическую поддержку партии Херут, занимавшую в отношении арабов шовинистическую позицию.

Участие Израиля в тройственной агрессии против Египта в октябре 1956 г. (подробнее см. в разделе «Израиль в ближневосточном конфликте») было поддержано всей правой оппозицией и вызвало подъем шовинистических антиарабских настроений в стране. Это позволило Бен-Гуриону, несмотря на провал агрессии, удержаться у власти.

С 1957 г. правительство Бен-Гуриона еще более усилило свои связи с Западом, и особенно неафишируемое военно-экономическое сотрудничество с ФРГ (см. раздел «Внешняя политика»). В июне 1959 г. Бен-Гурион, даже не проинформировав своих партнеров по коалиции — МАПАМ и Ахдут гаавода, заключил с ФРГ соглашение о продаже ей израильского оружия. МАПАМ и Ахдут гаавода настаивали на обсуждении этого соглашения в кнессете, а партия Херут потребовала аннулировать сделку. Незначительным большинством голосов Бен-Гуриону удалось добиться в кнессете ратификации соглашения. Но Ахдут гаавода и МАПАМ проголосовали против, что привело к отставке правительства 5 июля 1959 г. Новые выборы в ноябре 1959 г. не внесли существенных изменений в расстановку политических сил

в кнессете. МАПАЙ вновь возглавила правительственную коалицию, состав и программа которой не претерпели изменений.

Позиции Бен-Гуриона в новом кнессете значительно укрепились в связи с тем, что его сторонники М. Даян, Ш. Перес, А. Эбан и др. были избраны депутатами по списку МАПАЙ. Они критиковали идеологические «ценности» старшего поколения МАПАЙ, такие, как приоритет земледельческого труда и идеологических факторов над экономическими и т. д. Предлагаемые сторонниками Бен-Гуриона экономические меры повышения производительности труда и рентабельности отражали технократические установки новой прослойки израильской промышленной буржуазии и вели на практике к усилению эксплуатации рабочих. Они требовали отказа от субсидий нерентабельным предприятиям, сокращения надбавок на дороговизну, предоставления администрации предприятий Гистадрута права увольнять «неэффективных» рабочих и т. д.

Противоречия между группой Бен-Гуриона и лидерами МАПАЙ, представителями старшего поколения, породили острую ситуацию внутри партий правительственной коалиции. В январе 1961 г. группа профессоров Ивритского университета (в том числе и ряд видных членов МАПАЙ) опубликовала заявление, обвинявшее Бен-Гуриона в диктаторских методах управления, угрожающих республиканскому строю Израиля. Члены кабинета от МАПАМ, Ахдут гаавода и Прогрессивной партии солидаризовались с этими обвинениями. Бен-Гурион вынужден был выйти в отставку (31 января 1961 г.). Кнессет принял Закон о самороспуске и объявлении парламентских выборов в августе 1961 г.

Кампания против Бен-Гуриона затронула широкие слои израильского общества. В январе 1961 г. прошел ряд массовых демонстраций и рабочих забастовок с требованиями демократизации режима и решения нараставших экономических трудностей.

Внутренняя борьба в МАПАЙ обнаружила органические слабости доминирующей политической партии и способствовала росту тенденции к консолидации правых буржуазных партий. В ходе переговоров весной 1961 г. Партия общих сионистов и Прогрессивная партия договорились о слиянии и образовании Либеральной партии. Ее программа предусматривала национализацию всех социальных служб Гистадрута (здравоохранения и социального страхования), ограничение государственного вмешательства в экономику и полную свободу частной инициативы во всех экономических сферах.

На парламентских выборах в августе 1961 г. МАПАЙ потеряла пять депутатских мест. Бен-Гурион в ноябре 1961 г. сформировал кабинет. Ключевые посты он отдал своим сторонникам Даяну, Пересу и Альмоги.

Кризисные явления в израильской экономике Бен-Гурион пытался преодолеть при помощи «новой экономической программы», провозглашенной в феврале 1962 г. Проведение ее при-

вело к снижению жизненного уровня трудящихся и росту цен на предметы массового потребления. В течение 1962—1964 гг. страну охватила волна забастовок рабочих и служащих, прошли демонстрации против милитаризации страны и военного управления в арабских районах.

Хотя Бен-Гурион и сохранял руководящее положение в партии и правительстве, ему не удалось ликвидировать недовольство его политикой внутри партии МАПАЙ. Против него активно выступали члены блока ветеранов МАПАЙ в ЦК во главе с Г. Меир, Ш. Нецером и З. Аранном и «умеренное» крыло во главе с Л. Эшколом. 16 июня 1963 г. Бен-Гурион подал в отставку.

Новый кабинет возглавил Л. Эшкол, но сторонники Бен-Гуриона продолжали занимать в нем важные посты. Эшкол постепенно стремился их изолировать. Острая борьба между двумя группировками происходила на X (октябрь 1963 г.) и XI (февраль 1965 г.) съездах МАПАЙ. В начале мая 1965 г. Бен-Гурион и его четыре сторонника вышли из руководства партии, а Перес и Альмоги вышли из кабинета, пытаясь вызвать падение правительства Эшкола. В июне сторонники Бен-Гуриона вышли из МАПАЙ и объявили о создании отдельного списка на предстоящих выборах в кнессет — Рабочего списка Израиля (РАФИ).

Борьба в МАПАЙ активизировала попытки крайне правых партий создать общий избирательный блок. Переговоры по этому вопросу начались еще в 1964 г. Большинство в Херуте и Либеральной партии положительно отнеслось к этой идее. Однако «умеренное» крыло либералов (в основном члены бывшей Прогрессивной партии) были против союза с Херутом. Это крыло порвало с партией и создало Независимую либеральную партию. В апреле 1965 г. было достигнуто соглашение о создании нового партийного блока ГАХАЛ (Херут — Либеральная партия).

В результате парламентских выборов в ноябре 1965 г. созданный МАПАЙ и Ахдут гаавода блок Маарах получил 45 депутатских мандатов. РАФИ получил 10, а ГАХАЛ — 26 (вместо 34, которыми располагали Херут и Либеральная партия в предыдущем кнессете). Новая правительственная коалиция во главе с Маарахом оказалась более широкой и объединила 75 депутатов. 12 января 1966 г. кабинет Эшкола был утвержден кнессетом.

В начале 1966 г. экономический спад усилился. Его проявлением было значительное снижение промышленного производства и рост безработицы. Наблюдался резкий рост цен с одновременным повышением налогов. Тяжелое положение сложилось в так называемых развивающихся городах, населенных недавними иммигрантами, где только 40 % глав семей имели постоянную работу. При почти полном прекращении иммиграции происходила значительная эмиграция, особенно квалифицированных работников. В феврале 1966 г. Л. Эшкол призвал рабочих отказаться в целях борьбы с экономическими трудностями от требований повышения зарплаты.

Внутриполитическая ситуация также складывалась неблагоприятно для кабинета Эшкола. С созданием блока ГАХАЛ активизировались крайне правые силы. Кроме того, партия РАФИ стала главной ударной силой в атаках на Л. Эшкола. Особенную активность проявили М. Даян и Ш. Перес, которые были удалены Л. Эшколом из армии, но сохранили тесные связи с армейскими кругами. В стране нагнетался военный психоз, любые оборонительные мероприятия соседних арабских стран интерпретировались как угроза существованию Израиля.

В мае 1967 г. правые силы потребовали создания правительственной коалиции с их участием. В обстановке предельного накала шовинистических и милитаристских страстей, вызванных подготовкой агрессии против арабских стран Эшкол предложил руководству ГАХАЛ и РАФИ вступить в правительственную коалицию. В июне 1967 г. на пост министра обороны был назначен М. Даян. Сформирование правительства «национального единства» было последним актом готовности Израиля к новой агрессии против соседних арабских стран, которая и была начата 5 июня 1967 г.

Агрессия 1967 г. и ее результаты усилили и расширили активность правых политических сил в Израиле. Позиции правых и шовинистических кругов заметно укрепились. В этой ситуации в январе 1968 г. МАПАЙ, Ахдут гаавода и РАФИ объединились в Партию труда Израиля (МАИ). Слияние стало возможным во многом благодаря сближению их позиций в отношении последствий агрессии 1967 г. В МАИ, которая была создана без созыва объединительного съезда и принятия единых программы и устава, сохранялись фракционные группировки.

После агрессии 1967 г., которая усилила крайне националистические и антиарабские настроения в стране, правые и экстремистские силы перешли в наступление во внутриполитической жизни. Херут, Государственный список (часть РАФИ во главе с Бен-Гурионом, отказавшаяся вступить в МАИ в 1968 г.), Свободный центр и Движение за неделимый Израиль требовали аннексии всех оккупированных в 1967 г. территорий и неограниченного создания там еврейских поселений. Все эти требования они выдвинули на первый план накануне выборов в кнессет в 1969 г.

МАИ стремилась противопоставить ГАХАЛ собственную согласованную позицию, что было затруднительно в связи с наличием в партии фракций. Проведенный в сентябре 1969 г. съезд Маараха принял компромиссную платформу, в которой и «умеренное» крыло МАИ пошло на уступки правому крылу во главе с Даяном, требовавшим распространения израильского законодательства на оккупированные в 1967 г. территории, неограниченного строительства поселений и установления стратегических границ Израиля по р. Иордан.

Результаты выборов в октябре 1969 г. принципиально не изменили расстановку политических сил по сравнению с выборами

1965 г. Блок Маарах получил 60 депутатских мест (вместе с примыкавшими к нему арабскими списками), блок ГАХАЛ сохранил 26 мест. Новый кабинет Г. Меир (она стала премьер-министром и лидером МАИ после смерти Л. Эшкола в 1969 г.) был увеличен до 24 членов, из которых представителям ГАХАЛ было предоставлено шесть министерских постов, что усиливало позиции этого блока и свидетельствовало о серьезном сдвиге правительства вправо. В августе 1970 г. М. Бегин настоял на выходе в отставку министров блока ГАХАЛ в связи с принятием кабинетом «инициативы» Роджерса по ближневосточному конфликту (см. раздел «Израиль в ближневосточном конфликте»).

Выход ГАХАЛ из коалиции не уменьшил давления правых внутри МАИ. М. Даян и И. Галили (руководитель фракции Ахдут гаавода) настаивали на дальнейшем ужесточении позиций Маараха по внешнеполитическим вопросам.

* * *

Отрицательные для Израиля результаты октябрьской войны 1973 г. имели серьезные политические последствия. Прежде всего они вызвали углубление политической поляризации, а также изменения в расстановке политических сил в стране. Впервые открыто проявилось недовольство израильтян политикой израильского правительства. Оно выразилось в развертывании движения протеста, массовых политических демонстрациях, расширении социального движения восточных евреев «Черные пантеры» (возникло зимой 1970/71 г.). Однако острие критики было направлено не против сионистской политики, а против «упущений» правительства блока Маарах. Главной мишенью критики стали Даян и Меир.

В декабре 1973 г. в Израиле прошли парламентские выборы, накануне которых ГАХАЛ, включив мелкие правые партии (Государственный список, Свободный центр, Движение за неделимый Израиль) и ряд правых деятелей, преобразовался в блок Ликуд (Сплоченность). Маарах потерял шесть депутатских мест (54 вместо 60), а Ликуд получил на 13 мест больше (39 вместо 26). Результаты выборов убедительно продемонстрировали усиление правых и крайне правых тенденций в политической жизни Израиля.

Затруднениями Маараха воспользовалась Национально-религиозная партия (НРП), которая выдвинула требование признать законным обращение в иудаизм только по ортодоксальному ритуалу. Она согласилась вступить в коалицию лишь после того, как создалась угроза сформирования правительства меньшинства из Маараха и независимых либералов или объявления новых выборов. Г. Меир сформировала 10 марта 1974 г. кабинет, но уже через месяц вышла в отставку в связи с обострением противоречий внутри кабинета, и на пост премьер-министра был назначен И. Рабин. Министром обороны стал Ш. Перес.

Межпартийные разногласия нарастали и внутри кабинета Рабина. Религиозные партии неоднократно угрожали выходом из правительства. В декабре 1976 г. при голосовании вотума доверия правительству НРП воздержалась. Рабин потребовал отставки ее министров, как нарушивших принцип солидарности членов правительственной коалиции. Это было равносильно отставке всего правительства. Кнессет самораспустился, приняв решение о проведении в мае 1977 г. новых парламентских выборов. В последние месяцы правления кабинета Рабина ряд руководящих деятелей МАИ был уличен в коррупции. Сам Рабин был обвинен в хранении иностранной валюты в зарубежном банке. В связи с этим Рабин взял длительный отпуск, а обязанности премьер-министра выполнял Ш. Перес. Все эти факты были только непосредственным поводом для падения политического престижа МАИ. Главной же причиной был глубокий кризис этой партии и всей политики сионистского социал-реформизма.

В результате выборов 17 мая 1977 г. впервые в истории Израиля к власти пришел блок правых и крайне правых сионистских партий — Ликуд — во главе с партией Херут. Приход к власти блока Ликуд означал ужесточение израильской политики, как внешней, так и внутренней. Маарах получил на выборах только 33 места, а Ликуд — 43. Первоначально в коалицию вошли Национально-религиозная партия, религиозная партия Агудат Исраэль и Поалей агудат Исраэль, два депутата ультраправого списка А. Шарона Шломцион, вступивших в Херут, и покинувший МАИ М. Даян. Так правительственная коалиция получила 62 места. Через полгода к ней присоединилась партия Демократическое движение И. Ядина. Восемь депутатов этой партии довели коалицию Бегина в кнессете до 70 членов.

С конца 1977 г. до осени 1978 г. главное место в политике правительства заняли проблемы, связанные с кэмп-дэвидскими переговорами (см. раздел «Израиль в ближневосточном конфликте»).

В 1978 г. при обсуждении в кнессете кэмп-дэвидских соглашений о сепаратном мире с Египтом и эвакуации израильских поселений на Синайском полуострове выявились противоречия внутри правящей коалиции. Из 36 депутатов, не поддержавших соглашения, 23 принадлежали к правящей коалиции. Они выступали против ухода Израиля с Синая, рассматривая его как «уступку» в обмен на возможность беспрепятственной колонизации территорий Западного берега р. Иордан, сектора Газа и Голанских высот. После ратификации соглашений правительство Бегина пошло на резкое ужесточение внешнеполитической линии.

В сентябре 1979 г. экстремисты из Херута, Национально-религиозной партии Движения за неделимый Израиль (Великой Израиль) создали партию Техия («Возрождение»), а в октябре 1979 г. вышли из правящей коалиции. В октябре же ушел в отставку М. Даян, замененный депутатом Херута И. Шамиром. В мае 1980 г. в отставку вышел министр обороны Э. Вейцман.

Правительственная коалиция к этому времени уменьшилась до критического предела (62 депутата).

Экономическое положение Израиля неуклонно ухудшалось, а экономическая политика правительства М. Бегина подвергалась критике не только со стороны оппозиции, но и внутри коалиции. Министру финансов С. Эрлиху (Либеральная партия) не удалось добиться снижения инфляции и осуществить мероприятия, намеченные в предвыборной программе блока Ликуд. Политику С. Эрлиха не поддержал не только Гистадрут, но и его собственная партия. В ноябре 1979 г. Эрлих был заменен на посту министра финансов лидером блока Лаам И. Гурвичем. План Гурвича (повышение цен на основные продукты питания, на транспортные и коммунальные услуги, замораживание бюджетов развития, сокращение государственного аппарата, сокращение государственных субсидий на дороговизну рабочим и служащим) вызвал волну «диких» забастовок (не санкционированных Гистадрутом).

В январе 1981 г., после ухода Гурвича в отставку и выхода возглавляемого им блока Лаам (четыре депутата) из коалиции, кабинет вынужден был принять решение о проведении досрочных выборов в июне 1981 г.

В борьбе за голоса избирателей руководство блока Ликуд объявило о введении с апреля 1981 г. 100-процентной надбавки на дороговизну, о повышении «потолка» налогообложения и снижении цен на товары длительного пользования, т. е., руководствуясь предвыборными соображениями, оно намеренно пошло на увеличение бюджетного дефицита. Эти меры дали определенный временный эффект, что позволило Ликуду сохранить свою избирательную базу. Бегину удалось в очередной раз вызвать в стране подъем шовинистских и экстремистских настроений.

Выборы в июне 1981 г. отличались многочисленными провокационными акциями ультраправых в отношении левых сил, прежде всего компартии; экстремисты создавали также различные препятствия для выступлений оппозиционных кандидатов из блока Маарах. На выборах блок Ликуд получил 48 депутатских мандатов. Такое же количество мандатов получил и блок Маарах вместе с присоединившимся к нему Движением за гражданские права (РАЦ). При формально равном количестве депутатов у обоих блоков соотношение политических групп в кнессете было более благоприятным для создания правительственной коалиции во главе с Ликудом. Решающую роль для формирования правительственной коалиции сыграли три религиозные партии, располагавшие 13 депутатскими мандатами. Бегин, которому поручили формирование правительственного кабинета, включил в правительственную программу большинство выдвинутых религиозными партиями требований. По своему составу и политической ориентации второй кабинет Бегина был самым реакционным за всю историю Израиля. Министром обороны стал экстремист А. Шарон.

Правительственная коалиция обладала минимальным конституционным большинством (61 депутат). Хотя в ней консолидировались все правые и ультраправые политические силы, она не обладала возможностью политического маневрирования и была лишена при существовавшем составе кнессета каких-либо потенциальных резервов.

В июне 1982 г. Израиль развязал агрессию в Ливане. Цели агрессии и методы ее осуществления, массовые убийства палестинских беженцев в лагерях Сабра и Шатила (вина правящих кругов Израиля в этих преступлениях была очевидна с самого начала), относительно большое для Израиля число жертв (2,5 тыс. убитых и раненых к концу 1982 г.) — все это вызвало беспрецедентную волну протестов в стране.

Бегину удалось затормозить нараставший правительственный кризис только с помощью очередного маневра. Шарон — один из вдохновителей агрессии в Ливане — был перемещен с поста министра обороны на пост министра без портфеля, а несколько высших офицеров были уволены из армии.

Несмотря на маневры правительства, экономический и политический кризис в стране углублялся, антивоенное движение нарастало. В сложившейся к августу 1983 г. ситуации Бегину пришлось уйти в отставку. В октябре 1983 г. кнессет утвердил состав кабинета во главе с новым лидером Херута, И. Шамиром. В этот кабинет вошли все министры прежнего правительства. Но, хотя Ликуду удалось пока удержаться у власти, тем не менее его позиции были серьезно поколеблены.

Очередной попыткой сдержать нарастающий экономический кризис явилась замена министра финансов Й. Аридора Й. Коэн-Оргадом. Предложенный новым министром проект бюджета на 1983/84 финансовый год, по которому предполагалось сокращение государственных расходов на 1 млрд. долл., послужил причиной очередной вспышки разногласий в правящей коалиции. Обострилась и борьба мнений по вопросу об израильской политике в отношении Ливана в связи с явным провалом замыслов навязать этой стране сепаратный «мирный» договор.

К началу 1984 г. стало совершенно очевидно, что падение кабинета Шамира неизбежно из-за нарастающих разногласий между членами правящей коалиции, а также в связи с резким ухудшением экономического положения в стране. Уровень инфляции достиг летом 1984 г. 400 %. Забастовки стали постоянным явлением.

Официальные израильские источники вынуждены были признать, что в последнем квартале 1983 г. произошло снижение жизненного уровня на 21 % по сравнению с третьим кварталом 1983 г., а за первые четыре месяца 1984 г. жизненный уровень сократился еще на 15 %. К началу 1984 г. около 0,5 млн. израильтян жили в условиях ниже «официального уровня бедности», т. е. их прожиточный минимум был ниже 150 долл. в ме-

сиц. К весне 1984 г. число зарегистрированных безработных достигло 80 тыс. человек (5,7 % самодеятельного населения).

После долгих колебаний и политических маневров партия ТАМИ решила выйти из правящей коалиции. В такой ситуации стало возможным принятие 23 марта 1984 г. Закона о роспуске кнессета и проведении досрочных выборов.

23 июля 1984 г. состоялись выборы в кнессет 11-го созыва. Результаты выборов не принесли успеха ни Ликуду, ни Маараху. Ликуд потерял семь депутатских мандатов (по сравнению с выборами 1981 г.), Маарах — четыре. Однако в целом правое крыло сохранило прочные позиции, а ультраправый его фланг явно укрепился. Достаточно сказать, что правый блок Ликуд с 1969 г. увеличил число поданных за него голосов более чем на 350 тыс., а лидер фашистского движения «Ках» М. Кахане набрал достаточно голосов для получения депутатского места. Религиозные партии, которые по своей ориентации, безусловно, относятся к правому направлению, сохранили прежнее число депутатских мандатов (13).

В силу сложившегося распределения мест в новом кнессете возникли серьезные трудности на пути создания правительства. Ни один из блоков не имел необходимого количества депутатских мандатов для формирования кабинета собственными силами и не располагал такой поддержкой мелких партий, которая позволила бы образовать правящую коалицию, опирающуюся на устойчивое большинство.

После длительных переговоров блоку Маарах и блоку Ликуд удалось договориться о создании правительства «национального единства» во главе с Ш. Пересом. Создание такого правительства свидетельствует о сближении политических платформ названных блоков главным образом за счет серьезного поправения Маараха. Этому способствовали, с одной стороны, выход из Маараха партии МАПАМ и вступление в него правых буржуазных партий Яхад (лидер — Э. Вейцман) и Омец (лидер — И. Гурвич).

* * *

Борьба политических партий Израиля за власть и политика израильских коалиционных кабинетов особенно проявляет свой буржуазный классовый характер в тех аспектах, которые касаются положения трудящихся классов. В противоположность официальным утверждениям об эгалитарных принципах, на которых будто бы строится израильское общество, реальная действительность показывает, что современное израильское общество представляет собой классовое общество капиталистического типа, с характерной для него высокой степенью социальной дифференциации. О ее характере свидетельствуют данные по распределению доходов городского населения Израиля (по группам доходов). Так, в 1982 г. на 30 % населения в низших группах приходилось 12,3 % валового дохода, а на 30 % в высших группах —

52,7 % доходов; 50 % населения в низших группах получали 25,9 % дохода, тогда как 50 % в высших — 74,1 %. Эти данные свидетельствуют о глубокой поляризации классовых сил в стране.

Положение трудящихся — рабочих и служащих — абсолютно и относительно ухудшается под влиянием милитаризации и связанного с ней сокращения бюджетных ассигнований на образование и другие социальные нужды, от увеличивающейся инфляции и роста цен на товары первой необходимости и длительного пользования, высокого уровня налогов.

В период правления блока Ликуд были введены новые налоги. Положение трудящихся еще более ухудшилось. О недовольстве широких масс свидетельствует рост забастовок, часто без согласия Гистадрута. Участились своеобразные забастовки с замедлением темпа работы. В 1981 г. произошло 90 забастовок с участием 315 346 человек, потеряно 782 305 рабочих дней; отмечено 59 случаев замедления работы (252 463 участника). В 1982 г. число забастовок увеличилось до 112 с охватом 838 700 человек и потерей 1 814 945 рабочих дней; в 79 забастовках «замедленной работы» приняло участие 237 016 человек.

Увеличилась продолжительность забастовок. В 1981 г. забастовки не длились более 24 дней, в 1982 г. 2,7 % забастовок продолжалось 50 дней и более.

Политика классовой эксплуатации трудящихся сочетается в Израиле с широкой дискриминацией по расовому и этнокультурному признаку. Ее жертвами являются не только арабы Израиля, но и евреи — выходцы из стран Азии и Африки.

Политика правящих кругов по отношению к восточным евреям

До провозглашения государства Израиль подавляющую часть еврейского населения Палестины составляли выходцы из европейских стран. Наиболее крупную среди малочисленных общин восточных евреев (более 16 тыс. человек) составляли выходцы из Йемена.

Иммиграция 1948—1951 гг. и последующих лет характеризовалась увеличением притока восточных евреев, в подавляющем большинстве выходцев из арабских стран. Если в 1948 г. они составляли только 14 % еврейских иммигрантов, то в 1949 г. — 47 %, 1950 — 71, 1952 — 75, 1954 — 88, 1955 — 92 и в 1956 г. — 87 %. В целом за период с 1948 по 1957 г. в Израиль прибыло 459 тыс. человек из стран Азии и Африки, что составило 55 % всех иммигрантов. Этот иммиграционный поток был организован израильским правительством и Еврейским агентством.

Иммигранты из стран Азии и Африки отличались друг от друга рядом этнокультурных особенностей, но имели много общих черт с точки зрения классовой и профессиональной структуры. Кроме представителей иракской еврейской общины, все они об-

ладали низким образовательным уровнем, а в своей профессионально-производственной деятельности были связаны с традиционными для арабских и других ближневосточных стран отраслями производства. Основной контингент иммигрантов в Израиль (кроме части иракской и иранской еврейской буржуазии) составляли беднейшие слои, так как еврейская буржуазия из Марокко, Алжира и Египта предпочитала эмигрировать во Францию и другие европейские страны.

Израильское сельское хозяйство, промышленность и инфраструктура испытывали острую потребность в рабочей силе, главным образом для тяжелого физического труда. Иммигранты из Европы после 1948 г. в своем большинстве осели в городах. По образовательному и по уровню профессиональной подготовки они претендовали на квалифицированный труд.

Иммигранты из стран Востока, как правило, не обладали какими-либо средствами, чтобы пытаться продолжить прежнюю деятельность (торговлю, ремесло, мелкое предпринимательство). В силу этого они находились в полной зависимости от израильской администрации по абсорбции, которая занималась их приспособлением к израильскому образу жизни, а также усиленной идеологической обработкой в сионистском духе. При этом администрация меньше всего учитывала пожелания самих иммигрантов в отношении будущей работы.

Политика абсорбции с самого начала была ориентирована на нужды быстрого капиталистического развития. В первое десятилетие основными аспектами социально-экономической политики было обеспечение сельского хозяйства, промышленности и инфраструктуры относительно дешевой рабочей силой, поселение иммигрантов на неосвоенных территориях. Во всех этих аспектах социального и экономического развития восточным иммигрантам отводилась значительная роль.

В 1950 г. был утвержден четырехлетний план «сельскохозяйственного самообеспечения». Намечалось создание новых сельскохозяйственных поселений, расширение цитрусовых плантаций, производства технических культур (хлопка). Более половины всех восточных евреев было направлено в сельское хозяйство. Они заселили 136 из 231 мошава, основанных в 1948—1951 гг. При этом для расселения восточных евреев были избраны главным образом отдаленные районы. Аналогичная тенденция наблюдалась при строительстве и заселении так называемых развивающихся городов, где более 70 % жителей составили восточные евреи.

Важным рычагом принуждения восточных евреев соглашаться на любую работу была широко распространенная безработица. Она способствовала превращению их в дешевую и мобильную рабочую силу. Так, в течение первых лет массовой иммиграции (1948—1951) администрация по абсорбции смогла дать профессиональную подготовку только 1 % иммигрантов, что явно сви-

детельствовало о желании сохранить резерв неквалифицированной рабочей силы.

Силами выходцев с Востока проводились многие ирригационные работы и освоение новых земель. Значительное число восточных евреев стало строительными рабочими. К 1961 г. они составляли 38 % всех занятых в строительстве. В последующие годы эта доля продолжала расти.

Новый резерв рабочей силы составили прибывшие в Израиль начиная с 1954 г. 160 тыс. иммигрантов из Магриба (большинство из Марокко). Значительное число их было направлено на строительство и в промышленность новых городов. К 1959 г. 52 % североафриканских евреев проживало в новых городах, 24,8 % — в сельских поселениях.

Рост численности промышленных рабочих был связан и с наблюдавшимся отливом новых иммигрантов из сельского хозяйства. Особенно это относилось к евреям из Марокко (самой большой восточной общине Израиля), большинство из которых было принудительно направлено в деревню. Спустя несколько лет (в 1959 г.) в 82 мошавах, в которых они первоначально были расселены, осталось только 10 % марокканцев. Остальные отправились в крупные города, где обосновались в трущобах. Между 1948 и 1958 гг. 35 % поселенных в мошавах восточных евреев перебрались в города.

Упорное сопротивление линии правительства по расселению новых иммигрантов на не обрабатывавшихся ранее землях оказали иракские евреи, обладавшие самым высоким среди восточных общин образовательным и профессиональным уровнем. Только 3 % иракских евреев стали членами мошавов. В июле 1951 г. они организовали в Тель-Авиве первую в Израиле демонстрацию протеста против «расовой дискриминации в еврейском государстве». Они требовали предоставления им работы в соответствии с образованием и профессиональной подготовкой.

В результате политики «абсорбции и интеграции» восточных евреев подавляющее большинство их заняло в израильском обществе низшую ступень и по своему социальному статусу, и по оплате труда. По официальным данным, в 1957 г., в период «абсорбции», восточные евреи получали зарплату на 27 % ниже, чем иммигранты из Европы. Действительное же их материальное положение было значительно хуже, так как семьи восточных евреев в большинстве своем многодетны, а многие имели на своем иждивении и нетрудоспособных родителей.

Израильские власти рассматривали абсорбцию в применении к восточным евреям как процесс разрыва с якобы присущей им восточной «отсталостью». Власти стремились не только к интеграции новых иммигрантов в израильскую капиталистическую экономику в новых производительных «ролях», но и к полному изменению их культурных традиций: к «модернизации» их образа жизни по подобию европейских евреев, культурные традиции которых выдавались за эталон «еврейской национальной

культуры». Такой подход к адаптации восточных евреев был выражением явного пренебрежения к их историческому и культурному наследию, проявлением этнокультурной дискриминации.

Правящие круги Израиля категорически отвергают наличие социальной и культурной дискриминации восточных евреев. Однако даже официальные данные о современном положении основной массы восточных евреев опровергают эти утверждения (см. табл. 1).

Совокупный доход на семью в 1983 г. у евреев восточного происхождения составлял 81,6 % дохода евреев европейского происхождения. В 1983 г. среди семей с низшим доходом находилось 6,2 % семей уроженцев Израиля, 29,1 % — европейских уроженцев и 38,5 % — уроженцев Азии и Африки. Среди 600 тыс. израильтян, которые живут ниже или на «черте бедности», большую часть составляют евреи восточного происхождения.

Большой разрыв существует между евреями западного и восточного происхождения по уровню образования. Среди восточных евреев старше 14 лет в 1983 г. насчитывалось 18,3 % неграмотных (по сравнению с 2,1 % среди европейских уроженцев и 0,5 % — уроженцев Израиля), 6 % окончивших начальную школу (соответственно 5,7 % и 0,5 % среди уроженцев Европы и Израиля), 28,5 % с неполным средним образованием (23,9 % и 9,8 %), 36,4 % со средним образованием (39,5 и 63,3 %). Образование выше среднего имеют лишь 7,1 % восточных евреев, по сравнению с 14,7 % и 16,1 % среди евреев из Европы и Из-

Таблица 1

Профессиональный состав занятого еврейского населения Израиля в 1983 г. *, %

Род занятий	Родились в Израиле			Иммигранты	
	от родителей				
	из Израиля	из Азии и Африки	из Европы и Америки	из Азии и Африки	из Европы и Америки
Научные работники, преподаватели	7,6	2,7	14,6	2,9	13,9
Специалисты (врачи, ИТР и др.)	19,3	12,9	25,0	10,2	15,8
Административно-управленческие работники	6,3	2,2	7,7	3,5	6,4
Канцелярские и счетные работники	25,1	25,7	21,1	14,7	19,1
Торговые работники	6,1	7,2	7,3	8,4	8,4
Работники сферы услуг	9,8	12,3	5,4	20,0	9,4
Сельскохозяйственные рабочие	7,4	4,4	5,4	4,4	3,1
Квалифицированные рабочие	17,0	29,7	12,5	31,1	21,0
Неквалифицированные рабочие	1,3	2,7	1,0	4,8	2,8

* Источник: The Statistical Abstract of Israel. 1984, с. 348—349.

раиля. И только 3,7 % восточных евреев имеет высшее образование, тогда как среди выходцев из Европы и Америки лиц с высшим образованием — 14,1 %, среди уроженцев Израиля — 9,8 %.

Дети из семей восточных евреев составляют 45,7 % учащихся государственных начальных школ и 51,6 % — учащихся средних школ; при этом в общеобразовательных средних школах дети восточных евреев составляют 39,7 %, в профессиональных средних школах — 64,5 % и в сельскохозяйственных — 61,9 % от общего числа учащихся этих типов школ. Среди студентов вузов дети восточных евреев составляют только 18,4 %. Многие дети восточных евреев обучаются в сети религиозных школ партий НРП и Агудат Исраэль. Среди молодежи восточного происхождения до 40 % не работает и не учится, и именно на них приходится значительная доля юношеской преступности.

Социальная дифференциация среди восточных евреев значительно углубилась и в целом соответствует общему процессу формирования и консолидации классов израильского капиталистического общества. Объективно положение трудящихся восточных евреев толкает их на борьбу за свои права. Однако самостоятельные выступления восточных евреев хотя и имели место, но всегда носили недостаточно организованный характер, проходили в изоляции от левых сил Израиля. Более широкое движение — «Черные пантеры» — усилиями правящей верхушки (включая подкуп некоторых лидеров) было расколото. Одна из групп во главе с Ч. Битоном вошла в Демократический фронт за мир и равноправие (см. раздел «Политические партии»).

Буржуазия восточного происхождения неоднократно пыталась организовать свою политическую партию или отдельные избирательные списки (список йеменцев, в 50-е годы — список сефардов, партия Одед), которые, однако, не имели влияния на массу восточных евреев. В настоящее время политическую активность проявляет Всемирная федерация сефардов во главе с ее председателем миллиардером Н. Гаоном, который оказывает финансовую помощь израильской религиозно-политической партии ТАМИ через главу израильской секции федерации А. Узана. В последние годы избиратели восточного происхождения начали отходить от МАИ и все больше отдают голоса партии Херут. Однако и в годы правления блока Ликуд не только не наступило никакого улучшения в положении восточных евреев, но оно продолжало ухудшаться. Правая политическая ориентация значительной части этой группы населения объясняется недостаточным политическим самосознанием, большим влиянием среди них религии. В силу этих факторов правящей сионистской верхушке удается сохранять среди большинства восточных евреев антиарабские настроения.

Политика правительства в отношении арабского населения Израиля

В результате террористических действий сионистских военизированных отрядов накануне и в ходе палестинской войны 1948—1949 гг. сотни тысяч палестинских арабов превратились в беженцев. В ноябре 1948 г. на территории, контролируемой в то время Израилем, насчитывалось только 117,6 тыс. палестинских арабов. Вследствие аннексии Израилем в апреле 1949 г. района так называемого Треугольника, расположенного ныне в центральной части страны, к северо-востоку от Тель-Авива, арабское население составило к концу этого года 160 тыс. человек (в 1947 г. на этих же территориях проживало около 900 тыс. палестинских арабов).

Еще в июне 1948 г. на заседании израильского правительства Бен-Гурион недвусмысленно заявил о необходимости предотвратить возвращение арабских беженцев в Израиль после окончания военных действий. Правительство Израиля насильственным путем и в нарушение решения ООН о разделе Палестины добивалось преобладания еврейского населения в той части Палестины, которая оказалась под его властью.

После изгнания подавляющего большинства арабского населения принадлежащие последнему земли, дома в сотнях населенных пунктов (около $^1/_4$ всех зданий в стране, 57,5 тыс. квартир в городах и 10,7 тыс. лавок и мастерских) начали захватываться как частными лицами, так и сионистскими учреждениями. Эти захваты были легализованы в марте 1950 г. Законом о собственности отсутствующих владельцев. А в сентябре 1951 г. был издан закон, по которому вся оставшаяся земельная собственность арабских беженцев была передана Еврейскому национальному фонду, который мог сдавать ее в аренду еврейским иммигрантам. Из основанных в 1948—1953 гг. 370 еврейских поселений 350 поселений были размещены на землях, которые прежде принадлежали арабам, подпавшим под категорию «отсутствующих владельцев».

С 1948 г. израильские власти ввели в приграничных районах, где проживало более 85 % арабского населения страны, военный режим, официально просуществовавший почти 18 лет. Все эти годы жизнь арабских жителей подчинялась чрезвычайному законодательству, введенному еще в 1945 г. британской мандатной администрацией в Палестине и до сих пор применявшемуся израильскими властями против мирного арабского населения. Военная израильская администрация получила широкие полномочия: ограничивать передвижение арабских жителей, подвергать их аресту без предъявления обвинения, высылке, обыскивать дома, произвольно устанавливать комендантский час и т. д. По своему усмотрению военный губернатор мог объявлять целые районы «зонами безопасности», закрытыми для въезда и выезда. Власти имели право конфисковать землю и скот. На этих захваченных

якобы «в интересах безопасности» десятках тысяч дунамов земли создавались еврейские поселения.

Хотя арабскому населению было разрешено участвовать в выборах в израильский парламент, гражданский статус большинства арабов в течение многих лет оставался неопределенным. В то время как по закону об израильском гражданстве 1952 г. евреям гражданство предоставлялось автоматически, для лиц нееврейского происхождения оно могло быть приобретено проживанием или натурализацией при условии, что эти лица были зарегистрированы на 1 марта 1952 г. и непрерывно проживали в Израиле с момента провозглашения государства. Это условие юридически лишало всех арабских беженцев (в нарушение соответствующих решений ООН) права на возвращение и получение израильского гражданства. Для большинства арабских жителей предоставление гражданства практически было формальностью, так как их гражданские права сводились на нет военным режимом.

Ярким примером положения арабов в условиях военного режима явились события 29 октября 1956 г. в деревне Кафр Касим в Треугольнике. Более 50 жителей деревни, возвращавшихся домой с полей, были расстреляны армейским отрядом за то, что «нарушили» комендантский час, который был введен за полчаса до этого, о чем крестьяне не могли знать. Властям не удалось скрыть от общественности это преступление, и они вынуждены были пойти на устройство судебного процесса над командирами отряда, которые, однако, отделались почти символическим наказанием.

Только в декабре 1966 г., после длительной борьбы КПИ, арабских и еврейских демократических сил, израильское правительство было вынуждено упразднить военное управление, хотя это почти не изменило положения арабского населения. Функции надзора за арабами перешли от армии к полиции и службе безопасности. До сих пор сотни арабских общественных и политических деятелей, занесенных в «черные списки» в связи с их выступлениями против расистской политики властей, вынуждены обращаться в полицейские участки за разрешением для передвижения из одного населенного пункта в другой. С 1966 г. правительство не раз прибегало к введению в тех или иных арабских районах чрезвычайного военного положения. За израильскими властями сохраняется право конфискации (правда, с выплатой частичной компенсации) арабских земель для так называемых общественных нужд, т. е. для создания, как правило, новых еврейских поселений и расширения уже существующих.

Особенно активно такая политика проводится правительством по отношению к арабам, проживающим в Галилее, где они составляют половину населения. В 1956 г. кабинет министров утвердил «план иудаизации Галилеи», вскоре переименованный в «план развития Галилеи». Тогда же власти приступили к широкомасштабной конфискации арабских земель, не прекращающейся и в наши дни. На отобранных у арабских владельцев

участках было построено несколько еврейских городов — Верхний Назарет, Кармиэль, Маалот, Кирьят-Шмона, Хацор и др.

Политика захвата и конфискации земли привела к сокращению доли арабского населения в сельском хозяйстве, к массовому разорению арабских крестьян и превращению их в батраков и наемных рабочих в промышленности и строительстве, к коренному изменению структуры их занятости. Если в 1950 г. 50 % арабов работали в сельском хозяйстве, 10 % в промышленности и 6 % в строительстве, то в 1983 г. в сельском хозяйстве было занято только 10,5 % арабского населения, в то время как в промышленности — 19,7 % и в строительстве — 22,4 %.

Положение арабского населения в сельском хозяйстве продолжает неуклонно ухудшаться. В период правления блока Ликуд (1977—1984) расширились масштабы конфискации арабских земель для создания еврейских поселений. Бедуинские племена были изгнаны из района строительства военных аэродромов в пустыне Негев, а их пастбищные угодья были конфискованы. Всего в 1982/83 г. в пользовании у арабов находилось 719,1 тыс. дунамов возделываемых земель, или 19 % всей обрабатываемой площади страны. Из них только половина составляет собственность арабов. Остальная земля арендуется у государства и Еврейского национального фонда. Причем в основном это неорошаемые земли.

Арабы составляли в 1983 г. 17,4 % всех квалифицированных израильских рабочих и 33 % неквалифицированных. В промышленности дискриминация арабских рабочих проявляется в оплате труда и условиях работы. Им закрыт доступ в ряд отраслей, их не принимают на высокооплачиваемую работу.

Израильское правительство сознательно сдерживает развитие экономики арабского сектора, ограничивает создание промышленных предприятий в арабских населенных пунктах. Из-за слабости арабского сектора экономики только 46 % арабов могут найти занятия по месту жительства; 54 % арабов вынуждены работать в соседних, а подчас и отдаленных еврейских городах и поселениях.

Из-за противодействия властей еще далеко не во всех арабских деревнях и поселках есть органы местного самоуправления. Статусом городов и муниципальными советами издавна обладают только Назарет, Шафа-Амр (Шафарам), а с 1985 г. — Умм-эль-Фахм. Правительство проводит дискриминационную политику при субсидировании деятельности органов арабского самоуправления. В расчете на душу населения бюджеты арабских муниципалитетов и местных советов в два-три раза меньше, чем еврейских. Несмотря на рост арабского населения и необходимость расширения площади арабских населенных пунктов, израильские власти постоянно создают трудности в получении участков для строительства. В связи с этим крайне острой остается жилищная проблема. Так, в 1983 г. 29,1 % арабов проживали в домах и квартирах, где на каждую комнату приходилось три человека и более (в таком же положении находилось только 1,2 % еврейского на-

селения). Столь же острой является и проблема строительства новых школьных зданий и реконструкции старых.

Дискриминация проявляется и при предоставлении государственных пособий многодетным семьям. Арабским детям такие пособия, как правило, не положены на том основании, что их родители «не служили в армии».

В расчете на конфессиональный раскол арабского населения правительство предоставило особый статус друзской общине (9,6 % всех арабских жителей в 1983 г). Друзские деревни по сравнению с другими арабскими населенными пунктами получают более крупные правительственные субсидии и пользуются бо́льшей свободой в вопросах самоуправления. Среди арабов только друзы несут обязательную военную службу в израильской армии, и на них распространяются соответствующие льготы. В то же время власти не останавливаются перед конфискацией земель друзских жителей при создании новых еврейских поселений. Друзы, особенно молодое поколение, все больше сознают себя органической частью арабского населения и активно участвуют в деятельности арабских и еврейских демократических организаций.

Дискриминация в отношении арабского населения принимает с каждым годом все более широкие масштабы. Высокопоставленные правительственные служащие и представители армейской верхушки — такие, как нынешний министр торговли и промышленности А. Шарон, командующий Северным округом Израиля А. Бен-Гал и др., — позволяют себе открытые угрозы в адрес арабского населения. Показательно, что один из наиболее оголтелых расистов, М. Кахане, став в 1984 г. депутатом кнессета, неоднократно пытался во главе группы своих единомышленников-фашистов организовать при попустительстве полиции погромы в арабских деревнях и городах.

Дискриминационная политика правящих кругов вызывает усиление борьбы арабов за гражданские права, толкает к созданию общественных организаций в целях борьбы за прекращение земельных конфискаций и актов произвола властей. Арабские рабочие и интеллигенты активно участвуют в деятельности Демократического фронта за мир и равноправие и Коммунистической партии Израиля.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТРОЙ И ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТРОЙ

Парламент (кнессет). Израиль — парламентская республика. Высшим законодательным органом является однопалатный кнессет (букв. на иврите — «собрание»), состоящий из 120 депутатов.

Выборы в кнессет всеобщие, прямые при тайном голосовании. Избиратели голосуют не только за списки, выдвинутые политическими партиями, но и за блоки партий, выступающих подчас единым списком. Характерно, что число списков в ходе выборов в кнессет, как правило, превышает число постоянно действующих политических партий. Места в кнессете распределяются пропорционально числу голосов, поданных за каждый список (но не менее 1 % всех голосов).

Кнессет избирается на четыре года. При необходимости могут быть назначены досрочные выборы. Заседает кнессет не менее восьми месяцев в году, собираясь на две сессии ежегодно. Заседания обычно открытые, протоколы издаются только на иврите. Процедура работы в кнессете определяется специальными законами.

Избирательным правом (активным) пользуются все граждане, достигшие 18-летнего возраста. Членами кнессета не могут быть избраны:

— президент республики;

— два главных раввина и священнослужители любой религии, получающие заработную плату от государства;

— судьи гражданских и религиозных судов;

— лица, лишенные права выдвигать свои кандидатуры в кнессет по решению суда;

— государственный контролер;

— начальник генерального штаба армии, некоторые категории высших офицеров и государственных чиновников высших ступеней (эти лица могут быть избраны только после увольнения с государственной службы);

— лица, не достигшие к моменту составления и выдвижения избирательных списков 21 года.

В функции кнессета входит издание законов, принятие решений по внутренней и внешней политике, выборы президента

страны, принятие резолюций о вотуме доверия или недоверия правительству, обсуждение отчетов министров и высших должностных лиц и т. п. Законы, издаваемые кнессетом, принимаются простым большинством голосов. Они вступают в силу после их подписания премьер-министром, ответственным за их исполнение министром, санкционирования президентом и публикации в официальном бюллетене «Решумот».

В кнессете существует несколько постоянно действующих комиссий: конституционная, финансовая, экономическая, по делам обороны, по иностранным делам и безопасности, юридическая, по внутренним делам, социального обеспечения, культуры, просвещения, труда, процедурная и государственного контроля. По мере необходимости образуются новые постоянные или временные комиссии. Посты глав комиссий кнессета распределяются соответственно с положением политических партий в кнессете.

Члены кнессета пользуются парламентской неприкосновенностью на основании специального закона 1951 г. Они могут быть лишены ее, арестованы и подвергнуты судебному преследованию только по постановлению кнессета.

Члены кнессета пользуются рядом привилегий: высоким денежным вознаграждением, бесплатными медицинской помощью, проездом на общественном транспорте, пользованием телефоном и услугами почты, а также другими льготами.

Президент. Глава государства — президент — избирается кнессетом на пять лет. Президент может быть переизбран не более чем на второй срок. Он обладает ограниченными, во многом чисто представительскими функциями. Среди его прав — право помилования и амнистии, назначения (по рекомендации министра иностранных дел) послов, посланников, судей — как Верховного суда, так и других инстанций, а также государственного контролера. Президент подписывает все законодательные акты страны, за исключением тех, которые непосредственно касаются его функций как главы государства; принимает верительные грамоты глав иностранных представительств, подписывает международные договоры.

После очередных выборов в кнессет президент, проведя консультативные встречи со всеми парламентскими фракциями, поручает формирование правительства лидеру самой большой фракции в кнессете, который должен в течение 21 дня подготовить список кабинета министров. Президент имеет право продлить срок формирования правительства, но не более чем на 21 день.

В соответствии с действующим законодательством президент избирается кнессетом не раньше чем за 3 месяца и не позднее чем за один месяц до истечения полномочий его предшественника. Чтобы быть избранным, кандидат должен получить не менее 61 голоса депутатов кнессета.

Обвиненный в поведении, несовместимым с постом главы государства, президент может быть отозван со своего поста, если за резолюцию о его отзыве проголосует три четверти депутатов

кнессета. Проект резолюции об отзыве президента с его поста должны подписать не менее двадцати депутатов кнессета.

В случае, если пост президента окажется вакантным, функции главы государства автоматически возлагаются на спикера кнессета.

Герб, государственный флаг, гимн.

Гербом Израиля является культовый семисвечник — менора.

Государственный флаг Израиля (по решению Высшего государственного совета от 26 октября 1948 г.): на белом поле синие полосы наверху и внизу и синяя шестиугольная звезда («щит Давида») посередине.

Гимн Израиля — «Хатиква» («Надежда»). Текст поэта Нафтали-Герца Имбера, автор музыки неизвестен. Слова были опубликованы в 1887 г., с 1897 г. «Хатиква» стала сионистским гимном, а после создания государства Израиль — государственным гимном.

Правительство — кабинет министров — является центральным исполнительным органом в системе государственной власти Израиля, а его глава — премьер-министр — фактически главным должностным лицом страны, определяющим внутреннюю и внешнюю политику. Формально правительство ответственно перед кнессетом. Правительство приступает к исполнению своих обязанностей после того, как его глава изложит в кнессете программу деятельности правительства и сообщит о его составе, а кнессет со своей стороны выразит правительству вотум доверия.

Правительство остается у власти до тех пор, пока не произошло одно из следующих пяти событий:

— получение правительством вотума недоверия в кнессете;
— принятие самим правительством решения об отставке;
— объявление премьер-министра об отставке;
— смерть премьер-министра;
— избрание нового кнессета.

Выражение кнессетом вотума недоверия правительству автоматически ведет к роспуску кабинета.

В случае, если правительство уходит в отставку по собственному решению или решению премьер-министра, информация об этом президента является обязанностью премьер-министра. Если правительство получает вотум недоверия в кнессете, информирует об этом президента спикер кнессета, и правительство выполняет свои функции до тех пор, пока не будет сформирован новый кабинет.

Члены правительства не обязательно должны быть депутатами кнессета, но премьер-министр должен быть депутатом.

Положение премьер-министра в правительстве в первую очередь зависит от той поддержки, которой он пользуется в своей партии и правящей коалиции, а также от поддержки его кнессетом.

Неизменными в составе кабинета являются министерства обороны, финансов, иностранных дел и просвещения. Главами ука-

занных министерств бывают наиболее авторитетные представители правящей партии или коалиции. Назначения на посты заместителей министров происходят в соответствии с договоренностью, достигнутой в рамках правящей коалиции.

Особую роль играют постоянные комиссии кабинета, в которые входят ведущие министры, занимающиеся смежными вопросами. Эти комиссии являются своеобразным центральным координирующим механизмом в области законодательства, обороны, экономической политики и т. п.

Каждое израильское правительство уделяет особое внимание приему, размещению и трудоустройству новых иммигрантов. В решении этих вопросов оно сотрудничает с Всемирной сионистской организацией и Еврейским агентством. Во всех израильских кабинетах либо существовало специальное министерство абсорбции, либо эти функции выполняли министерства внутренних дел, здравоохранения и т. д.

Каждый министр в отдельности несет индивидуальную ответственность за деятельность возглавляемого им министерства, но в то же время критические высказывания и действия против него в рамках кнессета воспринимаются как направленные против правительства в целом (в этих случаях вступает в силу так называемая коллективная ответственность кабинета). Этот принцип был установлен в законе 1949 г. и постоянно подтверждается всеми правительственными программами.

Местные органы власти. Органы местного самоуправления — муниципалитеты в городах, местные советы в сельских местностях — избираются на всеобщих выборах с пропорциональным представительством. До середины 70-х годов мэры городов избирались муниципалитетами. Начиная с 1978 г. мэры и председатели местных советов выбираются в ходе прямого голосования самими избирателями. Местные органы власти в арабских населенных пунктах ставятся центральными властями в заведомо худшее положение по сравнению с теми муниципалитетами, где преобладает еврейское население (в вопросах водоснабжения, социального обеспечения и т. п.).

В непосредственном ведении местных властей находятся вопросы просвещения, культуры, санитарного состояния, здравоохранения, социального обеспечения. Местные органы несут ответственность за поддержание в порядке дорог, общественных парков, за организацию водоснабжения и канализации, за пожарную службу. Муниципалитеты еврейских населенных пунктов ответственны также за соблюдение предписаний иудейской религии на скотобойнях (соблюдение «кошерности» мяса).

Контроль над деятельностью органов местного самоуправления осуществляется министерством внутренних дел, которое издает специальные законоположения о правах и обязанностях местных органов, утверждает их бюджет, местные налоги и различные постановления, касающиеся данных районов. Уполномоченные министерства внутренних дел на местах координируют

деятельность представителей других министерств в своих районах и участвуют в решении вопросов общего характера.

Имеет место практика объединения местных властей в муниципальные союзы с целью совместного решения проблем сельского хозяйства, строительства школ и больниц и т. д.

В Израиле существуют так называемый Союз местных самоуправлений, который объединяет 37 муниципалитетов и 119 местных советов, и организация Региональные советы, куда входят 57 региональных советов более чем 700 поселений. Региональные советы контролируют деятельность кибуцев, мошавов и других кооперативных сельскохозяйственных поселений.

Судебная система. В Израиле существуют светские и религиозные суды.

Судами первой (низшей) инстанции являются местные (муниципальные) суды. Эти суды наряду с административными, трудовыми и судами по транспорту относятся к категории специальных. В ведении мировых судов (действующих в городах) — дела, связанные с денежными исками граждан, незначительные уголовные преступления и дела о владении землей.

Вопросы, выходящие за рамки компетенции мировых судов, рассматривают окружные суды, которые являются апелляционной инстанцией по приговорам местных и (в отдельных случаях) административных судов.

В израильской судебной системе отсутствует институт присяжных. Все дела в судах любой инстанции рассматриваются на основании материалов предварительного следствия одним или тремя судьями, которые и выносят решение по делу.

Дела, связанные с личным статусом граждан (вопросы брака, семьи, исполнения предписаний иудейской религии), рассматриваются религиозными судами (судами раввината), которые носят откровенно реакционный, архаичный характер, поскольку действуют на основе галахи — древних законов Талмуда и Торы. Эти суды учреждены специальным законом в августе 1953 г. Их реакционная сущность подтверждается тем, что нееврей и женщины не имеют права выступать в этих судах в качестве свидетелей.

Контроль над деятельностью местных религиозных судов осуществляет Главный раввинат, состоящий из двух (ашкеназийского и сефардского) главных раввинов и еще десяти других. Решения Главного раввината являются окончательными и не подлежат обжалованию в Верховный суд страны.

Верховный суд, состоящий из десяти членов, является высшей судебной инстанцией. Он заседает в Иерусалиме. Дела в Верховном суде рассматриваются тремя, в отдельных случаях (по указанию президента) — пятью, семью или девятью его членами. Приговоры Верховного суда имеют силу судебного прецедента для всех судов более низших инстанций. Верховный суд может рассматривать дела, касающиеся деятельности членов правительства и высших чиновников государственного аппарата. Кроме того, Верховный суд имеет право опротестовать решения прави-

тельства или отдельных министров. Противоречия между светским законодательством и архаичными религиозными предписаниями, по которым действуют суды раввината, вызывают множество различных судебных коллизий.

Законодательство. В резолюции Генеральной Ассамблеи ООН № 181 от 29 ноября 1947 г. были изложены условия будущего конституционного развития арабского и еврейского государств. Процедура создания двух государств на территории Палестины предусматривала создание юридических и политических предпосылок независимости этих государств и их последующее конституционное развитие па демократической основе. В этом, несомненно, сказалось влияние позиции советской делегации при обсуждении в ООН палестинского вопроса.

Созданная решением Генеральной Ассамблеи ООН Палестинская комиссия по мере вывода английских войск получала полный контроль над Палестиной и к 1 октября 1948 г. (намеченный ООН срок провозглашения двух независимых государств в Палестине) должна была провести необходимые мероприятия по формированию конституционных основ будущих государств. Палестинская комиссия должна была постепенно передать свои полномочия временным органам управления на территориях, отведенных для арабского и еврейского государств. Эти временные органы должны были провести на основе демократической процедуры выборы в учредительные собрания, а те, в свою очередь, выработать постоянные конституции своих государств и сформировать временные правительства.

Принятие каждым из двух будущих государств постоянной конституции в резолюции Генеральной Ассамблеи 181 (II) от 29 ноября 1947 г. провозглашалось главным условием получения ими независимости: «Независимость даруется каждому государству по его просьбе только после того, как оно примет конституцию... представит Объединенным нациям декларацию, содержащую ряд определенных гарантий, и подпишет договор о создании Палестинского экономического союза и учреждении системы сотрудничества между обоими государствами и городом Иерусалимом», который вместе с Бейт-Лахмом, согласно резолюции Генеральной Ассамблеи ООН, выделялся в самостоятельную административную единицу (corpus separatum).

Израиль не выполнил этих условий. Он категорически отказывается признать право арабского народа Палестины на создание собственного независимого государства. До настоящего времени в Израиле нет основного закона — конституции, ее заменяет целый ряд законоположений по отдельным вопросам государственно-правового устройства. Законы и законодательная практика Израиля в подавляющем большинстве случаев основываются на концепциях сионизма. Земельное законодательство в Израиле во многом основано на положениях законодательства того периода, когда Палестина входила в состав Османской империи. Многие законы основываются па традициях и положениях английского

права, действовавшего в мандатный период. Практически все израильские законы направлены на обеспечение чисто еврейского характера израильского государства, поскольку направлены па закрепление неравноправного положения арабов в израильском обществе.

Одним из основных израильских законов является Закон о возвращении 1950 г. Согласно положениям этого закона право на израильское гражданство признается за любым лицом еврейского происхождения, которое пожелает приехать в Израиль. Эта идея четко зафиксирована и в Законе о гражданстве от 1 апреля 1952 г., в котором сказано: «Государство Израиль существует, чтобы предоставить очаг евреям всего мира».

В связи с законами о возвращении и о гражданстве в Израиле до настоящего времени дебатируется вопрос о том, кого считать евреем. По закону, принятому в марте 1970 г., евреем может считаться только человек, рожденный матерью-еврейкой или принявший иудаизм. Кроме того, согласно поправке к Закону о возвращении, право па израильскую национальную принадлежность имеет также муж еврейки и жена еврея, а также их потомки в двух первых поколениях и их супруги.

Против такого определения выступают религиозные ортодоксальные круги.

Закон о гражданстве 1952 г. прямо направлен против палестинских арабов, поскольку признает гражданами Израиля только тех арабов, которые на установленную в законе дату — 8 ноября 1948 г. — находились в месте, где жили с момента рождения. В ноябре же 1948 г. шла, как известно, палестинская война и многие десятки тысяч арабов к этому моменту уже были согнаны сионистами с мест своего постоянного проживания.

Примерно через пóлтора месяца после провозглашения государства Израиль появился ордонанс «О покинутых районах». Его положения предусматривали, что официальные власти имеют право объявлять «покинутым» любой район страны, «завоеванный вооруженными силами или сдавшийся им или покинутый всеми или частью его жителей», и заниматься в этом районе «экспроприацией и конфискацией движимой и недвижимой собственности».

В израильском законодательстве существует еще одно откровенно антиарабское понятие — «отсутствующие лица». «Чрезвычайные постановления», принятые в конце 1948 г., ввели принцип присвоения собственности «отсутствующих», который был закреплен Законом о собственности отсутствующих (1950 г.) и Законом о приобретении земли (март 1953 г.).

В соответствии с Законом о собственности отсутствующих учреждался специальный Совет по опеке, ст. 30 которого предоставляла «опекуну» (официальным властям) следующие права:

«Когда опекун письменно объявляет, что лицо или группа лиц отсутствуют, они будут расценены как отсутствующие так долго, пока не будет доказано обратное.

Когда опекун письменно объявляет, что некая собственность принадлежит отсутствующим, эта собственность будет рассматриваться как собственность отсутствующих так долго, пока не будет доказано обратное».

Закон о приобретении земли легализовал практику передачи еврейским поселенцам и их сельскохозяйственным кооперативам земель, конфискованных под тем или иным предлогом у арабских граждан Израиля. В апреле 1958 г. Закон о сроке давности потребовал от арабских владельцев земли предъявления документов двадцатилетней давности (периода английского мандата) на право владения этой землей, хотя, естественно, в тот период мало кто имел такие документы.

«Евреизация» имущества палестинских арабов, а по сути дела — захват евреями арабской собственности и земли, явилась средством незаконного обогащения значительного количества израильских граждан. Характерно, что только в первые годы существования Израиля примерно одна треть евреев Израиля воспользовалась плодами «евреизации» арабской собственности. В дальнейшем указанная практика продолжалась, о чем свидетельствует ордонанс «О покинутом имуществе» частных лиц (3 июля 1967 г.). В соответствии с положениями этого ордонанса израильские военные власти получили право присваивать денежные средства, товары, движимую и недвижимую собственность арабов, покинувших места своего проживания в результате израильской агрессии 1967 г.

Неравноправное положение арабского национального меньшинства закрепляет ряд других законоположений, в частности ордонанс «О правах и обязанностях муниципалитетов» (31 декабря 1976 г.).

До настоящего времени в Израиле действуют постановления о чрезвычайном положении, принятые английской мандатной администрацией в 1945 г. Эти постановления, характеризовавшиеся сионистскими лидерами в период английского мандата как фашистские, предусматривают возможность лишения любого израильтянина его гражданских прав, в том числе права на защиту в суде, права проживания и перемещения по стране и даже права на собственность. Практически проживание арабского национального меньшинства в Израиле до сих пор регулируется указанными постановлениями. При этом опротестовать решения, принимаемые административными властями на основании данных указов, невозможно, так как тут же вступают в силу «соображения безопасности». На основании ст. 125 постановлений и руководствуясь указанными «соображениями», израильские власти могут объявить «закрытой зоной» любой участок территории страны. Такого рода шаги делаются для того, чтобы не допустить арабов, коренных жителей данной конкретной территории, объявленной «запретной зоной», к проживанию на своей земле. Ссылаясь на постановление о чрезвычайном положении, израильские власти неоднократно ограничивали права арабов-коммунистов на передви-

жение по стране. С помощью этих постановлений они пытались сорвать борьбу трудящихся в ходе забастовки в авиакомпании «Эл-Ал» (1982 г.) и всеобщую трехмесячную забастовку врачей 1983 г.

Хотя в Израиле существует Закон о равноправии женщин (1951 г.), положение женщины весьма тяжелое. В пятом параграфе Закона о равноправии женщин говорится, что этот закон не аннулирует существующих законов о браке и разводе. Данные вопросы рассматриваются только религиозными судами. Существующее в Израиле законодательство исходит из того, что «муж является хозяином своей жены». Вдова, не имеющая детей, согласно положениям Закона о браке и разводе (1953 г.) должна стать женой брата умершего мужа (если он несовершеннолетний, ждать решения своей судьбы до достижения им 13-летнего возраста) или пройти унизительную церемонию освобождения ее от этого брака. Женщина не может развестись с психически больным супругом. В 1964 г. был принят Закон о равной оплате труда мужчин и женщин, однако на практике средняя часовая заработная плата женщины составляет 74,9 % зарплаты мужчины.

Откровенно расистский и предельно архаичный характер израильского законодательства подтверждают законоположения о «полноценных» и «неполноценных» евреях. «Неполноценными» евреями считаются незаконнорожденные (мамзеры) или рожденные от смешанных браков. Эти лица подвергаются многочисленным ограничениям в правах, в частности при вступлении в брак.

Законодательство Израиля отличается обилием чрезвычайных законов и ордонансов. Определение места этих законов и ордонансов, а также других законоположений (разделение их на основные, обычные, чрезвычайные и прочие) превратилось в Израиле в предмет острой политической борьбы.

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ

Главенствующую роль в общественно-политической жизни, государственной и экономической системе Израиля играют израильские *сионистские политические партии.* Многие из них возникли в подмандатной Палестине как секции политических организаций еврейских общин и были инициаторами сионистской колонизации Палестины.

Важной чертой политической системы Израиля является государственное финансирование политических партий, представленных в кнессете. Закон, принятый кнессетом в 1973 г., предусматривал финансирование избирательной кампании и текущей деятельности партий из расчета 600 тыс. ш. на каждого депутата кнессета предыдущего состава. В настоящее время сумма государственных ассигнований увеличивается в связи с инфляцией.

Сионистские политические партии играют решающую роль в формировании всех органов власти, от местных и муниципаль-

ных советов до высших законодательных и исполнительных (кнессет, совет министров). Выдвижение кандидатов списками производится руководством политических партий. В результате, как правило, в выборные органы в подавляющем большинстве попадает верхушка партийного руководства, партийные бюрократы и представители общественных и этнокультурных групп (в том числе высших слоев арабской общины), в поддержке которых заинтересована та или иная партия.

Многочисленность израильских политических партий определяется разновременностью иммиграционных потоков, разнообразием их социального состава и этнокультурных особенностей, а также наличием в рамках сионистской идеологии таких направлений, как ревизионистское, социал-сионистское и религиозно-политическое, между которыми сохраняются расхождения по ряду тактических вопросов. Многие партии создаются накануне парламентских выборов и, не получив необходимого количества голосов для депутатских мандатов, распадаются и прекращают свою политическую деятельность. За все время существования государства Израиль даже такой крупной партии, как Партия труда Израиля, не удалось ни разу собрать такого количества голосов избирателей, которое позволило бы ей сформировать однопартийное правительство *.

Лидирующие партии двух крупнейших блоков — МАИ в Маарах и Херут в Ликуде — играют решающую роль в принятии политических, экономических и военных решений в период их нахождения у власти.

Партии блока Маарах (Объединение). Блок Маарах возник накануне выборов в кнессет в 1965 г. В него вошли партии *МАПАЙ* и *Ахдут гаавода (Единство труда)*, слившиеся в 1968 г. в *Партию труда Израиля (МАИ)*. Накануне парламентских выборов 1969 г. МАИ заключила соглашение с партией МАПАМ о едином избирательном списке и политическом блоке, сохранившем прежнее название — Маарах. В 1982 г. в Маарах вошла *Независимая либеральная партия.* На выборах в июле 1984 г. блок Маарах получил 44 депутатских места. Попытки лидера МАИ Ш. Переса сформировать правительство во главе с Маарахом потерпели неудачу. Начались переговоры о создании коалиционного правительства с участием блока Ликуд. Но партия МАПАМ (шесть депутатов) и один депутат МАИ отказались войти в такое правительство и вышли из Маараха, уменьшив число его депутатов до 37. В Маарах вступили две новые политические партии, созданные накануне выборов: Яхад (лидер Э. Вейцман) и Омец (лидер И. Гурвич), имевшие четыре депутатских места. Таким образом, блок Маарах после выборов 1984 г. имел в кнессете 41 депутата, и он сформировал вместе с блоком Ликуд коалиционное правительство «национального единства».

---

* Расстановка политических сил дается в соответствии с результатами парламентских выборов 1984 г.

Партия труда Израиля — социал-реформитская сионистская партия. В настоящем виде возникла в 1968 г. в результате слияния партий МАПАЙ (Рабочая партия Израиля), Ахдут гаавода и РАФИ (Рабочий список Израиля).

Предшественник МАИ, партия МАПАЙ была основана в январе 1930 г. путем слияния партии Хапоэль хацаир (Молодой рабочий), основанной в 1905 г., и Ахдут гаавода[1], основанной в 1919 г.

МАИ—МАПАЙ — одна из крупнейших сионистских партий, игравших ведущую политическую роль в еврейской общине Палестины и в государстве Израиль. С 1948 по 1977 г. эта партия возглавляла все правительства Израиля. За время своего существования она превратилась из партии немногочисленных еврейских рабочих, ремесленников, интеллигенции (объединенных под лозунгом «сионистского социализма») в партию не только части городских и сельскохозяйственных рабочих (членов кибуцев и мошавов), но и прежде всего израильской буржуазии, преимущественно европейского происхождения. Большой вес в партии принадлежит партийной, профсоюзной и государственной бюрократической прослойке. Изменение социального состава еврейских иммигрантов в Палестину, особенно в 30-е годы, а также усиление позиций сионизма привели руководство партии к социально-политической переориентации. Выдвинув лозунг «от класса — к нации», МАПАЙ, а затем МАИ пытается, таким образом, претендовать на выражение интересов всего израильского общества, с тем чтобы расширить свою социальную базу за счет всех классов и слоев.

Программа МАИ основывается на так называемом социалсионизме, который представляет собой одну из националистических разновидностей правой социал-реформистской идеологии. Эта идеология, с одной стороны, полностью основана на догмах сионизма, а с другой — включает правооппортунистические идеи «классового мира» и полного отказа от классовой борьбы, «социального сотрудничества» и «трансформации капитализма в социализм».

В течение всего периода существования Израиля партия проводила реформистскую политику соглашательства с израильской буржуазией частного сектора. В период пребывания у власти она шла на уступки также и ортодоксальному иудаизму, претендующему на решающую роль в вопросах норм государственного и частного права (особенно семейного и личного статуса). Это выразилось в постоянной коалиции с партией Мизрахи, а затем с Национально-религиозной партией (НРП) во всех правительствах с 1948 по 1977 г.

Программные установки МАИ сводятся в основном к следующему: планируемая экономика; приоритет государственного и

[1] В 1944 г. Ахдут гаавода вышла из МАПАЙ и до 1948 г., когда она вошла в МАПАМ, существовала самостоятельно. В 1954 г. эта партия вышла из МАПАМ и в 1968 г. влилась в МАИ.

кооперативного секторов экономики; признание сельскохозяйственных коммун (кибуцев), кооперативных предприятий и организаций, находящихся в ведении Гистадрута, основой «социалистического» преобразования общества; расширение государственной системы образования; национализация некоторых отраслей промышленности, инфраструктуры и внешней торговли. Таким образом, и в своей программе, и на практике МАИ выступает сторонницей государственного капитализма.

В своих избирательных платформах МАИ значительно больше внимания уделяет внешнеполитическим аспектам, чем социально-экономическим и идеологическим. Это объясняется стремлением руководства приглушить разногласия между фракциями и скрыть вопиющее несоответствие между официальной идеологией и практикой партии. Руководству до сих пор не удалось добиться идейно-политического единства рядов МАИ, прекратить межфракционную борьбу.

Политика МАИ по вопросам ближневосточного конфликта и палестинской проблеме за период после агрессии 1967 г. серьезно эволюционировала вправо. На состоявшемся в апреле 1986 г. IV съезде партии была принята платформа по внешнеполитическим вопросам, полностью отвергающая всякие переговоры с ООП и возможность создания независимого палестинского государства.

МАИ выступает за аннексию значительной части захваченных в 1967 г. арабских земель, но не считает выгодным для Израиля аннексировать все оккупированные территории. Она мотивирует свою позицию тем, что в случае официального включения всех этих территорий в состав израильского государства численность арабского населения может превысить в будущем численность еврейского. С точки зрения МАИ, это будет означать крах сионистской идеи создания чисто еврейского государства. Решение палестинской проблемы МАИ видит в передаче Иордании густонаселенных районов Западного берега р. Иордан и сектора Газа, но при обязательных условиях их демилитаризации и сохранения над ними израильского контроля. При этом она исключает из повестки дня будущих переговоров вопрос о фактически уже аннексированной восточной части Иерусалима. МАИ поддержала «план Рейгана» по урегулированию ближневосточного конфликта и еще в период своего пребывания в парламентской оппозиции (до выборов 1984 г.) заявила о согласии вступить в прямые сепаратные переговоры с арабскими странами на основе этого «плана».

Программа МАИ по социально-экономическим вопросам не носит перспективного характера, ограничиваясь мерами по нормализации экономической конъюнктуры (сокращение расходов государственного бюджета, борьба с инфляцией и «черным рынком»). По существу, партия не смогла выработать альтернативной Ликуду социально-экономической программы.

МАИ является членом международных сионистских организаций: ВСО, Еврейского агентства, конфедерации Сионистское рабочее движение и Всемирного еврейского конгресса (ВЕК). Она входит в Социалистический интернационал, поддерживает широкие связи с социал-реформистскими и социал-демократическими партиями.

К МАИ примыкает *федерация еврейской студенческой молодежи*, возникшая в 1959 г. из двух слившихся молодежных организаций.

Политические взгляды МАИ отражают теоретический журнал «Мигван», а также орган Гистадрута — ежедневная газета «Давар». Председатель партии — Ш. Перес, генеральный секретарь — У. Барам.

Независимая либеральная партия по своей ориентации является центристской. Возникла в 1965 г. в результате раскола Либеральной партии. В нее влились и некоторые члены МАПАЙ, недовольные политикой своего руководства. Социально-экономическая программа партии близка программе Либеральной партии. По внешнеполитическим вопросам ее позиция мало отличается от позиции МАИ.

В 1982 г. партия вступила в блок Маарах. Лидер партии — И. Арци. После выборов 1984 г. имеет одно депутатское место.

Яхад (*Вместе*) — сионистская буржуазно-либеральная партия, основанная в 1984 г. бывшим военным министром (1977—1980) в правительстве Ликуда Э. Вейцманом. Внешнеполитическая программа партии близка платформе Маараха.

На выборах 1984 г. получила три депутатских места. После выборов вступила в блок Маарах на условиях получения важного министерского поста и не менее четырех гарантированных мест в списке Маарах на следующих парламентских выборах.

Лидер партии Э. Вейцман занимает в правительстве пост государственного министра.

Омец (Смелость) — правоцентристский избирательный список, опирающийся на крупную буржуазию. Создан в 1984 г. И. Гурвичем — одним из руководителей организованной в 1981 г. М. Даяном партии ТЕЛЕМ, самораспустившейся вскоре после смерти последнего.

На выборах 1984 г. список получил одно депутатское место. После выборов вошел в блок Маарах на условиях получения министерского поста и двух гарантированных мест в списке Маараха на следующих выборах в кнессет. И. Гурвич занимает пост министра без портфеля.

Партии блока Ликуд (Сплоченность). Блок сформирован накануне выборов 1973 г. из блока *ГАХАЛ* и партии *Лаам*. Ведущей партией блока является *Херут*.

На выборах в кнессет в мае 1977 г. блок Ликуд завоевал 43 депутатских места и сформировал правительство. Победа Ликуда означала приход к власти в Израиле крайне правых сил.

На выборах в июне 1981 г. блок Ликуд получил 48 депутатских мест (из них 27 — у Херута), и его лидер М. Бегин сформировал второе правительство блока правых сионистских партий. В правительственную коалицию с блоком Ликуд вошли религиозные партии НРП, ТАМИ, Агудат Исраэль. В правительстве блока Ликуд объединились практически все правые и крайне правые сионистские партии Израиля, сделав его самым реакционным за всю историю страны. В результате провала агрессии Израиля в Ливане и обострения экономического кризиса в стране М. Бегин был вынужден уйти в отставку и отказаться от активной политической деятельности.

На выборах 1984 г. Ликуд получил 41 депутатский мандат (потеряв семь мест по сравнению с выборами 1981 г.). Лидеры блока согласились создать вместе с Маарахом коалиционное правительство на условиях получения Ликудом равного с Маарахом количества министерских постов, а также поста премьер-министра через 25 месяцев. Кроме того, Ликуд добился такого соглашения по правительственной программе, в котором Маарах пошел на ряд существенных уступок, касающихся как внутренней, так и внешней политики.

Херут (Свобода) — крайне правая сионистская партия, опирается на буржуазию, наименее сознательную часть трудящихся, главным образом выходцев из восточных общин, настроена резко враждебно по отношению к рабочему движению. Создана в 1948 г. на основе экстремистской террористической организации сионистско-ревизионистского направления — Иргун цваи леуми (ИЦЛ). Идеологом ревизионистского сионизма был В. Жаботинский. Им в 1925 г. было основано правое сионистское течение, которое сделало ставку на крупную буржуазию еврейского происхождения. Это течение осуждало руководство ВСО за его якобы мягкий подход к английским колониальным властям и требовало применения в отношении арабов максимально жестких мер в рамках осуществления основных задач сионизма. Оно выступало за создание еврейского государства по обе стороны р. Иордан. Этой цели предполагалось достичь исключительно с помощью военной силы.

Херут выступает за создание «неделимого Великого Израиля», категорически против создания независимого палестинского государства на Западном берегу р. Иордан и в секторе Газа и требует аннексии всех оккупированных в 1967 г. территорий.

Партия активно участвует в создании еврейских поселений на арабских оккупированных землях и поощряет ультраправых экстремистов Гуш эмуним, явочным порядком создающих поселения на Западном берегу р. Иордан.

Во внутренней политике Херут стоит за изъятие у Гистадрута производственных и других экономических организаций и передачу их кооперативам капиталистического типа, требует отмены фискальных льгот Гистадрута и кибуцев, установления налоговых льгот пограничным поселениям. Она выступает за запреще-

ние забастовок и принудительный арбитраж трудовых конфликтов.

Херут поддерживает требования религиозных партий об иудаизации израильского законодательства и увеличении влияния клерикалов на политику государства.

Партия входит в международные сионистские организации. После прихода к власти она увеличила свое представительство в них. Херут является секцией международного сионистского союза Херут Гацохар (Херут — сионисты-ревизионисты). К партии примыкают молодежная (Бетар) и женская (Брит нешот Херут) организации.

Председатель партии — И. Шамир, лидер — М. Бегин.

Либеральная партия (ЛП) по своей ориентации является правоцентристской. Образована в 1961 г. в результате слияния Партии общих сионистов и Прогрессивной партии. В связи со вступлением ЛП в апреле 1965 г. в избирательный блок ГАХАЛ от нее откололась часть членов, создав Независимую либеральную партию.

ЛП выражает интересы крупной и средней частнопредпринимательской буржуазии и стоит за развитие «свободной» смешанной экономики и создание общества «всеобщего благоденствия». Требует ограничения государственного вмешательства в экономику, уважения к так называемому среднему классу (т. е. буржуазии) и снижения подоходного налога с лиц со «средним доходом». Выступает за запрещение экономических забастовок и введение принудительного арбитража в трудовых конфликтах.

По вопросам ближневосточного конфликта ЛП полностью разделяет программу партии Херут.

Партия имеет 13 депутатов в кнессете и четыре министерских поста.

До 1983 г. председателем партии был С. Эрлих. После его смерти лидером стал И. Модаи.

ЛП входит в ВСО, является членом Всемирного союза общих сионистов и Либерального интернационала.

Лаам (Для народа) — партия, представляющая союз мелких правых и правоцентристских сионистских группировок. Возникла в 1973 г. В 1977 г. вошла в блок Ликуд. В первом кабинете Бегина партия Лаам имела три министерских поста, на парламентских выборах 1981 г. получила шесть депутатских мест и один министерский пост. По внешне- и внутриполитическим проблемам Лаам в основном следует политике партии Херут.

На выборах 1984 г. Лаам получила два депутатских мандата, но в кабинете не представлена.

Лидер Лаам — Э. Шостак.

Партии, входящие в правительственную коалицию.

Шинуй (Движение за изменение) — центристская сионистская партия. Основана в 1976 г. проф. А. Рубинштейном. Объединила представителей либеральной буржуазной интеллигенции (профессоров университетов, лиц свободных профессий), высших чиновников, некоторых бизнесменов. Основная часть членов Шинуй —

выходцы из МАИ. Выступает за принятие конституции Израиля, изменение избирательной системы (введение избирательных округов и отмену голосования по партийным спискам). Программа Шинуй содержит лозунг о выводе израильских войск только с части оккупированных территорий при условии, что эти территории войдут в состав Иордании. Экономическая программа призывает к развитию частного капитала и к ограничению государственного вмешательства в экономику.

В январе 1977 г. Шинуй, объединившись с партией *Демократическое движение* и фракцией *Одед*, образовала партию *Демократическое движение за изменение (ДАШ)*. На выборах 1977 г. партия получила 15 депутатских мест. В ноябре 1977 г. она присоединилась к правительственной коалиции и получила четыре министерских поста. В результате внутренней борьбы по вопросу поддержки правительства Бегина в партии произошел раскол (август—сентябрь 1978 г.). Большая часть членов во главе с А. Рубинштейном воссоздала партию Шинуй.

На выборах 1984 г. партия получила в кнессете три места.

Председатель партии А. Рубинштейн занимает пост министра связи.

Национально-религиозная партия (НРП—МАФДАЛ) — клерикальная правоцентристская сионистская партия. Возникла в 1956 г. в результате объединения двух религиозно-политических партий — Мизрахи и Гапоэль гамизрахи. НРП выступает за самое тесное сочетание сионизма и иудаизма. В ней имеется течение «еврейского социализма», основанное на принципах «социальной справедливости», будто бы заложенных в Библии. В целом же НРП выражает интересы религиозно настроенной средней и мелкой буржуазии и раввината.

НРП постоянно (кроме периода с июня по октябрь 1974 г.) участвовала в правительственных коалициях во главе с МАПАЙ и МАИ. С приходом к власти блока Ликуд (1977 г.) примкнула к новой правительственной коалиции, получив два важных министерских поста: внутренних дел (Й. Бург) и просвещения (З. Хаммер). Участие в возглавлявшейся блоком Ликуд коалиции привело НРП к значительному поправению ее курса. В сентябре 1979 г. часть ее членов вступила в ультраправую партию Техия.

НРП выступает за сохранение под израильским контролем всех оккупированных палестинских земель и против создания независимого палестинского государства. Руководство партии добивается предоставления раввинату решающей роли в гражданском законодательстве и просвещении.

В последние годы в НРП не прекращалась острая межфракционная борьба. Накануне выборов 1981 г. группа сефардских членов партии во главе с тогдашним министром по делам религии А. Абу-Хацирой откололась и стала основой новой религиозно-политической партии — *ТАМИ*. В 1982 г. ряды НРП покинул Х. Друкман, создавший новую экстремистскую религиозную партию — *МАЦАД*.

На выборах 1984 г. НРП получила четыре депутатских места в кнессете.

К партии примыкают две молодежные организации — Бней Акива и Религиозная трудящаяся молодежь.

Председатель НРП — Й. Бург. Партия представлена в исполкоме ВСО. Орган партии — газета «Гацофе».

Мораша (Наследие) — экстремистская религиозно-политическая сионистская партия. Создана накануне выборов 1984 г. и включила в себя партию МАЦАД, партию Поалей Агудат Исраэль, часть членов Гуш эмуним и др. В нее вошли также ряд бывших членов НРП и ее молодежной религиозной организации Бней Акива. Партия требует ускорения заселения израильскими поселенцами Западного берега р. Иордан и конфискации арабских земель. Лидер партии — раввин Х. Друкман.

Имеет двух депутатов в кнессете.

Поалей Агудат Исраэль (Рабочая общность Израиля) выделилась из Агудат Исраэль в начале 20-х годов и встала на сионистскую платформу. Выступает за создание поселений на всех оккупированных территориях. Программа Поалей Агудат Исраэль по внутренним и религиозным вопросам не отличается от платформы Агудат Исраэль, но ставит своей целью реализацию идей «иудаистского социализма» на принципах Торы. Поалей Агудат Исраэль пользуется поддержкой среди религиозно настроенной мелкой буржуазии и части рабочих. Несмотря на присоединение к Мораша, партия сохраняет относительную самостоятельность. Лидер — А. Вердигер.

ШАС — движение хранителей Торы. Правая религиозная ортодоксальная партия. Создана в 1984 г. в результате раскола в партии Агудат Исраэль. В ШАС вошли сефарды и другие восточные евреи из Агудат Исраэль, а также представители других течений.

В своих внешнеполитических позициях ШАС близка блоку Ликуд.

На выборах получила четыре депутатских мандата.

Высший орган — Совет мудрецов Торы во главе с О. Йосефом.

Агудат Исраэль (Общность Израиля) — ультраконсервативная религиозно-политическая партия. Возникла в 1912 г. в Европе среди религиозных ортодоксов и хасидов (польских, литовских, венгерских и немецких). К ним присоединилась часть членов религиозного сионистского движения Мизрахи, вышедших из ВСО в 1911 г. Палестинская секция Агудат Исраэль начала действовать с 1919 г. на базе ортодоксальных групп иудаистов, живших преимущественно в Иерусалиме. После иммиграции сторонников Агудат Исраэль в середине 20-х—начале 30-х годов из стран Восточной Европы и Германии состав палестинской секции Агудат Исраэль существенно изменился. В ней начали преобладать польско-литовские и венгеро-румынские хасиды.

Первоначально (до 1925 г.) Агудат Исраэль возражала против идеи создания «еврейского национального очага» в Палестине, если он не будет основан на соблюдении ортодоксаль-

ных иудаистских традиций и принципов Торы. Но с прибытием в 1923—1925 гг. большой группы членов Агудат Исраэль из Польши отношение партии к сионистской политике в Палестине начало смягчаться. Это вызвало раскол в 1934 г. в иерусалимской секции, из которой вышла большая часть ортодоксов старой иудаисткой общины. Отколовшаяся группа отвергала деятельность сионистов по колонизации Палестины и в принципе выступила против создания светского еврейского государства. Она приняла название *Наторей Карта* (Стражи города) и до сих пор не признает государства Израиль. Члены ее отказались от получения израильских паспортов и уплаты налогов. Ее сторонники живут компактной группой в Иерусалиме и Бней Браке и насчитывают до 25 тыс. человек.

Агудат Исраэль приняла участие в формировании поселений для своих членов, организовав поселенческий фонд, ряд земельных и строительных компаний. Она создала также автономную сеть религиозных школ (ешивот), охвативших около 20 тыс. учащихся.

Агудат Исраэль, как и ШАС, выступает за создание в Израиле государства не на сионистской, а на сугубо религиозной основе. Она обусловливает свою поддержку правительства его невмешательством в религиозные дела, настаивает на введении религиозного законодательства, в том числе на внесении в закон о репатриации поправки, отвечающей требованиям ортодоксального иудаизма. Партия выступает против гражданского брака, службы женщин в армии и государственных учреждениях за запрещение абортов и против анатомического вскрытия трупов.

Высшим органом Агудат Исраэль является Совет знатоков Торы. Он также выносит суждения о соответствии или несоответствии принципам Торы принимаемых правительством законодательных актов и тем самым определяет политическую тактику партий Агудат Исраэль и Поалей Агудат Исраэль.

Высшим политическим органом партии является израильская секция исполкома всемирной организации Агудат Исраэль (две другие секции находятся в Лондоне и Нью-Йорке). Непосредственно партией руководит центральный комитет из 80 членов, избираемый ячейками партии (около 100).

Накануне выборов 1984 г. из партии вышла большая группа сефардов, вошедших в новую религиозную партию — ШАС. В парламенте Агудат Исраэль имеет в результате последних выборов двух депутатов.

ТАМИ (Движение за израильскую традицию) — сионистская религиозно-политическая партия, основанная в 1981 г. бывшим министром от НРП А. Абу-Хацирой из членов этой партии, главным образом выходцев из Северной Африки. К ним присоединились светские группы интеллигентов североафриканского происхождения, часть членов Одед. Политическая платформа ТАМИ во многом аналогична программе НРП.

Партия пользуется политической и финансовой поддержкой Всемирной федерации сефардов.

На выборах 1984 г. ТАМИ получила одно депутатское место.

Председатель партии — А. Абу-Хацира.

Партии, не входящие в правительственную коалицию.

Техия (Возрождение) — ультраправая сионистская партия фашистского толка, сочетающая религиозный фанатизм с откровенным расизмом в отношении арабов. Возникла в сентябре 1979 г. Выступает за полную и немедленную аннексию всех оккупированных арабских территорий, за вытеснение арабов с этих территорий и ограничение их прав в Израиле.

На выборах 1981 г. Техия получила три депутатских места. Она активно поддерживала агрессию в Ливане и вступила в июле 1982 г. в блок Ликуд. Ю. Нееман стал министром по научным исследованиям и развитию в кабинете Бегина.

На выборах 1984 г. она выступила единым списком с экстремистской партией *Цомет* (*Перекресток*), созданной генералом Р. Эйтаном. После выборов партии официально объединились.

Лидеры партии — Ю. Нееман и Г. Коэн.

На выборах 1984 г. получила пять депутатских мест.

Движение «Ках» (Так) — откровенно фашистская религиозно-террористическая организация. Создана в начале 70-х годов группой иммигрантов из США во главе с раввином М. Кахане, который ранее возглавлял пресловутую Лигу защиты евреев, совершившую многочисленные террористические акции, в том числе против советских дипломатических, торговых и других учреждений в США и их сотрудников. Программа «Ках» требует немедленной аннексии всех оккупированных в 1967 г. арабских территорий, уничтожения арабских религиозных святынь в Иерусалиме, насильственного изгнания всех арабов с оккупированных территорий и из Израиля, признания смешанных браков и рождения внебрачных детей уголовным преступлением. Не ограничиваясь выдвижением шовинистических лозунгов, «Ках» открыто предпринимает антиарабские действия — от хулиганских нападений на улицах до террористических акций.

«Ках» состоит из легальной партии и нелегальной вооруженной организации, цель которой, по признанию Кахане, «осуществить военный переворот и изгнать арабов».

На выборах 1984 г. главарь «Ках» М. Кахане был впервые избран депутатом кнессета, что свидетельствует об усилении в стране фашистских тенденций.

Объединенная рабочая партия (МАПАМ) — социал-демократическая сионистская партия. Основана в январе 1948 г. в результате слияния трех политических организаций — *Гашомер гацаир* (*Молодой страж*), *Ахдут гаавода* и *Поалей Цион смоль* (*Рабочие Сиона левые*). В 1954 г. партия раскололась: Ахдут гаавода стала самостоятельной партией, объединившейся затем с МАПАЙ, а левое крыло во главе с М. Спэ вступило в Коммунистическую партию Израиля.

МАПАМ идеологически близка к МАИ и также выступает под лозунгами «сионистского социализма». Партия считает кибуцианскую форму кооперативов основой «социалистической» перспективы Израиля. В МАПАМ входит федерация кибуцев — Кибуц арци, контролирующая 73 кооператива. Являясь светской партией, МАПАМ протестует против требований религиозных партий вввести иудаистские нормы жизни и принять законы, основанные на догмах иудаизма. Члены МАПАМ принимают участие в борьбе в защиту демократических свобод, против опасности фашизма в стране.

До провозглашения государства Израиль МАПАМ выступала за двунациональное — еврейско-арабское — государство и против раздела Палестины, но затем изменила свою позицию. Программа партии призывает к достижению социального и культурного равенства арабов и евреев. Однако, участвуя в правительственной коалиции с МАПАЙ — МАИ, она фактически поддерживала ее внешнюю и внутреннюю политику, в том числе и антиарабскую линию. Позиции МАПАМ по вопросам ближневосточного конфликта во многом схожи с платформой МАИ.

На выборах 1984 г. партия получила шесть депутатских мандатов. После выборов 1984 г. МАПАМ вышла из парламентского блока Маарах, когда лидеры МАИ согласились на создание коалиционного правительства с Ликудом. В Гистадруте МАПАМ является второй после МАИ партией по числу членов исполкома.

Ряд членов МАПАМ участвует в израильском движении за мир на индивидуальной основе. МАПАМ поддерживает связи с социал-демократическими партиями и в 1983 г. вступила в Социалистический интернационал.

МАПАМ пользуется определенным политическим влиянием в еврейских рабочих организациях более чем 20 стран Европы и Америки. Она издает ряд журналов за рубежом (в США, Великобритании, Франции, Аргентине, ЮАР и др.). Официальным органом партии является газета «Ал Гамишмар».

Генеральный секретарь МАПАМ — Э. Гранот.

Движение за гражданские права и за мир (РАЦ) — сионистская партия, объединяющая буржуазно-либеральные круги. Образована в 1973 г. бывшим членом МАИ Ш. Алони. Накануне выборов 1981 г. к РАЦ присоединилась группа членов массовой организации «Мир — сейчас». Программные требования заключаются в обеспечении свободы совести и вероисповедания, в ликвидации религиозной дискриминации при заключении брака, введении гражданской регистрации брака, ликвидации общинной дискриминации. РАЦ выступает против расизма и опасности фашизма. По вопросу ближневосточного урегулирования партия выступает против наиболее одиозных аспектов колониальной политики правительства на оккупированных территориях, а некоторые ее лидеры даже высказываются в пользу признания права палестинского народа на самоопределение. Вместе с тем она под-

держивает кэмп-дэвидские соглашения и идею полной аннексии Восточного Иерусалима.

На выборах 1981 г. РАЦ получила одно место в кнессете и вошла в блок Маарах. На выборах 1984 г. РАЦ, порвав с Маарахом, выступила отдельным списком вместе с частью блока ШЕЛИ и некоторыми лидерами движения «Мир — сейчас». Она получила три депутатских места. После выборов в РАЦ вступил депутат из МАИ. Движение отказалось от участия в коалиционном правительстве.

Руководитель РАЦ — Ш. Алони.

Прогрессивный список за мир (ПСМ) создан в 1984 г. организацией «Альтернатива» (отколовшейся в 1983 г. от ШЕЛИ), Прогрессивным движением и другими группами. Объединяет в своих рядах антикоммунистические националистические круги среди арабов и группу сионистов-либералов. Возглавили партию арабский адвокат М. Миари и генерал запаса М. Пелед. ПСМ выступает за создание палестинского государства паряду с Израилем и за признание ООП, но вместе с тем благожелательно относится к американским планам урегулирования ближневосточного конфликта. Партия ставит своей задачей подорвать позиции КПИ и ДФМР среди арабского населения Израиля.

На выборах 1984 г. ПСМ получил два депутатских места.

Демократический фронт за мир и равноправие (ДФМР) был создан в соответствии с решениями XVIII съезда КПИ в марте 1977 г. В состав ДФМР входят КПИ, организация «Черные пантеры», выступающая против дискриминации восточных евреев, Демократический фронт Назарета, Инициативный комитет друзов, председатели арабских местных советов, еврейские и арабские общественные организации и деятели.

Общенациональная конференция ДФМР, состоявшаяся в январе 1985 г., уточнила структуру и программу фронта, объединяющего в своих рядах подлинно прогрессивные, демократические и миролюбивые силы, различные по идеологическим взглядам, но ставящие перед собой общие задачи: установления справедливого мира между Израилем и арабскими странами; защиты прав и интересов трудящихся сферы производства и обслуживания, города и деревни; ликвидации политики дискриминации и национального угнетения арабского населения; отмены общинной дискриминации и защиты интересов жителей беднейших кварталов; защиты демократических свобод и борьбы против опасности фашизма; обеспечения равноправия женщин.

На выборах 1977 г. ДФМР получил 80 118 голосов (4,6 %) и пять мест в кнессете; в 1981 г. — 64 918 голосов (3,35 %) и четыре места; в 1984 г. — 69 815 голосов (3,4 %) и четыре места.

Позитивные сдвиги достигнуты и в Гистадруте. На выборах 1985 г. список ДФМР сумел добиться определенного успеха и в абсолютных цифрах (33 629 голосов против 28 902 в 1981 г.), и в процентах (4,21 против 3,58).

ДФМР под руководством КПИ расширил свое влияние в ряде местных органов власти. На последних выборах в местные муниципальные советы (1983 г.) Демократический фронт выдвинул свои списки и участвовал в других демократических списках в 43 местных советах. Представители ДФМР вошли в 36 местных советов (до выборов — 34), возглавив 20 из них (ранее — 18). Всего они получили 118 мест против 98 на предыдущих выборах. В Назарете ДФМР одержал значительную победу, получил 11 680 голосов (65 %) по сравнению с 9289 голосами (61 %) в 1978 г. Мэр города Т. Зайяд был переизбран 12 065 голосами (70 %), а в 1978 г. он получил 9307 голосов (62 %). Представители ДФМР добились успеха и в ряде других городов: в Тель-Авиве число голосующих за ДФМР выросло на 13 % (1550 голосов по сравнению с 1350 в 1978 г.), в Хайфе список ДФМР получил 3500 голосов, или 4,4 % (3 тыс. голосов в 1978 г.).

Высшими органами ДФМР являются Национальный совет и Национальное руководство. В последние годы создаются местные организации и объединения молодежи.

Коммунистическая партия Израиля (КПИ). Первая марксистская организация в Палестине — Социалистическая рабочая партия Палестины (СРПП) — возникла в 1919 г. В 1921 г. она была переименована в Коммунистическую партию Палестины (КПП), а после создания государства Израиль (1948 г.) — в Коммунистическую партию Израиля.

СРПП первоначально объединяла в своих рядах главным образом евреев — иммигрантов из стран Восточной Европы. Затем, по мере роста в ней числа арабов, она стала единственной в стране еврейско-арабской партией.

I (октябрь 1919 г.) и II (октябрь 1920 г.) съезды партии наметили основные направления деятельности КПП: борьба за освобождение страны от британского колониального господства, за совместные действия еврейских и арабских трудящихся, за социализм. На V съезде (июль 1923 г.) КПП осудила сионизм как националистическое течение еврейской буржуазии, связанное с британским империализмом, и выступила в поддержку арабского антиимпериалистического национально-освободительного движения, борьбы против британского империализма и сионизма. Решения V съезда и последующее вступление КПП в Коминтерн (1924 г.) ознаменовали завершение этапа становления партии как интернационалистской, марксистско-ленинской.

После разгона колониальными властями первомайской демонстрации 1921 г. большинство членов КПП, в том числе многие руководители, были либо высланы из страны, либо брошены в тюрьмы. В течение длительного периода (с 1921 по 1942 г.) партии пришлось работать в условиях подполья, подвергаясь преследованиям со стороны английских мандатных властей и их местной агентуры.

В годы второй мировой войны компартия развернула широкую кампанию солидарности с советским народом, вынесшим

основную тяжесть борьбы с фашизмом. По инициативе КПП был организован, в частности, сбор средств на медикаменты для Советской Армии.

Активно выступая за ликвидацию британского мандата, КПП во второй половине 40-х годов разработала программу решения национального вопроса в Палестине на основе создания в ней единого демократического государства, в котором равные права были бы предоставлены как еврейскому, так и арабскому населению. Когда же в силу внутренних и внешних условий такое решение оказалось невозможным, компартия высказалась в поддержку резолюции ООН 181 (II) от 29 ноября 1947 г. и включилась в борьбу за ее претворение в жизнь, в том числе за создание независимого арабского государства.

После создания государства Израиль КПИ, в которую в октябре 1948 г. вновь влились арабские коммунисты, действовавшие с 1943 г. в рядах Лиги национального освобождения, оставалась и остается единственной политической силой в стране, отстаивающей истинные интересы израильских трудящихся — евреев и арабов. КПИ проводит курс, коренным образом отличающийся от линии сионистских правящих кругов, — на ликвидацию политической и экономической зависимости от империализма, прежде всего США, на установление справедливого и прочного мира с арабскими странами.

Одним из основных направлений деятельности КПИ является борьба против идеологии и практики сионизма, выражающего интересы крупной еврейской буржуазии. Вскрывая реакционный, шовинистический, расистский характер сионистской идеологии, партия противопоставляет ей идеи научного социализма. В 1965 г. оппортунистическая националистическая группировка Снэ—Микуниса предприняла попытку ревизовать основные программные положения и превратить КПИ в придаток сионистских организаций. Однако большинству в руководстве партии во главе с М. Вильнером и Т. Туби удалось преодолеть кризис и сохранить КПИ как интернационалистскую и патриотическую еврейско-арабскую партию, твердо стоящую на позициях марксизма-ленинизма. Преодолев трудности, связанные с расколом, КПИ укрепилась как в идейно-политическом, так и в организационном отношении. В 1969 г. на выборах в кнессет КПИ получила 38 827 голосов и три места, а группировка Снэ—Микуниса — только 15 172 голоса и одно место. В 1973 г. КПИ добилась увеличения поданных за ее кандидатов голосов до 53 353 и четырех мест в кнессете. А группировка Снэ—Микуниса в середине 70-х годов сошла с политической арены и прекратила свое существование.

Всесторонний марксистско-ленинский анализ сионизма был дан КПИ в решениях съездов, пленумов, в ряде статей и выступлений руководителей партии. Особое значение для научной критики сионизма имели решения XVI съезда КПИ (1969 г.), в частности резолюция «Еврейский вопрос и сионизм в наши

дии». В этой резолюции отмечалось, что сионистская идеология основана на буржуазно-националистическом подходе к «еврейскому вопросу», представляющем проблемы евреев как надклассовые. Опираясь на марксистско-ленинскую методологию, КПИ разоблачает научную несостоятельность сионистских концепций: о существовании «классового мира» между всеми представителями еврейской национальности, о наличии «всемирной еврейской нации», о «богоизбранности еврейского народа», «вечности антисемитизма», «двойной лояльности» и др.

Проводя постоянную идеологическую и политическую борьбу против сионизма, КПИ подчеркивает, что нельзя отождествлять поддержку права государства Израиль на существование с поддержкой сионизма. Это было отмечно еще на XI съезде КПИ (1949 г.) — первом съезде после создания Израиля. В то же время компартия исходит из того, что в позициях отдельных сионистских партий по некоторым проблемам, особенно по вопросам борьбы за мир и демократию, против опасности расизма и фашизма, имеются определенные различия. На XIX (1981 г.) и XX (1985 г.) съездах КПИ отмечалось, что борьба против идеологии и практики сионизма отвечает интересам трудящихся и всего населения Израиля. Это одновременно прогрессивная патриотическая и интернационалистская борьба. Коммунистическая партия подчеркивает, что нет противоречия между борьбой за единство действий всех сил, невзирая на их идеологические различия по конкретным политическим и социальным вопросам, во имя мира, демократии и социального прогресса, с одной стороны, и идеологической борьбой — с другой. Одно дополняет другое. Решительно отстаивая свои принципиальные идеологические позиции, КПИ выдвигает лозунг создания широкого антиимпериалистического демократического фронта, фронта борьбы против расизма и опасности фашизма, за осуществление коренных изменений во внутренней и внешней политике Израиля, за мир.

Компартия последовательно борется против экспансионистской агрессивной внешней политики правительства, требует аннулирования американо-израильского соглашения о «стратегическом сотрудничестве», отказа Израиля от участия в планах «звездных войн», проведения политики национальной независимости и неприсоединения. КПИ выступает за справедливое и всеобъемлющее урегулирование ближневосточного конфликта. Она была единственной партией в стране, выступившей с осуждением англо-франко-израильской агрессии против Египта в 1956 г. и июньской агрессии 1967 г. против Египта, Сирии и Иордании. Реалистический план мира, одобренный XVIII съездом КПИ (1976 г.) и получивший развитие на ее последующих съездах, в основных принципиальных моментах соответствует позиции СССР по этому вопросу. План предусматривает, в частности, вывод израильских войск со всех оккупированных с 1967 г. арабских территорий; признание права арабского палестинского народа на самоопределение и создание независимого государства

на Западном берегу р. Иордан, включая восточную (арабскую) часть Иерусалима, и в секторе Газа; обеспечение справедливого решения проблемы палестинских беженцев; уважение права Израиля и арабских государств, в том числе палестинского, на суверенное существование и развитие в условиях мира и безопасности.

КПИ отвергает кэмп-дэвидскую политику сепаратных сделок, «план Рейгана», различного рода проекты «автономии» для палестинцев (см. раздел «Израиль в ближневосточном конфликте»). Она считает, что единственным путем к установлению справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке является созыв под эгидой ООН международной конференции, в которой должны принять участие все вовлеченные в конфликт стороны — Израиль, ООП (как единственный законный представитель палестинского народа), арабские государства, СССР, США и другие заинтересованные страны. С 1977 г. между представителями КПИ и ООП проводятся регулярные встречи и контакты.

КПИ ведет неустанную борьбу за изменение внутренней антинародной политики правящих кругов, за оздоровление израильской экономики, за сокращение ассигнований на военные цели. Коммунисты доказывают, что в значительной степени именно политика агрессии и экспансии ведет к снижению жизненного уровня народных масс, к дальнейшему росту зависимости от иностранного капитала, способствует активизации правых экстремистских сил.

Компартия добивается отмены антирабочих законов, ограничивающих забастовочную борьбу, борется против снижения реальной заработной платы, введения дополнительных налогов, сокращения субсидий на продукты питания и товары первой необходимости, против попыток введения принудительного арбитража в трудовых конфликтах, за ежегодное возобновление коллективных договоров.

Деятельность компартии направлена и на изменение антирабочей политики сионистского руководства Гистадрута. Коммунисты сплачивают трудящихся на предприятиях и в отдельных отраслях вокруг инициативных комитетов. В результате упорной борьбы КПИ возросло влияние демократических сил в Гистадруте, а также в ряде отраслевых профсоюзов: учителей, работников пищевой промышленности, служащих и др.

Органической частью борьбы рабочего класса против эксплуатации, за демократию и социальный прогресс партия считает борьбу за равноправие женщин, за ликвидацию дискриминации евреев — выходцев из восточных стран, а также арабского населения. На XVIII съезде КПИ выдвинула «План гражданского и национального равноправия арабского населения Израиля» в вопросах трудоустройства, образования, здравоохранения, обеспечения жильем и др. КПИ поддерживает деятельность Комитета глав арабских местных советов, Комитета защиты арабских земель и других общественных организаций, активно участвует

в ежегодном праздновании Дня защиты земли (день протеста арабов против конфискации их земель израильскими властями, впервые был проведен 30 марта 1976 г.), организует марши и митинги протеста, сбор средств для арабских общественных организаций.

В целях обеспечения единства как можно более широких сил в борьбе за достижение общих демократических целей компартия активно действует в различных общественных организациях. Среди них: Движение демократических женщин, Движение дружбы «Израиль — СССР», Инициативный комитет за улучшение отношений с Советским Союзом, Комитет борьбы против расизма и ряд других организаций, во многие из которых наряду с коммунистами входят деятели различных политических взглядов и беспартийные, в том числе и трезвомыслящие представители правящих кругов. КПИ участвует также во всех движениях, выступающих против войн, оккупации, угнетения, расизма и фашизма.

Деятельность КПИ, ее лозунги находят понимание и поддержку среди трудящихся масс, интеллигенции, учащейся молодежи. Об этом свидетельствует, в частности, постоянный рост численности партии. Если между XVIII и XIX съездами КПИ она выросла на 25 %, то к XX съезду (декабрь 1985 г.) рост составил еще 30,2 %.

КПИ — один из отрядов международного коммунистического движения. Делегации КПИ принимали участие в работе международных совещаний коммунистических и рабочих партий 1957, 1960 и 1969 гг. Компартия осуществляет постоянные контакты и связи с КПСС, коммунистическими и рабочими партиями мира. Она солидаризируется с КПСС по всем основным вопросам международного положения, решительно и последовательно борется против антикоммунистических и антисоветских кампаний, ведущихся израильскими правящими кругами и международным сионизмом. Делегации партии присутствовали на всех съездах КПСС (начиная с XIX), а также на юбилейных торжествах, проводимых в СССР с участием зарубежных представителей.

КПИ строится на принципах демократического централизма. Первичные партийные организации — ячейки — создаются по территориально-производственному принципу. Они объединяются в районные и окружные партийные организации. Высший орган партии — съезд, он избирает Центральный комитет и Центральную контрольную комиссию партии. Центральный комитет избирает Политбюро и Секретариат.

На XX съезде КПИ Генеральным секретарем был вновь переизбран М. Вильнер, заместителем Генерального секретаря — Т. Туби. КПИ издает теоретический журнал «Арахим» («Ценности») и еженедельную газету «Зо Гадерех» («Этот путь») на языке иврит, ежедневную газету «Аль-Иттихад» («Единство»), теоретический журнал «Ад-Дарб» («Путь») и общественно-политический и литературный журнал «Аль-Джадид» («Новое») на

арабском языке, ежемесячный «Информационный бюллетень КПИ» на английском языке, а также ряд изданий на других языках.

Коммунистический союз молодежи Израиля (КСМИ) объединяет представителей прогрессивной демократической еврейской и арабской молодежи. Он вносит значительный вклад в расширение рядов Коммунистической партии, в которую принимают наиболее активных членов КСМИ. Основные задачи КСМИ — распространение идей марксизма-ленинизма, борьба за интересы трудящейся и учащейся молодежи, за равноправие, за мир, демократию и социализм.

КСМИ проводит активную разъяснительную работу в рядах молодежи, создает новые комсомольские ячейки, распространяет коммунистическую прессу. Его члены активно выступали против агрессии Израиля в Ливане и были инициаторами создания ряда антивоенных организаций и проведения многих антивоенных демонстраций и митингов.

КСМИ является членом Всемирной федерации демократической молодежи.

Печатные органы КСМИ — «Лаиньян» («Дело») на иврите и «Аль-Гад» («Завтра») на арабском языке.

Генеральный секретарь ЦК КСМИ — Мухаммед Наффа.

Пионерская организация Израиля — «Дети труда» — объединяет еврейскую и арабскую молодежь в возрасте от 10 до 14 лет. Она воспитывает подрастающее поколение в коммунистических традициях и готовит пополнение для Коммунистического союза молодежи.

ПРОФСОЮЗЫ

Характерными чертами израильского профсоюзного движения являются его сильная централизованность и высокая степень идеологизации — пропитанности духом сионизма. В стране действуют четыре профсоюзных объединения, однако их численный состав и соответственно этому роль в рабочем движении далеко не одинаковы. Самой крупной и наиболее влиятельной является *Всеобщая федерация трудящихся Израиля* — Гистадрут. На весну 1985 г. число членов Гистадрута составляло более 1495 тыс. человек. По существу, когда речь идет о профсоюзном движении в Израиле, в первую очередь и главным образом имеется в виду Гистадрут и его деятельность.

Гистадрут был создан сионистским руководством в 1920 г. в Хайфе. Этим актом и было положено начало профессиональному движению в Палестине среди еврейских иммигрантов. До этого времени в Палестине существовал ряд небольших еврейских союзов ремесленников, среди которых выделялись объединения печатников, каменщиков, плотников и механиков. Эти организации были лишь зачатками подлинных профессиональных организаций, к тому же они объединяли в основном кустарей и ремеслен-

ников, т. е. мелкую буржуазию и полупролетариат. Базой для Гистадрута послужили несколько еврейских сельскохозяйственных кооперативов.

Согласно уставу, Всеобщая федерация трудящихся Израиля учреждалась для следующих целей:

1) создания и развития сельскохозяйственных и промышленных предприятий во всех отраслях производства в городе и деревне;

2) организации кредитных учреждений и фондов для предоставления ссуд сельскохозяйственным поселениям и кредитования других видов экономической активности;

3) унификации экономических и трудовых группировок;

4) организации кооперативного снабжения и различных видов производительной деятельности для обеспечения экономической независимости трудящихся;

5) для найма рабочей силы и повышения производительности труда.

С самого момента образования Гистадрут представлял собой ярко выраженную сионистскую организацию. Арабы долгое время не принимались на предприятия, создаваемые Гистадрутом. Руководство федерации ревностно следило за тем, чтобы частные еврейские предприниматели в Палестине не использовали труд арабских рабочих, а нанимали на работу исключительно евреев. Гистадрут организовывал бойкот арабской рабочей силы и арабской сельскохозяйственной продукции.

Вплоть до 1959 г. Гистадрут был профсоюзным объединением исключительно еврейских граждан Израиля, что было отражено и в его названии. Лишь в 1959 г. в результате длительной борьбы прогрессивных сил Гистадрут стал принимать в свои ряды отдельные категории трудящихся арабов. К концу 1981 г. среди его членов было 150 тыс. арабов.

Наряду с лицами, работающими по найму, в Гистадруте состоят мелкие товаропроизводители, торговцы, члены кооперативов, лица свободных профессий, студенты, домашние хозяйки и т. п. Равноправными членами Гистадрута являются и высокооплачиваемые директора, управляющие и прочий административный состав. Весьма многочисленную категорию членов Гистадрута составляют домохозяйки — около 300 тыс. человек. Удельный вес собственно рабочего класса в рядах федерации относительно невысок — всего около 25 %. Пестрота социального состава и относительная малочисленность в его рядах рабочего класса способствовали формированию нынешнего оппортунистического, конформистского характера Гистадрута.

Состоящие в Гистадруте являются в первую очередь членами федерации в целом, а через нее — членами отдельных отраслевых союзов, которые формируются руководящими органами Гистадрута и наделяются весьма ограниченными полномочиями. Отраслевые союзы не располагают собственными бюджетами и в своих расходах всецело зависят от руководящих органов феде-

рации. Попытки крупнейших отраслевых союзов добиться большей самостоятельности неизменно наталкиваются на противодействие руководства федерации. Такая структура Гистадрута способствует высокой централизации объединения и укрепляет положение руководящей верхушки сионистской профбюрократии.

В соответствии с уставом Гистадрута, высшим органом федерации является съезд, собираемый раз в четыре года. Делегаты съезда избираются по системе пропорционального партийного представительства по партийным спискам. Съезд избирает Совет Гистадрута, который, в свою очередь, выбирает исполнительный комитет, «трибунал» (арбитражный комитет) и центральную ревизионную комиссию. Исполком решает текущие дела и назначает из своего числа 20 членов центрального исполнительного бюро.

Система выборов в руководящие органы Гистадрута по партийным спискам приводит к тому, что делегаты съезда и руководящих органов федерации проводят в жизнь линию, определяемую центральными комитетами представляемых ими партий. Несмотря на то что Гистадрут формально считается неполитической организацией, по существу, с момента своего создания он всегда был ареной межпартийной борьбы.

На протяжении всей истории Гистадрута преобладающие позиции в его руководящих органах занимали представители социал-реформистских сионистских партий. На их долю традиционно приходилось около 65—75% голосов, поданных во время выборов на съезды Гистадрута. Даже победа на парламентских выборах 1977 г. блока Ликуд не привела к утрате ведущего положения этих партий в профдвижении. На выборах делегатов на XV съезд Гистадрута, состоявшихся 13 мая 1985 г., блок Маарах получил 69 % голосов. Из семи баллотировавшихся партийных списков лишь четыре получили необходимое для участия в съезде количество голосов. Список блока Ликуд получил 23,5 % голосов, Демократический фронт за мир и равноправие (ДФМР) — 4,4 %, Движение за гражданские права и за мир (РАЦ) — 2,7 %.

Низовой ячейкой отраслевых союзов является рабочий комитет, избираемый всеми рабочими и служащими предприятия сроком на 2 года и утверждаемый руководством федерации. В настоящее время действует свыше 300 рабочих комитетов. Функции их весьма ограниченны; их полномочия довольно туманно определены в нескольких инструкциях. Вследствие полного контроля со стороны руководства Гистадрута, а также благодаря существующей системы выборов роль рабочих комитетов в выработке общей политики федерации минимальна.

Одним из самых сильных побудительных мотивов для вступления трудящихся в Гистадрут и веской причиной подчинения рядовых членов руководству является наличие профсоюзной системы социального страхования. Члены Гистадрута автоматиче-

ски состоят членами «больничных касс» (Купат холим), в которые поступают отчисления из зарплаты трудящихся и из специальных фондов предприятий и учреждений. Купат холим оплачивает расходы своих членов на лечение.

Гистадрут не только играет видную роль в общественной и политической жизни страны, но и является одним из «столпов» израильской экономики. С течением времени Гистадрут разросся в сложную организацию, которая выступает не только как профессиональное объединение, но и как центральная кооперативная ассоциация и как коллективный предприниматель — собственник средств производства, которые составляют отдельный хозяйственный сектор.

Гистадрут является мощной финансово-промышленной корпорацией, которая владеет банками, промышленными предприятиями и страховыми компаниями. Экономическая деятельность Гистадрута проходит через компанию «Хеврат овдим», которая выступает как держатель акций предприятий Гистадрута и как центральный орган, координирующий «рабочее кооперативное движение». Гистадруту принадлежат строительный трест «Солел боне», один из трех крупнейших банков Израиля — Банк гапоалим, кооперативное предприятие по сбыту сельскохозяйственной продукции — «Тнува» и страховая компания «Гасне». Гистадрут является держателем акций ряда предприятий совместно с правительством, общественными организациями и частными фирмами.

К началу 80-х годов на предприятиях профсоюзно-кооперативного сектора выпускалось около 25 % всей промышленной продукции и 70 % сельскохозяйственной продукции, было занято около 25 % работающих. Суммарная продукция этого сектора составляла около 23 % всего национального дохода.

Всеобщая федерация кооперативного труда управляет всеми хозяйственными предприятиями Гистадрута: сельскими и городскими производственными, сбытовыми и потребительскими кооперациями (в том числе кооперативными организациями, занятыми в сфере услуг); промышленными предприятиями; пароходными и рыболовецкими компаниями; торговыми и снабженческими организациями; жилищно-строительными и промышленно-строительными компаниями; кредитно-финансовыми учреждениями.

В 1948 г. Временным государственным советом Израиля была принята «инструкция о законности и порядке», дающая правительству право приостанавливать действие любого закона. При пособничестве руководства Гистадрута правительство использует реакционное законодательство для борьбы с рабочим движением.

Самим Гистадрутом под предлогом «защиты национальных интересов» приняты решения, запрещающие проведение «диких» (несанкционированных) забастовок. В соответствии с этими решениями вопрос о каждой забастовке должен быть согласован

с руководящими органами Гистадрута. За две недели до ее начала о ней должны быть извещены соответствующие правительственные органы. В противном случае забастовка объявляется «дикой» и не получает финансовой поддержки из средств федерации.

В июле 1976 г. при пособничестве руководства Гистадрута был принят закон, позволяющий снижать заработную плату трудящимся, которые проводят без санкций Гистадрута частичную забастовку или забастовку с замедлением темпов работы либо отказываются выполнять сверхурочную работу, недовыполняют нормы и т. д.

В соответствии с этим законом суды по трудовым конфликтам устанавливают, в каком размере производить сокращение заработной платы. До решения суда рабочий или служащий получает лишь 50 % своей заработной платы.

Трудящимся Израиля в борьбе за свои жизненные права и свободы приходится вступать в конфликт не только с предпринимателями и правительством, но и с руководством Гистадрута. Большинство забастовок, происходящих в стране, объявляется не только без санкций руководства Гистадрута, но даже вопреки его решениям. Например, в 1974 г. Гистадрут поддержал лишь 30 % всех стачек трудящихся. Законодательные ограничения, суровые кары, применяемые властями по отношению к забастовщикам, вынуждают трудящихся искать новые формы борьбы.

Особенно сложное положение сложилось у трудящихся, занятых на предприятиях экономического сектора Гистадрута. Испытывая на себе тяготы капиталистической эксплуатации, они практически лишены возможности получить поддержку со стороны профсоюза, поскольку Гистадрут является их работодателем.

В 1979 г. 60 % общего числа забастовок в стране проходило в государственном и кооперативном секторах, 21 % — в частном секторе.

Руководство Гистадрута нередко прибегает к социальной демагогии и декларированию тех или иных целей и задач, осуществление которых заведомо нереально без коренных реформ существующего в Израиле социального строя и политического режима.

Например, в «Основных направлениях профсоюзной политики на 1982—1983 гг.», изданных исполкомом Гистадрута, провозглашается стремление к повышению реальных доходов населения и минимальной заработной платы, а также к обеспечению полной занятости населения. Однако уровень безработицы в стране имеет постоянную тенденцию роста, увеличивается инфляция, повышаются налоги. С 1974 по 1984 г. число безработных в Израиле выросло с 3,0 до 5,7 % самостоятельного населения и составило 80 тыс. При этом речь идет лишь о полностью безработных, зарегистрированных и регулярно отмечающихся на бирже труда. В это число не входят лица, работающие неполную

рабочую неделю, занимающиеся поденной работой, а также те, кто потерял всякую веру в биржу труда и пытается найти работу собственными силами.

В «Основных направлениях профсоюзной политики» ни слова не говорится о забастовочной борьбе, о решительных действиях, направленных на достижение задач профсоюзного движения в капиталистической стране. Главным средством регулирования трудовых отношений лидеры Гистадрута считают переговоры и консультации с соответствующими правительственными ведомствами и с предпринимателями. Оппортунистическая политика Гистадрута приводит к постепенному падению авторитета его руководства среди трудящихся.

За превращение Гистадрута в боевую профсоюзную организацию израильских трудящихся последовательно борется Коммунистическая партия Израиля, другие прогрессивные силы страны. КПИ проводит большую работу по сплочению рабочего класса, укреплению единства его рядов, по созданию широкого демократического фронта, способного добиться изменения самого характера профобъединения.

В резолюциях XVIII съезда компартии Израиля говорится, что «противоречие между растущей классовой борьбой и оппортунистической политикой руководства Гистадру́та возбуждает недоверие рабочих и всех трудящихся». Многие члены Гистадрута задаются вопросом, не выйти ли им из Гистадрута и не создать ли новую профсоюзную организацию. Компартия отвечает рабочим: «Это неправильный путь». Выходом из Гистадрута невозможно разрешить проблемы трудящихся и заставить Гистадрут выполнять свои обязанности. Только путем сплочения в борьбе, изменения соотношения сил внутри Гистадрута можно привести к изменению положения дел в нем. Трудящиеся Израиля, говорят коммунисты, нуждаются во всеобщей федерации профсоюзов, которая боролась бы за их интересы.

Израильские коммунисты уделяют большое внимание работе в исполкоме Гистадрута, где они на протяжении ряда лет имеют нескольких представителей, а также деятельности на местах — в рабочих и инициативных комитетах, в отраслевых профсоюзах.

КПИ последовательно борется против дискриминации арабских рабочих в вопросах заработной платы, условий труда, предоставления им рабочих мест, за создание выборных рабочих советов во всех арабских населенных пунктах.

Коммунисты Израиля проводят большую работу по объединению левых сил в Гистадруте, по координации их деятельности против официальной линии руководства Гистадрута, против антирабочей политики правящих кругов. В рамках ДФМР КПИ выступает в Гистадруте с различными проектами преобразований.

В предложениях ДФМР к обсуждению бюджета Гистадрута на 1982 год содержались, например, требования введения си-

стемы прогрессивного увеличения членских взносов в зависимости от доходов, предложение 50-процентного участия государства в расходах «больничных касс», существенного увеличения вклада экономического сектора Гистадрута в его бюджет и т. д.

Характеризуя в целом место и роль профсоюзного движения в общественной жизни Израиля, можно отметить, что в специфических условиях государства Израиль сложилась особая структура социально-экономических и социально-политических отношений, важнейшим элементом которой является тесное взаимодействие государственного аппарата, руководящей верхушки социал-сионистских партий и высшего слоя профсоюзно-кооперативной бюрократии. На примере Израиля мы наблюдаем, возможно в наиболее завершенном виде, процесс так называемой интеграции профсоюзов в системе буржуазного государства, которая свойственна многим развитым капиталистическим странам.

Верхушка Гистадрута не ограничивается ролью пособника антирабочей политики правительства. Она полностью поддерживает агрессивный экспансионистский курс правящих кругов Израиля и непосредственно участвует в антисоветских кампаниях и подрывной деятельности против развивающихся стран.

С 1945 по 1949 г. Гистадрут входил в состав Всемирной федерации профсоюзов (ВФП). В 1953 г. он вошел в социал-реформистскую организацию — Международную конференцию свободных профсоюзов (МКСП). В 1973 г. Гистадрут вступил в азиатскую региональную организацию Конференции и принимает самое активное участие в ее деятельности. Он осуществляет тесные связи с реформистским Социалистическим интернационалом.

В 1960 г. в рамках Гистадрута был создан Афро-Азиатский институт исследований в области труда и кооперативного движения. К 1973 г. шестимесячные курсы института окончило более 3 тыс. человек из 87 стран. Сотни израильских специалистов и советников по линии Гистадрута работали и работают в более чем 60 странах Азии, Африки и Латинской Америки. Гистадрут располагает сетью своих бюро и представительств в ряде стран Европы.

НЕПАРТИЙНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ И ДВИЖЕНИЯ

В Израиле существует целый ряд непартийных организаций и движений различной политической ориентации.

В конце 60-х—начале 70-х годов появились первые группы, выступившие против наиболее одиозных методов политики правящих кругов на оккупированных территориях. Среди этих групп своей активностью выделялся *Комитет за справедливый мир между Израилем и арабскими странами*, в состав которого вошли представители КПИ, а также некоторых «умеренных» сионистских кругов. Этот комитет был создан в мае 1973 г. в связи

с международной конференцией «За мир и справедливость на Ближнем Востоке» (11—13.05.1973) в г. Болонья (Италия). В ней участвовали представители международных организаций и делегации 33 стран, включая арабские страны и Израиль.

Комитет провел ряд митингов и демонстраций за признание права палестинского народа на самоопределение, организовал несколько теоретических семинаров и симпозиумов по вопросам ближневосточного урегулирования и решения палестинской проблемы. Он также активно выступал против совершенной израильскими правящими кругами в 1982 г. агрессии в отношении Ливана.

В декабре 1975 г. часть деятелей Комитета за справедливый мир между Израилем и арабскими странами создала *Израильский совет за израильско-палестинский мир*, добивающийся признания прав палестинского арабского народа на самоопределение и создание независимого государства. Вместе с тем Совет включил в свои программные документы и некоторые сионистские тезисы, в частности о том, что «государство Израиль будет сохранять свою неотъемлемую ориентацию на сионизм и еврейский народ во всем мире». Деятельность Израильского совета направлена на установление и развитие контактов с представителями ООП и участие в международных форумах, посвященных палестинской проблеме и вопросам урегулирования ближневосточного конфликта.

В середине 70-х годов в связи с ужесточением политики Израиля на Западном берегу, прогрессивными и демократическими общественными деятелями был создан *Комитет солидарности с университетом в Бир-Зейте*. Комитет является инициатором многочисленных общественно-политических акций, против оккупации арабских земель, политики террора в отношении местных палестинских жителей, против создания израильских поселений на оккупированных арабских территориях.

* * *

В 70-е годы значительно активизировались правые и ультраправые круги, действующие в рамках ультранационалистической организации *Гуш эмуним* (Союз верующих). Организация создана в 1974 г. на основе молодежного движения национально-религиозной партии Бней Акива и части сторонников Движения за неделимый Израиль. Основной лозунг организации Гуш эмуним — «Освобождение библейской родины». Ее практическая деятельность направлена на создание поселений на оккупированных арабских территориях. Организация включает фанатиков-шовинистов. Среди них — отставные военные, студенты теологических факультетов университетов, некоторые представители интеллигенции.

В принятой на съезде Гуш эмуним в 1977 г. резолюции выражалось требование «усиления темпа колонизации при максимальном сотрудничестве с новым правительством Ликуда». При

поддержке блока Ликуд колонизационная деятельность организации активизировалась. В 1978 г. руководство Гуш эмуним приняло решение о создании Совета по колонизации, обладающего значительным денежным фондом.

Поселенцы Гуш эмуним на оккупированном Западном берегу организованы в так называемые отряды региональной самообороны, пользующиеся оружием со складов израильской армии. Члены этих отрядов пользуются полным покровительством оккупационной администрации, безнаказанно осуществляют нападения и погромы в арабских населенных пунктах. При этом террористические действия Гуш эмуним преподносятся как «акты возмездия» за участие палестинцев в антиизраильских выступлениях. В последнее время Гуш эмуним усилила давление на жителей Западного берега, принуждая их под угрозой физической расправы уступать земли поселенцам.

Исполнительный орган Гуш эмуним — организация Амана («Хартия»). Печатный орган Гуш эмуним — журнал «Некуда» («Пункт»).

Политика правящих кругов создает благоприятную почву для активности ультраправых кругов. В 1984 г. была создана экстремистская организация «Великий Израиль — сейчас», которая выдвигает требование немедленной аннексии Западного берега и сектора Газа.

* * *

Аннексионистская политика правительства Ликуда, развязанная им в 1982 г. агрессия в Ливане усилили процесс поляризации политических сил в стране. Период правления блока Ликуд был ознаменован, с одной стороны, небывалым подъемом движения протеста против оккупации и войны, а с другой — усилением позиций ультраправых кругов.

Наиболее массовой является антивоенная организация *«Мир—сейчас»*, возникшая в 1978 г. Вскоре после ее создания число зарегистрированных членов достигло 40 тыс., а число отделений — 150. Руководящим органом организации стал Национальный организационный форум.

Программа «Мир—сейчас» состояла из 9 пунктов, одним из которых было отрицание возможности создания палестинского государства и отказ от возвращения Израиля к линиям на 4 июня 1967 г. Вместе с тем в программе подчеркивались необходимость противодействия созданию поселений на Западном берегу Иордана и требование заключения мирных договоров с арабскими странами. Организация поддержала кэмп-дэвидские соглашения, но когда переговоры об «автономии» зашли в тупик, она выступила с требованием отставки правительства Бегина, обвинив его в нежелании идти на необходимые уступки.

В идейном плане «Мир—сейчас» ориентируется главным образом на «умеренное» крыло МАИ, на МАПАМ и РАЦ. На выборах в 1984 г. его лидеры вошли в предвыборный список РАЦ.

В период агрессии Израиля в Ливане организация после некоторых колебаний включилась в антивоенное движение протеста. Широкий резонанс в Израиле и за его пределами получила проведенная ею в сентябре 1982 г. 400-тысячная демонстрация, требовавшая создания комиссии по расследованию обстоятельств варварской резни палестинских беженцев в лагерях Сабра и Шатила.

В первые дни агрессии Израиля против Ливана был создан *Комитет против войны в Ливане*. Первая его демонстрация состоялась 13 июня 1982 г. у резиденции премьер-министра. В состав Комитета вошли представители как еврейских, так и арабских общественных кругов, ряда общественных организаций. Комитет играет существенную роль в антивоенном движении в Израиле. Он выступает за создание палестинского государства, за переговоры с ООП и за вывод израильских войск со всех оккупированных после 1967 г. арабских территорий. Комитетом были организованы ряд массовых демонстраций и митингов, опубликованы петиции и манифесты, по его инициативе проведены массовые сборы подписей протеста против политики правительства.

В июне 1982 г. в Назарете по инициативе КПИ был создан *Комитет против войны в Ливане и за справедливый мир между Израилем и палестинцами*. Он объединяет арабские общественные круги, выступающие против агрессии Израиля в Ливане. По инициативе Комитета проведены массовые демонстрации. В знак протеста против трагических событий в лагерях палестинских беженцев Сабра и Шатила Комитет провел в сентябре 1982 г. всеобщую забастовку арабского населения страны.

Во время агрессии Израиля в Ливане в 1982 г. была создана организация *Солдаты против молчания*, включавшая резервистов — солдат и офицеров, которые требовали от правительства сказать правду о целях в Ливане и о ходе агрессии. Весной 1983 г. начала свою деятельность организация *Родители против молчания*. Сотни родителей и родственников солдат и офицеров выступили с требованием: «Верните сыновей домой».

Летом 1982 г. была создана организация «*Есть предел*», которая заняла видное место в антивоенном движении. Организация объединяет резервистов — солдат и офицеров, отказывающихся участвовать в авантюре в Ливане и служить на оккупированных Израилем в 1967 г. территориях.

Более 130 активистов этой организации были осуждены за отказ от службы в частях оккупационной армии в Ливане на разные сроки тюремного заключения, причем некоторые осуждались дважды и трижды. Правящие круги пытались поставить эту организацию вне закона. «Есть предел» стала постепенно переходить на более радикальные позиции. На организованных в декабре 1983 г. и июне 1984 г. демонстрациях одним из основных лозунгов был «Не будем убивать и погибать во имя американских интересов».

*   *   *

В тяжелейших условиях, когда правящий сионистский режим наряду с нагнетанием шовинистической антиарабской истерии целенаправленно проводит внутри страны кампанию против всех демократических и левых сил, в Израиле действует ряд прогрессивных общественных организаций. Коммунисты принимают в их деятельности активное участие и явились инициаторами создания некоторых таких организаций (Движение демократических женщин Израиля, Комитет защиты арабских земель).

Все эти организации не только выступают против агрессивного экспансионистского курса правящих кругов, но и решительно требуют коренного изменения израильской внешней политики, и прежде всего отказа от ее традиционной проимпериалистической ориентации, установления добрососедских отношений с арабскими странами, нормализации отношений с развивающимися и социалистическими государствами. Для этих организаций характерна последовательная борьба против разгула экстремистских сил и неуклонно растущей угрозы со стороны фашистских группировок, за демократизацию всех сторон общественно-политической жизни Израиля. Они также выступают за обеспечение арабам — гражданам израильского государства подлинного равенства с евреями в экономических, юридических, социальных и других правах.

Сионистские органы пропаганды усиленно пытаются оклеветать эти организации, спровоцировать разногласия между ними и внутри каждой из них. Члены этих организаций нередко становятся жертвами молодчиков из фашистских группировок. Власти постоянно создают самые различные препятствия для деятельности прогрессивных общественных организаций Израиля, но, несмотря на все это, они сохраняют свою активность.

Движение дружбы «Израиль—СССР» было основано в середине 50-х годов на базе Движения в помощь Советской России, созданного в Палестине еще в 1942 г. Своей основной задачей движение ставит распространение правды о политике Советского Союза и о жизни советского народа, борьбу против антисоветизма.

Движение заметно активизировало свою деятельность с начала 70-х годов. В этот период в Тель-Авиве был открыт Дом дружбы, активно начали функционировать отделения движения в Тель-Авиве, Хайфе, Назарете, Иерусалиме и других городах. При некоторых отделениях Движения дружбы «Израиль—СССР» были созданы клубы, в которых проводятся лекции, демонстрируются советские фильмы.

Начиная с 1971 г. по приглашению Движения в Израиль ежегодно выезжают делегации Союза советских обществ дружбы и культурных связей с зарубежными странами (ССОД). Члены советских делегаций принимают участие в митингах, посвященных годовщинам Дня Победы над фашистской Германией.

Ежегодно по приглашению ССОД в СССР приезжают делегации Движения для ознакомления с советской действительностью, достижениями советского народа в различных областях жизни.

В стране также действуют ассоциации (лиги) дружбы с социалистическими странами: Румынией, Чехословакией, Болгарией, Венгрией, Польшей, Кубой и другими странами.

Инициативный комитет за улучшение отношений с Советским Союзом возник в середине 70-х годов, и его основной целью является борьба за восстановление дипломатических отношений с СССР. Он организовал ряд теоретических семинаров и симпозиумов на тему «Перспектива израильско-советских отношений», в которых приняли участие представители различных политических направлений. Свою практическую работу комитет проводит совместно с Движением дружбы Израиль—СССР. На базе этих организаций создаются совместные израильские делегации, посещающие Советский Союз.

Движение демократических женщин Израиля (ДДЖИ) возникло в 1948 г., а в 1949 г. было принято в члены Международной демократической федерации женщин. В 1951 г. организация объединилась с арабской женской организацией Ан-Нахда, образовав Организацию демократических женщин Израиля (ОДЖИ). В 1967 г. часть членов ОДЖИ фактически выступила в поддержку агрессии против арабских стран, что привело к ее расколу на две организации с одинаковым названием.

На съезде прогрессивной части движения, проходившем в Хайфе в январе 1971 г., было решено переименовать организацию в Движение демократических женщин Израиля (ДДЖИ), а также внести ряд изменений в ее программу и устав. В этих документах был сделан упор на то, что Движение демократических женщин Израиля борется за справедливый и прочный мир на Ближнем Востоке, за мир во всем мире, за равноправие еврейских и арабских женщин. В настоящее время около 60 отделений ДДЖИ работает в городах, кибуцах и арабских деревнях, объединяя десятки тысяч евреек и арабок.

Израильская ассоциация борцов антигитлеровского фронта и жертв нацизма возникла в начале 60-х годов. Основным направлением ее деятельности является борьба против неонацизма и неофашизма, а в последнее время также против усиления фашистских сил в самом Израиле. Ассоциация имеет постоянные связи, проводит обмен делегациями с организациями ветеранов второй мировой войны СССР и других социалистических стран. Израильская ассоциация поддерживает связи с Международной федерацией борцов сопротивления.

Лига защиты прав человека и гражданина создана после агрессии Израиля в 1967 г. и объединяет представителей демократической интеллигенции, юристов, преподавателей университетов, общественных деятелей. Ее деятельность направлена на борьбу против произвола властей на оккупированных террито-

риях, против попрания демократических свобод в стране, в защиту гражданских прав.

Комитет защиты арабских земель создан в октябре 1975 г. под руководством мэра города Назарета, члена ЦК КПИ Т. Зайяда. В состав Комитета входят члены и главы муниципальных советов, представители общественности, религиозные деятели и др.

Комитет возник в знак протеста против политики аннексии земель арабов — граждан Израиля. 30 марта 1976 г. под руководством Комитета проведена забастовка и демонстрация протеста против экспроприации арабских земель. При разгоне демонстрации полиция открыла огонь, в результате чего шестеро арабов были убиты, десятки ранены. С тех пор 30 марта ежегодно отмечается всеми передовыми силами Израиля как «День земли» — день борьбы против реакционного расистского курса правящих сионистских кругов.

Комитет выступил инициатором различных акций по защите арабских органов местного самоуправления и справедливого финансирования их деятельности в сфере народного образования и здравоохранения. Работу Комитета поддерживают Коммунистическая партия Израиля, ряд прогрессивных организаций, Комитет глав арабских местных советов, Всеизраильская ассоциация арабских студентов и др.

Инициативный комитет друзов (создан в середине 70-х годов) ведет борьбу против политики правящих кругов Израиля, направленной на отделение друзской общины от остального арабского населения страны. В годы правления блока Ликуд усилилось преследование друзской молодежи, выступающей против призыва на обязательную службу в армию. Члены друзской общины вместе со всеми арабами страны борются против дискриминации и национального угнетения, против притеснения и изгнания их с земель, за национальное и гражданское равноправие.

АРМИЯ И СПЕЦИАЛЬНЫЕ СЛУЖБЫ

Наличие в Израиле мощной военной организации и разведывательных органов, укомплектованных квалифицированными кадрами, оснащенных современной техникой и использующих новейшую технологию сбора и обработки разведывательной информации, обусловлено преследуемыми сионизмом целями аннексии арабских земель и подавления прогрессивных движений на Ближнем Востоке.

Сионистским правящим кругам удалось создать военную машину, неадекватную экономическим возможностям Израиля, а также развитую систему специальных служб главным образом благодаря тому особому месту, которое империализм отводит этому государству в осуществлении своей стратегии. Борьба против национально-освободительных движений в регионе, против

авторитета и влияния СССР и других стран социализма не только отвечает экспансионистским замыслам правящего режима, но и обеспечивает интересы империалистических государств, прежде всего Соединенных Штатов Америки. В силу этого главным средством поддержания израильских вооруженных сил и спецслужб является постоянный приток иностранной финансовой и военной помощи, включая помощь международных сионистских организаций, поставки современного вооружения, сотрудничество с военными ведомствами и разведслужбами капстран.

Формирование израильской армии и разведывательных организаций началось еще в догосударственный период — в период сионистской колонизации Палестины. Они складывались в условиях конфронтации с арабским национально-освободительным движением и были с самого начала сориентированы на территориальную экспансию. Эти особенности генезиса военной организации и специальных служб в дальнейшем нашли свое отражение в их структуре и функциях, определили их высокий удельный вес и влияние в государстве.

История создания израильской армии и специальных служб. Официальной датой создания израильской армии считается 31 мая 1948 г., однако фактически к этому времени армия уже существовала. Исходной базой для нее послужили сионистские военные организации в Палестине: Хагана, ПАЛМАХ, а также Иргун цваи леуми и ЛЕХИ. Параллельно сложилась и система разведывательных организаций, тесно связанных с вооруженными сионистскими формированиями.

В 1920 г. была создана полулегальная военная организация Хагана, которая впоследствии функционировала как военное ответвление социал-сионистской партии МАПАЙ.

С конца 20-х годов Еврейское агентство стало наряду с ВСО направлять и координировать деятельность по колонизации Палестины. Один из отделов агентства выполнял разведывательные и контрразведывательные функции. Он и начал создавать в арабских государствах и ряде других стран агентурную сеть, которая занималась сбором данных военного и политического характера, а также наблюдала за настроениями в еврейских общинах.

Отдел безопасности ЕА осуществлял обмен информацией с английской разведкой. Предоставляемая англичанами информация обрабатывалась и направлялась для практического использования руководству Хаганы, в рамках которой с 1929 г. существовала так называемая информационная служба (Шерут едиот — ШАИ). В 1940 г. в ШАИ был создан арабский отдел для сбора и анализа сведений о политической обстановке и настроениях арабского населения Палестины.

Сионистские организации имели секретные службы не только в арабских странах, но и в Европе. Среди них важное место занимала организация Алия бет (Вторая иммиграция), которая тесно сотрудничала с военным истэблишментом в Палестине и

не только содействовала нелегальной иммиграции евреев, но и создавала для этого «благоприятные условия» путем подстрекательства и проведения антисемитских акций в европейских странах. Она также приобретала и переправляла оружие сионистским военизированным формированиям.

Становление и развитие в Палестине сионистских военных формирований и разведслужб находилось в непосредственной связи с ростом национально-освободительного движения палестинских арабов. Начиная с 20-х годов английская администрация в Палестине, напуганная неуклонным ростом антиколониальных тенденций среди арабского населения, стала снабжать Хагану оружием. С середины 30-х годов, особенно в ходе арабского восстания 1936—1939 гг., английские офицеры участвовали в подготовке кадров Хаганы, в разработке ее стратегии и тактика. Во время второй мировой войны в рядах британской армии (1944 г.) была создана насчитывавшая около 5 тыс. человек Еврейская бригада, военный опыт которой сыграл определенную роль в строительстве израильской армии.

С 1937 г. начала действовать террористическая организация Иргун цваи леуми (ИЦЛ) — военное крыло ревизионистского течения, выступавшего за «превращение всей Палестины и Трансиордании в еврейское государство» и рассматривавшего военную силу как единственный метод взаимоотношений с арабским населением. ИЦЛ применяла и военный нажим на английскую администрацию, с тем чтобы добиться неограниченной иммиграции и расширения границ будущего еврейского государства. В 1944 г. во главе террористов Иргун цваи леуми стал М. Бегин.

В 1940 г. от Иргун откололась экстремистская военная группировка ЛЕХИ, лидер которой А. Штерн считал возможным ради реализации целей сионизма «найти общий язык даже с нацистами и фашистами». Иргун цваи леуми и ЛЕХИ делали главную ставку на террористические действия. Террористические методы органично вошли в практику сионизма, а после создания Израиля стали частью государственной политики.

В 1941 г. в связи с угрозой гитлеровского вторжения в Палестину был создан ПАЛМАХ, ставший первой профессиональной сионистской военной организацией и оказавший в дальнейшем важное влияние на израильскую армию и на систему разведывательных организаций.

Сформированные по решению командования Хаганы отряды ПАЛМАХ в контакте с «Интеллидженс Сервис» создавали шпионскую сеть на сирийской и ливанской территории, а в 1942 г. — агентурную сеть в Палестине для выявления арабов, враждебно настроенных к союзникам. Тогда же английское командование и разведка достигли соглашения с Хаганой о создании единого центра для ведения шпионажа на Ближнем Востоке.

ПАЛМАХ примыкал к движению кибуцев, лидеры которого соперничали с МАПАЙ в борьбе за власть в руководящих орга-

нах еврейской общины. Это соперничество оказывало воздействие на систему назначений на командные посты, сначала в иррегулярных военных формированиях, а затем некоторое время и в израильской армии. В известной мере на продвижение на командные должности влиял и больший профессионализм палмаховских офицеров. Почти все начальники израильского генерального штаба являлись выходцами из ПАЛМАХ.

Армия

Общие данные. Израильская армия (ЦАХАЛ — армия обороны Израиля) представляет собой достаточно мощную в масштабах страны организацию. При еврейском населении в 3,4 млн. человек ее общая численность на 1983 г. — 172 тыс. человек, из которых 51,7 тыс. человек — кадровый состав. В случае мобилизации — на ее осуществление и полное развертывание армии требуется от 24 до 72 часов — численность вооруженных сил может быть увеличена до 500 тыс. человек. По оценкам западных специалистов, Израиль располагает самым высоким в мире процентом военнослужащих. Призыву подлежат мужчины в возрасте от 17 до 26 лет и женщины от 18 до 26 лет. Срок военной службы для мужчин — 39 месяцев, для женщин — 2 года. Врачи — мужчины и женщины — подлежат призыву до 34-летнего возраста. От военной обязанности освобождены замужние женщины (матери и беременные), а также девушки, отказывающиеся от армейской службы по религиозным соображениям.

После прохождения военной службы мужчины и бездетные женщины в возрасте соответственно до 54 и 34 лет зачисляются в резерв, приписываются к определенным воинским частям и должны один-два месяца в году проходить военную переподготовку. Длительность военно-учебных сборов зависит от возраста резервиста и от его воинского звания.

В израильской армии из национальных меньшинств разрешено служить представителям только друзской общины; арабы-христиане формально могут быть зачислены добровольцами, однако на практике это положение закона о воинской повинности никогда не реализуется.

Израильская армия состоит из регулярных войск (сухопутные войска, ВВС, ВМС) и войск территориальной обороны (НАХАЛ). В стране имеется также военизированная организация молодежи (ГАДНА), организация гражданской обороны и подразделения пограничной охраны, подчиненные министерству полиции.

Высшим военно-политическим органом Израиля является Военный совет (Совет обороны). Его председатель — премьер-министр. В состав Совета обороны входят министр обороны, министр внутренних дел, министр иностранных дел, министр финансов, министр экономики, министр транспорта и коммуникаций. На заседание Совета могут быть приглашены другие министры, а также представители военного командования. Совет

определяет внешнюю и военную политику государства, проблемы подготовки к войне, направления развития вооруженных сил, координирует деятельность правительственных учреждений в военной области.

Непосредственное руководство армией осуществляет министр обороны через начальника генштаба, в подчинении которого находятся все рода войск. Генеральный штаб подразделяется на координационный и консультативный штабы. В координационный штаб входят отделы снабжения, людских резервов и разведки. Консультативный штаб состоит из командующих всех родов войск, которые являются советниками начальника генштаба.

Страна разделена на три военных округа: Северный округ, Центральный округ и Южный округ, которыми командуют генерал-майоры.

Сухопутные войска. Численность сухопутных войск на 1983 г. равнялась 135 тыс., в их состав входит более 80 дивизий и бригад, в числе которых танковые, механизированные, артиллерийские и воздушно-десантные. В мирное время в состоянии полной боевой готовности находится около 25 % воинских соединений. На вооружении этого рода войск стоит 3600 средних танков, включая 1100 английских «Центурионов», 650 американских М-48, 1010 М-60 и др., и танки израильского производства «Меркава»; около 4 тыс. бронетранспортеров, боевых разведывательных машин и бронеавтомобилей (М-113, М-2, М-3, RBY, Мк-2 и др.); 1200 артиллерийских орудий (203-мм самоходные гаубицы М-110, 175-мм самоходные пушки М-107, 155-мм самоходные гаубицы М-109 и др.), управляемые оперативно-тактические ракеты — «Лэнс», 900 минометов, около 900 орудий зенитной артиллерии калибров 40, 30 и 20 мм, а также ПТУР «Тоу», «Кобра», «Дракон» и др.

Военно-воздушные силы. Численность на 1983 г. — 28 тыс. человек. В их состав входят 21 эскадрилья боевой авиации, военно-транспортные и вертолетные эскадрильи, а также несколько учебно-боевых и специальных подразделений.

В израильской военной доктрине развитию ВВС уделяется особое внимание. Это наиболее оснащенные войска, на их вооружении находятся самые современные типы военной техники как западного (в основном американского), так и местного производства.

В военно-воздушных силах находится около 700 боевых самолетов (истребителей-бомбардировщиков, штурмовиков и т. д.), включая самые современные самолеты американского производства F-15 и F-16 и производимые Израилем самолеты «Кфир» различных модификаций. Кроме того, ВВС располагают более чем 150 самолетами других типов: транспортными, заправщиками и летающими радарами E-2C «Хокай».

В настоящее время с помощью США строится израильский многоцелевой истребитель-бомбардировщик «Лави», серийное производство которого планируется начать в 1990 г.

Вертолетные эскадрильи вооружены 150 вертолетами разных типов. К основным аэродромам базирования относятся Хацерим, Лод, Рамат-Давид и Эйлат. Две крупные авиабазы построены на средства США в пустыне Негев.

Военно-морские силы. Численность на 1983 г. 9 тыс. человек. Основу ВМС составляют эскадры больших ракетных катеров типа «Решеф» и «Саар». Поступил на вооружение катер «Алия», имеющий кроме ракетных установок вертолет. В составе военно-морских сил находятся три подлодки «Гал»; 45 сторожевых катеров (в основном тип «Дабур»). Корабельный состав десантных сил включает танко-десантные корабли (как американского, так и израильского производства) и катера.

Морская пехота подразделяется на две группы: патрулирования побережья и разведывательно-диверсионную. Последняя состоит из отрядов коммандос и боевых пловцов, которых израильское командование использует для осуществления террористических акций. Они часто действуют в координации с отрядами коммандос ВВС. В последние годы на вооружении ВМС появились самолеты электронной разведки 1124-N «Уэстуинд» израильского производства. Основными базами являются Хайфа, Ашдод, Эйлат. Они же используются для захода кораблей 6-го флота США.

Израильские ВМС сведены в две группировки — средиземноморскую и красноморскую. После заключения сепаратного мира с Египтом Израиль получил возможность проводить свои боевые корабли по Суэцкому каналу, что повысило мобильность ВМС и облегчило координацию действий двух группировок.

Территориальные войска (НАХАЛ). Численность на 1983 г. 4500 человек. Войска НАХАЛ формируются из групп молодежи, которые предварительно проходят в течение нескольких месяцев интенсивную военную (в том числе воздушно-десантную) подготовку. Первоначально эти войска были предназначены для создания военизированных поселений в приграничных районах. В соответствии с израильской военной доктриной они должны были первыми вступить в бой и сдержать натиск противника, обеспечив время для мобилизации и развертывания регулярных войск. Поселения НАХАЛ представляют собой опорные пункты с огневыми точками и заграждениями. Гарнизон обычно состоит из 30—40 человек во главе с кадровым офицером. После агрессии 1967 г. на поселения НАХАЛ на оккупированных территориях были возложены задачи подавления сопротивления местного населения и подготовки необходимых условий для последующей аннексии этих земель.

Опыт войны 1973 г. показал, что подобные военизированные поселения неспособны обеспечить достаточный выигрыш во времени и дислоцированные в них подразделения во многом уступают регулярным частям. В силу этого после октябрьской войны на базе территориальных войск стали создаваться бригады НАХАЛ, предназначенные для использования на второстепен-

ных направлениях в ходе военных действий.

ГАДНА — полувоенная организация, объединяющая юношей и девушек в возрасте 14—18 лет и осуществляющая военную подготовку молодежи почти для всех родов войск. Находится в ведении одновременно министерства обороны и министерства просвещения. Имеет собственный главный штаб и военные округа, а также летную и морскую секции. Командиры — армейские офицеры, прошедшие специальный курс обучения.

Военная доктрина. Основой военной стратегии Израиля, ведущего агрессивные войны против соседних арабских стран, является концепция превентивного удара и нанесения противнику поражения в кратчайшие сроки. Курс на «блицкриг» объясняется тем, что израильская экономика не способна выдержать затяжную войну в связи с огромным оттоком рабочей силы, мобилизуемой в армию в период широких боевых действий. С учетом ведения войны на два фронта на одном из них допускаются оборонительные действия при условии, что наступление разворачивается в это время на другом направлении.

Показательно, что в качестве предлога для нанесения первоначального удара израильские военные лидеры рассматривают любое неблагоприятное для Израиля изменение внутриполитической ситуации в арабских странах. Таким образом резко снижается порог начала военных действий.

Превентивный удар призван, по расчетам израильских стратегов, деморализовать вооруженные силы и население противника, подорвать его военно-экономический потенциал, перенести боевые действия на чужую территорию, сократить потери израильской армии и за счет этих факторов обеспечить исход войны в пользу Израиля. Для нанесения первоначального удара используются в первую очередь авиация, ракетные подразделения и воздушно-десантные войска.

Опыт войны 1973 г. оказал большое влияние на стратегию израильской армии. Среди причин поражения на первом этапе войны израильские военные специалисты отмечали как стратегическую ошибку создание линии Бар—Лева на восточном берегу Суэцкого канала, которую египетская армия преодолела в первый же день боев. Наличие этого оборонительного сооружения усыпило бдительность командования, способствовало снижению мобилизационной и боевой готовности вооруженных сил, сориентировало их на ведение позиционной войны. С учетом этого урока упор стал делаться не на создание дорогостоящих сооружений, а на оснащение израильской армии новейшими видами наступательного оружия, которое предоставляют главным образом США.

Говоря об израильской военной доктрине в целом, необходимо отметить ее ядерный аспект. Тель-Авив, как известно, отказался присоединиться к Договору о нераспространении ядерного оружия. По мнению западных экспертов, Израиль осуществляет ядерную программу, нацеленную на производство

ядерных вооружений и средств доставки. Одним из элементов давления на арабские страны является ядерный шантаж в сочетании с борьбой за обеспечение ядерной монополии Израиля в ближневосточном регионе. В этом контексте рассматривается и бомбардировка израильскими ВВС экспериментального ядерного реактора в Ираке в июне 1981 г.

В рамках военной доктрины уточняются задачи для различных подразделений. В основу планирования операций сухопутных войск положен принцип ведения высокоманевренных наступательных действий, которые должны производиться независимо от наличия системы ПВО и авиационного прикрытия. Активные оборонительные действия могут вестись сухопутными силами лишь на второстепенных направлениях. Особая роль при ведении наступательных действий отводится бронетанковым и механизированным частям, которые должны при координации действий с воздушно-десантными соединениями осуществлять глубокие прорывы в тыл противника.

На ВВС возлагается задача нанесения ударов по противнику и высадка десантов, обеспечение прикрытия военно-промышленных объектов и группировок сухопутных войск, поддержка боевых действий танковых и механизированных соединений.

Что касается ВМС, то они должны наносить ракетно-артиллерийские удары по кораблям и береговым объектам, осуществлять высадку морских десантов и диверсионных групп, блокаду побережья соседних арабских государств, охрану израильских прибрежных районов и коммуникаций.

Теоретические построения израильских стратегов далеко не всегда выдерживают столкновение с действительностью. Так, вторжение в Ливан, начатое в июне 1982 г., обернулось для Израиля бесперспективной, затяжной, изматывающей войной. Израильская армия, столкнувшись с ожесточенным сопротивлением палестинских бойцов и ливанских национально-патриотических сил, понесла значительные потери, не смогла реализовать агрессивные цели, поставленные перед ней военно-политической верхушкой страны, и была вынуждена начать отход из Ливана.

Социально-политические функции армии. В Израиле через военную организацию проходит почти все работоспособное еврейское население. Действительная военная служба и регулярная переподготовка резервистов способствуют сохранению постоянной связи израильских граждан с вооруженными силами. Армия в значительной степени влияет на подрастающее поколение в милитаристском духе через организацию ГАДНА и через специализированные военные учебные заведения.

Интенсивная идеологическая обработка военнослужащих в духе идей сионизма ставит своей целью сплотить их на националистической основе, подвести «базу» под экспансионистскую политику, проводящуюся в жизнь с помощью армии. Этой же цели служит и «трансформация», «переработка» через армейский механизм прибывающих в страну иммигрантов.

Возложенные на армию полицейско-жандармские функции обеспечения правительственного контроля на оккупированных землях (а до 1966 г. и в населенных арабами районах Израиля) способствуют развитию у военнослужащих «антиарабского комплекса».

Особое место в Израиле занимает военная элита. Принадлежность к ней определяется служебным положением офицера, его авторитетом и связями с правящей верхушкой страны. К военной элите принято относить начальника генерального штаба ЦАХАЛ, начальника оперативного управления, начальника разведки, командующих фронтами, командующего ВВС и некоторых других. Степень влияния высшего офицера определяется, как правило, местом, которое отводится вверенному ему подразделению в реализации установок военной доктрины.

Нынешняя военная элита Израиля характеризуется тем, что большинство ее представителей являются уроженцами страны (сабра). Время стирает различия между выходцами из английской армии, Хаганы и ПАЛМАХ, делая израильскую военную элиту более однородной. Вместе с тем наряду с «общеармейской кастовостью» в армии до сих пор сохраняется общность высших офицеров по их принадлежности в прошлом к той или иной военной группировке.

В условиях постоянного нагнетания военной напряженности армейская верхушка, тесно связанная с аппаратом политической власти, получила широкие возможности влиять на ход дел в самых различных областях, участвовать в формировании и проведении государственной политики.

С первых лет существования Израиля сложились прочные связи между военным истэблишментом в целом и высшей политической элитой, т. е. группой лиц, ответственных в израильском правительстве за выработку стратегических решений. Фактически границы между ними оказываются размытыми. Многие генералы, переместившиеся в состав политической элиты после ухода из армии в запас, сохраняли тесные клановые узы с военной организацией (например, М. Даян, И. Рабин, А. Шарон). Такое взаимопроникновение расширяет возможности военного руководства по оказанию воздействия на процесс формирования политического курса израильского государства. Эта возможность подкрепляется отсутствием в израильском законодательстве четкого разделения обязанностей и ответственности между политической и военной верхушкой при разработке стратегических решений.

Отличительной чертой израильской армии является быстрая сменяемость кадров: средний возраст демобилизованных офицеров равен приблизительно 45 годам. Уходя в запас, старший офицер не только имеет военную специальность, но и, самое главное, — остается представителем армии, сам факт принадлежности к которой значительно облегчает ему продвижение на гражданской службе.

Военные-запасники занимают важные позиции во всех областях гражданской жизни. Выбор карьеры после демобилизации определяется прежде всего тем постом, который офицер занимал в армии. Генералитет, высшее командование представляют собой наиболее консервативную часть армии, наделенную ярко выраженными корпоративными чертами. Их фактическая принадлежность к правящей элите обеспечивает им ключевые политические посты после ухода в запас.

Офицеры запаса проходят за счет армии трехмесячные курсы менеджеров, а полковники и генералы могут учиться в любом высшем учебном заведении с сохранением прежнего денежного содержания. Армия также выплачивает им полное жалованье до тех пор, пока они не найдут себе работу.

Высшие офицеры никогда не освобождаются из резерва, и командование ставит своей целью сохранить этот источник квалифицированных военных кадров в Израиле. При управлении личного состава ЦАХАЛ имеется бюро по трудоустройству офицеров запаса.

В комплексе перечисленные факторы обеспечивают весьма ощутимое как прямое, так и косвенное влияние израильских вооруженных сил на социально-экономическую и политическую жизнь государства.

Спецслужбы

Система разведорганов Израиля включает Институт разведки и специальных задач (Моссад), военную разведку (АМАН), службу общей безопасности (Шин-Бет), разведотдел МИД, преобразованный после войны 1973 г. в Центр исследований и политического планирования, особый отдел следственного управления полиции.

Главным органом израильского разведывательного сообщества с 1953 г. является Координационный комитет глав разведслужб (Ваадат гатеум), основная функция которого заключается в координации разведывательной деятельности и обеспечения безопасности. Начальник Моссад одновременно выполняет обязанности председателя этого комитета.

Институт военной разведки и специальных задач (Моссад летафкидим меюхадим — сокращенно Моссад) является государственной организацией, начальник которой непосредственно подчиняется премьер-министру. Моссад отвечает за сбор разведывательных данных за рубежом, проведение различных акций, включая и террористические, а также за борьбу с Палестинским движением сопротивления за пределами государства. Его усилия направлены на получение политической, экономической и военной информации во всех регионах мира в целях ее использования в интересах Израиля и международного сионизма. Объектом разведывательных усилий Моссад является также ООН, поскольку эта организация уже неоднократно принимала нежелательные для Израиля и сионизма решения.

Моссад разрабатывает и осуществляет после одобрения правительством «специальные акции», включающие вооруженные провокации, ведение психологической войны, диверсии, террор, дезинформацию и т. п. Он организует подрывную деятельность против прогрессивных организаций, национально-освободительных движений, и прежде всего Палестинского движения сопротивления. Моссад активно сотрудничает с империалистическими разведками в проведении антисоветских и антикоммунистических акций. В составе Моссад функционируют следующие управления: оперативного планирования и координации; оперативно-техническое; сбора разведданных; политических акций и связи; технологическое; исследований; кадров; финансов; материально-технического обеспечения и безопасности; обучения и подготовки. Данные о главе Моссад являются государственной тайной и предаются гласности только после его ухода с этого поста.

Военная разведка (Агаф модиин шел матэ клали — АМАН). Являясь одним из ведущих управлений в составе генерального штаба ЦАХАЛ, военная разведка несет ответственность за сбор, обработку и предоставление военной, политической, экономической и научно-технической информации в целях достижения военного превосходства Израиля в ближневосточном регионе и создания благоприятных условий для реализации его агрессивных устремлений. Кроме того, она призвана обеспечивать безопасность в армии и подавление антиизраильских выступлений на оккупированных территориях.

Организационно АМАН состоит из следующих отделов: аналитико-информационного, разведывательного, иностранных связей, полевой безопасности и военной цензуры. В задачу этих отделов входит получение сведений о вооруженных силах арабских государств, их возможных намерениях, степени боеготовности, новых системах вооружения; проведение специальных операций за пределами Израиля с целью получения секретных документов или военных образцов, интересующих израильскую армию; подготовка военных учений с учетом положения в регионе; ведение военно-научных разработок; обеспечение шифросвязью армии, других спецслужб и правительственных учреждений; осуществление военной цензуры, включая цензуру средств массовой информации; контрразведывательное обслуживание армии и военных объектов.

В ЦАХАЛ есть разведывательные службы ВВС и ВМС, сосредоточивающие свои усилия на получении данных, представляющих интерес для командований родов войск. Эти службы тесно взаимодействуют с АМАН, координируя действия в области сбора данных в рамках общих разведывательных задач.

Значимость АМАН в государственной системе Израиля возрастает по мере усиления агрессивного курса израильского правительства.

Служба общей безопасности (Шерут битахон клали — сокращенно Шин-Бет). Правительственный орган в рамках мини-

стерства внутренних дел, главной функцией которого является контрразведывательная деятельность и обеспечение внутренней безопасности.

Служба безопасности ведет наблюдение за подрывной деятельностью иностранных разведывательных органов и ответственна за ее пресечение. Располагает широкой сетью агентов и осведомителей в гостиницах, ресторанах, на транспорте, на почте и телеграфе, в портах, вокзалах, типографиях, издательствах, редакциях газет, профсоюзных и других общественных организациях. Одна из задач Шин-Бет — проникновение в оппозиционные правящему режиму организации, контроль за их деятельностью и подрыв изнутри. Значительная часть ее усилий направлена на борьбу с палестинскими патриотами и контрразведкой арабских стран. В круг обязанностей Шин-Бет входит прослушивание телефонных разговоров, установка подслушивающих устройств, перлюстрация корреспонденции и т. д. Эти и ряд других задач решают восемь управлений: арабское; неарабское; безопасности и охраны; координации и планирования; оперативной поддержки; техническое; расследований и правового совета; административное.

В рамках министерства абсорбции функционирует отдел «Евреи диаспоры». Подчиняясь, предположительно, службе общей безопасности, этот отдел тесно связан и сотрудничает с ВСО. В его задачу входит изучение положения евреев в странах их проживания, создание специальных групп, занимающихся пропагандой иммиграции в Израиль, сбор информации о странах, в которых проживают евреи и т. п. Эта работа ведется при финансовой поддержке сионистских организаций и тесно увязывается с деятельностью Моссад и других государственных служб Израиля.

Центр исследований и политического планирования МИД (Мерказ гахэкер ветихнун медини). Создан на базе существовавшего с 1953 г. отдела исследований министерства иностранных дел, после того как расследовавшая причины неудачного для Израиля начала войны 1973 г. комиссия Аграната среди прочих рекомендаций предложила усилить это звено в системе разведслужб Израиля. Осуществляет анализ данных, получаемых по дипломатическим и иным каналам, включая открытые источники. Свою продукцию в виде обзоров по отдельным вопросам на текущий период и более долгосрочных аналитических документов направляет правительственным органам и высшим должностным лицам. Хотя центр официально не подчиняется Моссад, он находится в постоянной зависимости от него. Значительная часть персонала центра состоит из бывших сотрудников Моссад. Функционирует шесть отделов центра: североафриканский, Благодатного полумесяца, аравийский, других регионов, экономический и стратегический. Более 70 % персонала занято в трех подразделениях, занимающихся арабскими вопросами. Эта служба активно сотрудничает с Шин-Бет в вопросах,

связанных с дипломатической службой и иностранным дипперсоналом.

Особый отдел следственного управления полиции (Махлака летафкидим меюхадим — МАТАМ). Один из отделов следственного управления полиции, главной задачей которого является задержание, проведение дознания и привлечение к суду лиц по поручению других разведслужб, не наделенных такими полномочиями. Кроме того, отдел ведет сбор, обработку и накопление информации об уголовном мире, представителей которого спецслужбы нередко используют для осуществления провокаций и террористических акций. Этой службой составляются списки «неблагонадежных» из числа антисионистски настроенных деятелей, лиц, заподозренных в связях с коммунистическим, палестинским национально-освободительным и любым другим прогрессивным движением. Отдел контролирует въезд и выезд из страны, ведет дела, связанные с контрабандой наркотиков. Организационно состоит из следующих подразделений: разведки, общего, безопасности и национальных меньшинств. Через последнее подразделение, жители Израиля — неевреи, главным образом арабы и бедуины, могут обращаться в государственные инстанции. Отдел располагает одной из самых современных систем обработки и накопления информации с применением ЭВМ, услугами которой пользуются также и другие разведслужбы.

Все разведывательные службы Израиля тесно сотрудничают между собой, обмениваются персоналом, координируют действия. Главными объектами их совместной деятельности являются Палестинское движение сопротивления и соседние арабские страны.

Большую помощь израильской разведке оказывают сионистские организации, находящиеся как в Израиле, так и за его пределами. Эта помощь выражается прежде всего в предоставлении финансовых средств, прямом сотрудничестве сионистских организаций, их органов и отдельных членов с израильскими службами разведки и безопасности, проведении совместных операций психологического и политического характера, оказании влияния на евреев диаспоры и содействии в мобилизации их поддержки агрессивных действий Израиля.

Израильская разведка зарекомендовала себя в качестве постоянного партнера империалистических разведок. Особенно тесные связи израильские спецслужбы поддерживают с американским ЦРУ, активное сотрудничество с которым ведется с 1958 г., с западногерманской разведкой БНД, начавшей совместные действия с Моссад в арабских странах после 1960 г. Израильская разведка поддерживает контакты с разведками многих капиталистических стран, включая фашистский режим Пиночета в Чили и расистскую ЮАР. Однако, несмотря на тесное сотрудничество и взаимодействие, обусловленные общностью интересов и стратегических целей, разведслужбы Израиля и Запада ведут между собой скрытую борьбу за удовлетворение прежде всего собственных интересов.

Национальная полиция

Израиль располагает мощной полицейской системой, организованной в масштабе всей страны и подчиняющейся министерству внутренних дел. Полицейские силы организованы по территориальному принципу. Вся территория Израиля разделена на районы (Северный, Тель-Авивский, Южный), подрайоны, зоны, отделения и посты полиции.

Полиции в прибрежных районах придаются подразделения береговой охраны, ведущие операции против контрабандистов, незаконного рыболовства и действий палестинских партизан с моря. На правах специального подразделения Национальной полиции функционирует Пограничная служба (около 4500 человек), в задачи которой входит охрана линий прекращения огня, борьба с палестинскими партизанами и подавление народных выступлений на оккупированных территориях.

Штаб-квартира Национальной полиции, размещающаяся в Западном Иерусалиме, включает следующие управления: следственное, оперативное и административное.

Полиция тесно сотрудничает со службами разведки, особенно Шин-Бет, в вопросах внутренней безопасности по всей стране, оказывает помощь в расследованиях и осуществляет задержание подозреваемых (особый отдел следственного управления).

ЭКОНОМИКА *

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА

По типу социально-экономической структуры и характеру производительных сил Израиль относится к развитым капиталистическим государствам. Будучи составной частью системы международного сионизма, встав на путь агрессии против народов арабских государств и являясь ударным отрядом империализма против национально-освободительных движений, израильский зависимый милитаристский капитализм играет особую роль в стратегии империализма.

На генезис буржуазного развития Израиля большое влияние оказали такие факторы, как переселенческий характер израильского капитализма, огромная финансовая, экономическая и политическая поддержка со стороны ведущих империалистических государств и международных сионистских организаций правящих кругов Израиля, тесная связь и переплетение израильского капи-

Таблица 1

Основные социальные группы занятого населения Израиля, %

Группа населения	1973 г.	1975 г.	1978 г.	1982 г.	1983 г.
Рабочие и служащие	75,4	76,4	76,8	78,5	78,6
Сельскохозяйственные рабочие					
члены кооперативов	1,1	1,0	0,9	0,8	0,9
члены кибуцев	4,8	5,0	5,1	5,1	5,0
Предприниматели	3,4	2,5	3,6	3,8	4,2
Кустари и ремесленники, использующие собственный труд	12,2	12,5	11,4	10,1	9,7
Члены семей, не получающие заработную плату или жалованье	3,1	2,6	2,2	1,7	1,6
Всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

* Показатели по экономике Израиля даны в пределах территории по линии разграничения на 5 июня 1967 г. Экономическое положение на оккупированных Израилем в 1967 г. арабских территориях анализируется в специальном разделе справочника.

тала с монополистическим капиталом капиталистических государств. Это нашло свое отражение в особенностях развития израильского капитализма: с одной стороны — наличие государственно- и частно-монополистических форм предпринимательской деятельности и их проявление в милитаризации страны, в участии Израиля в мирохозяйственных связях капитализма, с другой — существование различных низших форм капиталистической деятельности и использование всякого рода капиталистической кооперации в стратегии развития.

В классовой структуре израильского общества лица наемного труда, рабочие и служащие составляют подавляющую часть населения, существенна доля мелкой буржуазии, а также средних и крупных предпринимателей (табл. 1).

Происходит социальная дифференциация всей наемной рабочей силы. Израильская статистика приводит следующие данные по профессиональному составу занятого населения (тыс. человек):

	1975 г.	1978 г.	1981 г.	1982 г.	1983 г.
Научные и академические работники	73,4	94,6	103,0	107,3	107,0
Другие профессиональные и технические работники	139,4	168,6	186,8	186,9	201,2
Администраторы и управляющие	34,8	44,3	46,8	53,5	62,6
Канцелярские служащие	188,9	214,1	237,0	236,7	241,8
Торговые работники	86,3	94,6	95,3	95,5	103,6
Работники сферы обслуживания	127,0	135,8	140,2	153,0	157,1
Сельскохозяйственные рабочие	69,0	72,8	69,8	66,0	66,5
Квалифицированные рабочие в обрабатывающей и добывающей промышленности, строительстве, на транспорте и др.	306,5	319,0	324,7	324,4	332,9
Занятые в промышленности, транспорте, строительстве и прочие неквалифицированные рабочие	65,4	63,1	53,2	54,3	50,5
Всего, включая другие категории населения	1090,7	1213,0	1280,1	1298,3	1339,4

С 1975 по 1983 г. общая численность промышленного пролетариата выросла на 16,8 тыс. человек. Однако удельный вес его во всем занятом населении снизился с 34,4 до 29,0 %. Одним из факторов, влияющих на формирование рабочего класса и его структуру, является широкое использование населения оккупированных арабских земель в различных отраслях израильской экономики. Вместе с тем наблюдался значительный абсолютный и относительный рост средних слоев населения. Увеличилась численность ремесленников и владельцев мелких предприятий (мелкой буржуазии).

В Израиле существуют три формы капиталистической собственности на средства производства: частнокапиталистическая, государственная (включающая собственность сионистских организаций) и кооперативная. В 1953 г. на долю частного сектора

экономики приходилось 60,3 % ВВП, кооперативного — 20,3 и государственного — 19,4 %. К 1964 г. доля частного сектора увеличилась до 62 %, к 1971 г. — до 75 %, а в 1979 г. в частном секторе создавалось уже более 85 % ВВП. За исключением коммунальных услуг, электро- и водоснабжения, которые находятся в монопольном ведении государственного сектора, а также военной промышленности, транспорта и связи, где доля государства значительна, в экономике доминирует частный израильский и иностранный капитал.

Израильская капиталистическая экономика в значительной степени выросла и продолжает расти в результате огромных финансовых поступлений с Запада. С 1948 по 1982 г. они превысили 55 млрд. долл. Вместе с ними в страну поступали передовая техника, технология, опыт организации современного производства. Агрессивный экспансионистский характер внешней политики Израиля послужил стимулом для ускоренного развития обрабатывающей промышленности, связанной с военным производством.

По уровню валового внутреннего продукта (ВВП) на душу населения Израиль находится в одном ряду с такими странами, как Испания, Греция. В структуре ВВП на промышленность, строительство и энергетику приходится 37 %.

На протяжении 50-х и 60-х годов экономика Израиля развивалась довольно высокими темпами, наблюдался рост капиталовооруженности труда.

За три десятилетия ВНП вырос (в стоимостном выражении в ценах 1980 г.) в 10 раз, а валовые капиталовложения — в 6,6 раза. В 1955—1983 гг. занятость увеличилась в 2,3 раза (табл. 2). Вместе с тем в 70-е годы темпы развития экономики замедлились, о чем свидетельствуют следующие данные (1950 г. = 100):

	1960 г.	1970 г.	1983 г.
прирост ВНП	177,6	129,5	73,1
прирост валовых внутренних капиталовложений	59,3	128,8	30,7
прирост занятости	19,5	37,2	39,1

Сокращение прироста валовых внутренних капиталовложений и экономический кризис привели к снижению темпов развития экономики Израиля. В 1980—1983 гг. прирост ВНП в среднем за год составил 1,6, а капиталовложения возросли на 4,9 %.

Структуре экономики Израиля присущ ряд специфических черт, обусловленных особенностями ее развития. Только в 80-е годы интенсивные факторы роста (производительность труда и эффективность капиталовложений) начали постепенно получать преимущество перед экстенсивными, которые обеспечивали в 50—60-х годах значительные темпы роста преимущественно за счет эксплуатации возрастающей массы живого труда (иммигрантов и арабских трудящихся оккупированных территорий). Уровень производительности труда в Израиле по-прежнему ниже,

Таблица 2

Развитие экономики Израиля в 1950—1983 гг.

	1950 г.	1960 г.	1970 г.	1980 г.	1981 г.	1982 г.	1983 г.
ВНП, млн. ш. (в ценах 1980 г.)	9771,9	27 127,0	62 248,2	102 198,0	106 925,0	106 757,0	107 733,0
Валовые внутренние капиталовложения, млн. ш. (в ценах 1980 г.)	5743,6	9 147,2	20 931,1	37 711,0	22 426,0	25 495,0	27 364,0
Занятость, тыс. человек . . .	585,7 *	701,8	963,2	1 254,5	1 280,1	1 298,3	1 339,4

* Данные на 1955 г.

Таблица 3

Изменение долей различных отраслей хозяйства в общей занятости и ЧВП, %

Отрасль хозяйства	1950 г.		1960 г.		1970 г.		1980 г.		1981 г.		1982 г.		1983 г.	
	Занятость	ЧВП	Занятость	ЧВП	Занятость	ЧВП	Занятость	ЧВП	Занятость	ЧВП	Занятость	ЧВП	Занятость	ЧВП
Сельское хозяйство, рыболовство, лесоводство	17,6	11,4	17,3	11,6	8,8	6,4	6,4	6,4	6,1	5,3	5,7	6,1	5,5	5,3
Промышленность	21,4	21,7	23,2	23,9	24,3	24,0	23,7	20,3	23,4	24,6	22,9	19,7	22,7	24,0
Строительство, водо- и электроснабжение	11,3	10,9	11,5	9,4	9,5	12,7	7,4	12,0	7,2	12,3	7,3	10,5	7,4	8,8
Торговля, рестораны и гостиницы	13,5	12,5	12,3	10,5	13,0	11,8	11,7	12,7	12,0	11,9	12,1	13,5	12,7	12,7
Транспорт и связь	6,6	7,4	6,2	8,0	7,5	9,1	6,9	6,8	6,7	6,8	6,8	6,8	6,5	7,1
Финансы и коммерческие услуги	...	7,7	...	9,7	5,2	13,1	8,2	15,1	8,8	17,0	9,0	16,7	9,4	16,0
Общественные услуги	21,2	18,2	22,0	18,8	24,0	19,1	29,6	23,9	30,0	19,5	30,1	23,6	29,3	22,9
Частные услуги	8,3	10,2	7,5	8,0	7,7	3,8	6,2	2,8	5,8	2,6	6,1	3,1	5,8	3,2

чем в наиболее развитых странах капитализма. Глубокие диспропорции в структуре являются характерной чертой израильской экономики (см. табл. 3).

Из приведенных статистических данных следует, что производительные отрасли экономики (промышленность, строительство, энергетика, сельское хозяйство и т. д.) значительно уступают гипертрофически развивающемуся третичному сектору по своему вкладу в ЧВП (45,2 и 54,8 % в 1983 г.), и особенно в структуре занятости (42,1 и 57,9 % в том же году). В 1950 г. доля сферы услуг во внутреннем продукте составляла 57 %, а в общем количестве занятых — 49,6 %. Это обстоятельство в немалой степени связано с традиционными трудовыми навыками части иммигрантов, а также с разбухшим бюрократическим аппаратом, призванном обеспечивать агрессивную сионистскую политику государства.

Специфическое место Израиля в системе империализма проявляется и в том, что военные расходы государства составляют треть ВВП. Такое непосильное для любой другой страны бремя возможно лишь в условиях постоянного притока финансовых средств из-за границы.

В национальных счетах подобная ситуация находит своеобразное отражение. ВВП Израиля по производству неизменно меньше, чем по его использованию, причем этот разрыв постоянно возрастает (в 1950 г. — 78,7, в 1960 г. — 75,4, в 1970 г. — 65,6 и в 1982 г. — 58,4 %). Аналогичная тенденция имеет место в соотношении бюджетных государственных расходов и ВВП. В течение всего времени существования Израиля бюджетные расходы либо составляли значительную часть ВВП, либо его превышали.

Так, в 1982/83 финансовом году бюджетные расходы правительства составляли 96,8 % стоимости ВВП за 1982 г. (в ценах 1980 г.). В 1976/77 финансовом году бюджет на 24,7 % превышал ВВП (в ценах 1975 г.). Такие условия капиталистического воспроизводства в Израиле, когда страна живет явно не по средствам, возможны лишь при огромном притоке извне капитала в товарной и денежной форме.

Отмеченная особенность развития Израиля определяет весьма специфическое соотношение между потреблением и накоплением, что является важным отличием механизма воспроизводственного процесса страны (по сравнению с другими развитыми капиталистическими государствами). На протяжении почти всех лет существования Израиля частное и государственное потребление превышало валовой национальный продукт: в 1950 г. — на 29,7, в 1970 г. — на 1708,7 и в 1983 г. — на 7995,0 млн. ш. (в ценах 1980 г.). Необходимое же сбережение и накопление для последующих актов производства и потребления в Израиле обеспечивались за счет притока средств извне. Об этом свидетельствуют следующие данные, характеризующие приток иностранного капитала в Израиль в 1948—1982 гг. (млн. долл.):

Годы	Безвозмездные поступления	Долгосрочные кредиты	Иностранный частный капитал
1948—1953	369,4	276,4	564,2
1954—1961	2 159,8	870,7	644,5
1962—1967	2 224,3	1 668,9	759,7
1968—1973	5 605,2	4 759,9	759,7
1974—1978	9 950,0	8 933,0	621,0
1979—1982	11 266,0	7 863,0	250,0 *
1948—1982	31 574,7	24 371,9	3599,1

* Без портфельных инвестиций.

Важной особенностью процесса воспроизводства в Израиле является огромная роль импорта инвестиционных товаров, которые играют главную роль в обеспечении роста основного капитала в промышленности. Например, в 1964—1977 гг. в среднем более $^2/_3$ всех капиталовложений в средства производства обеспечивалось за счет ввоза машин и оборудования.

Показательно также повышение доли стоимости импорта в капиталовложениях в машины и другое оборудование по основным отраслям экономики. О ее росте свидетельствуют следующие данные (%):

	1964 г.	1968 г.	1972 г.	1977 г.	1982 г.
Промышленность, шахты, электро- и водоснабжение	68,6	75,2	77,3	77,8	75,7
Сельское хозяйство	41,9	42,5	41,9	54,7	59,3
Строительство	74,0	87,7	81,9	85,6	80,8
Торговля и услуги	47,1	43,6	50,6	54,6	66,8
Связь	59,4	44,6	58,0	24,9	41,2

Зависимый характер экономики Израиля находит выражение в постоянном дефиците торгового баланса, значительная часть которого покрывалась трансфертами капитала:

Год	Дефицит торгового баланса, млн. долл.	Трансферты капитала, млн. долл.	Доля трансфертов в финансировании торгового баланса, %
1972	—1114	1059	95
1973	—2630	2190	83
1974	—3397	1718	51
1975	—4061	1770	44
1976	—3316	2224	67
1977	—2560	2005	78
1978	—3283	2246	68
1979	—3943	2793	71
1980	—3927	2967	76
1981	—4430	2885	65
1982	—4720	2621	56
1983	—5039	2862	57

В 60-х—начале 70-х годов односторонние переводы из-за рубежа почти полностью покрывали дефицит торгового баланса. Однако в последующие годы их доля снизилась, и в 1975 г. они обеспечивали лишь 44 %, а в 1983 г. — 57 % торгового баланса. Остальная же часть дефицита покрывалась за счет долгосрочных

кредитов от правительства США, которые в основном обеспечивали военные расходы и выплату задолженности правительствам других государств. Для Израиля характерен рост внешних долговых обязательств, которые на конец 1983 г. составляли 29,3 млрд. долл. Из этого следует, что обеспечение экономической независимости страны никогда не стояло во главе внутренней и внешней политики правящих кругов Израиля. Его сионистское правительство всегда отдавало приоритет задачам создания «великого Израиля» при опоре на империализм.

СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

В израильском сельском хозяйстве существуют два национальных сектора — еврейский и арабский, которые весьма существенно отличаются друг от друга по своим социальным и технико-экономическим характеристикам.

Еврейский сектор сельского хозяйства. Большая техническая вооруженность, самые плодородные земли, отнятые у арабов, высокотоварный характер и экспортная направленность обеспечили относительно высокую производительность труда в этом секторе.

Вся территория страны, пригодная для сельскохозяйственного использования, оценивается в 1 млн. га, используется же с учетом пастбищ и лесонасаждений немногим более половины. В 1982/83 сельскохозяйственном году площадь пахотных земель составляла 437 тыс. га. За тридцать с лишним лет после образования Израиля площадь орошаемых земель увеличилась в семь раз и достигла в 1982/83 г. 220 тыс. га. Потребление воды на нужды сельского хозяйства за этот срок увеличилось впятеро. В начале 80-х годов ежегодные водные ресурсы оценивались в 1,7 млрд. куб. м, на нужды сельского хозяйства использовалось 1,3 млрд. куб. м воды.

Вся обрабатываемая площадь в 1982/83 г. распределялась по отдельным культурам следующим образом (тыс. дунамов):

Полевые культуры	Овощи, картофель, бахчевые	Цитрусовые	Фрукты (без цитрусовых)	Рыбные пруды	Прочие
2500	340	370	560	37	744

Производство основных видов сельскохозяйственной продукции в 1982/83 сельскохозяйственном году выражалось следующими цифрами (тыс. т, если не указано иначе):

пшеница	335,0	молоко коровье, млн. л	756,2
ячмень	38,0	говядина	34,3
овощи	778,5	мясо птицы	250,3
картофель	206,0	яйца, млн. шт.	1802,7
цитрусовые	1530,0	рыба свежая	21,5
виноград	95,5	сахарная свекла	94,8
фрукты	239,0	арахис	23,1
бананы	66,0	хлопок-волокно	93,0
оливки	37,2		

В 1982/83 сельскохозяйственном году в стране использовалось 27 475 тракторов, 360 зерновых комбайнов, 515 хлопкоуборочных машин.

К началу 80-х годов урожайность основных сельскохозяйственных культур выражалась следующими цифрами (ц с га): пшеница — 26—27; ячмень — 24; кукуруза на орошаемых землях — 41—42 и на богарных — 24; хлопок-волокно на орошаемых землях — 14 и хлопок-семя — 18.

Сельское хозяйство Израиля удовлетворяет внутренний спрос на молоко, яйца, овощи и фрукты. В то же время потребности в пшенице покрываются лишь на 50 %. В страну импортируются зерно (в 1980 г. было ввезено 1,1 млн. т кормового зерна), говядина, растительное масло, сахар.

Ведущие статьи сельскохозяйственного экспорта составляют свежие цитрусовые и продукты их переработки (65 %). Вывозятся также и другие фрукты и овощи, цветы. Израильские экспортеры имеют возможность поставлять фрукты и овощи в периоды, когда цены на них в импортирующих странах наиболее благоприятны для сбыта.

С 1949 по 1983 г. производство израильской сельскохозяйственной продукции в целом увеличилось. В конце 70-х годов положение в сельском хозяйстве ощутимо ухудшилось. Прирост сельскохозяйственного производства упал до 1 % в год. Такое положение было вызвано не только засухой 1979 г., но и значительным сокращением в 1978 г. сельскохозяйственного бюджета развития. В 1978—1979 гг. реальные доходы фермеров снизились более чем на 10 %.

Социальные формы развития сельского хозяйства в еврейском секторе. Почти 90 % земельного фонда страны находятся фактически под управлением государства. В подмандатной Палестине, в той ее части, которая после 1948 г. перешла под контроль израильского государства, 60,4 % земельного фонда не являлись частной собственностью. Британская мандатная администрация распоряжалась 11,2 млн. дунамов (55 % земельного фонда) земли; 1,09 млн. дунамов (5,4 % земельного фонда) были собственностью сионистских колонизационных фондов. В частной собственности находилось 8,06 млн. дунамов (39,6 % земельного фонда), из которых 7,4 млн. дунамов были собственностью палестинских арабов и 0,66 млн. дунамов — еврейских колонистов.

В первое десятилетие существования Израиля фонд национализированных земель достиг 17,8 млн. дунамов (прирост по сравнению с 1948 г. на 5,51 млн. дунамов), а площадь частных землевладений соответственно сократилась до 2,55 млн. дунамов — почти целиком за счет экспроприации земель, принадлежавших арабам.

Ныне основная часть земель является совместной собственностью государства и Еврейского национального фонда (ЕНФ). Это обстоятельство значительно отличает Израиль от других раз-

витых капиталистических государств, где подавляющая часть земли находится в частной собственности.

Основной социальной формой организации сельского хозяйства Израиля являются кооперативы различных типов, на которые приходится около 4/5 сельских поселений и 2/3 жителей[1] (см. табл. 1).

Таблица 1

Распределение населения по социально-хозяйственным типам поселений в 1982/83 г.

Типы поселений	Число	% от общего числа	Население	
			тыс. человек	%
Деревни частных хозяев (мошава)	197	20,4	198,2	36,8
Кооперативные поселения (мошав овдим)	405	42,0	144,9	26,9
Кооперативные коллективные поселения (мошав шитуфи)	41	4,3	8,9	1,7
Кибуцы	264	27,4	116,0	21,6
Сельскохозяйственные учреждения, опытные станции и т. п.	57	5,9	21,5	4,0
Все сельские поселения и общее число жителей, включая живущих вне поселений . . .	964	100,0	537,9	100,0

В настоящее время сельскохозяйственная кооперация в Израиле представлена тремя видами кооперативных поселений: кибуц, мошав овдим и мошав шитуфи[2]. Каждое поселение регистрируется как кооперативное общество и является коллективным членом Всеобщей кооперативной ассоциации (Хеврат гаовдим). Параллельно каждый житель кооперативного поселения является прямым индивидуальным членом Гистадрута, а следовательно, и Хеврат гаовдим.

Кибуц — производственное объединение формально с полным обобществлением всех средств производства и коммунальной организацией быта. В 1909 г. представительство ЕНФ в Палестине предложило группе молодых еврейских иммигрантов взять в совместную обработку 300 га земли на южном берегу Тивериадского озера. Так возник первый кибуц «Дегания». К началу первой мировой войны их было 14. В период сионистской колонизации Палестины кибуцы играли активную роль в освоении арабских земель.

Кибуц был очень удобной формой контроля над иммигрантами-колонистами со стороны ВСО и идеологической обработки

[1] Речь идет о лицах, живущих в сельской местности, но не обязательно занятых сельским трудом.

[2] В переводе с иврита на русский эти названия означают: кибуц — коллектив, общество; мошав — место жительства, поселение; овдим — работники, труженики; шитуфи — общий, коллективный.

членов кооперативов, поскольку экономически и организационно они всецело зависели от ВСО.

В кибуцах доходы не распределяются среди работников ни в денежной, ни в натуральной формах. Труд по обслуживанию членов кибуца выполняется по очереди всеми. Потребление осуществляется почти полностью (за исключением небольших сумм на «карманные» деньги) через общие фонды. Кибуц предоставляет своим членам жилье, питание в общественной столовой, медицинскую помощь и т. д. Дети воспитываются, как правило, в яслях, детских садах и школах-интернатах. Желающий вступить в кибуц, согласно уставу, передает все свои денежные сбережения или капитал в форме средств производства в общий фонд; он может оставить в своем личном пользовании лишь небольшое количество домашней обстановки, посуду, радиоприемник или телевизор, книги и т. п. При выходе из кибуца имущество, переданное в общественные фонды, не подлежит возврату бывшему владельцу. Управляется кибуц общим собранием членов, которые избирают секретариат и несколько комиссий для руководства текущими делами.

Реклама, которую усиленно создают кибуцам, нацелена на то, чтобы скрыть те непривлекательные их стороны, которые противоречат идеям «социального равенства и коллективной собственности», якобы воплощаемым этой организацией. Поскольку любой кибуц был создан при экономическом содействии ВСО и ЕА и постоянно получал от них субсидии, он не имеет права собственности на основной капитал, который не может быть продан или разделен между членами кооператива. Кибуц использует землю, машины, строения, инвентарь до тех пор, пока функционирует как производственное объединение. Если члены кибуца примут решение о ликвидации коллектива, то они должны покинуть поселение, сохранив при себе лишь свое личное имущество; все основные фонды поступают в распоряжение поселенческого департамента Еврейского агентства.

Одним из основополагающих принципов кибуцианского движения был отказ от использования труда наемных рабочих. Хозяйство должно было вестись исключительно силами членов коллектива независимо от их числа. Однако такие кооперативы в системе капиталистического хозяйства были вынуждены прибегать к использованию труда лиц, не состоявших членами кибуцев.

Как составная часть всей экономики страны, кибуцы эксплуатируются капиталом через механизм рыночных цен, систему кредитов и финансов. Законы рыночной конкуренции на внутреннем и внешнем рынках побуждают кибуцы постоянно интенсифицировать хозяйство, повышать объем капиталовложений, расширять инвестиционный фонд и, следовательно, увязать в долгах и урезать фонд потребления. К тому же кибуцы вынуждены делать займы и на «черном» денежном рынке, под значительно более высокий процент, чем банковский.

В попытках преодолеть экономические трудности и улучшить свое хозяйственное положение кибуцы пошли на развитие промышленного производства в основном на базе привлечения жителей близлежащих городов и поселков, и прежде всего дешевой арабской рабочей силы. Вначале кибуцы имели лишь мелкие мастерские. К настоящему времени они располагают относительно небольшими по размерам, но вполне современными предприятиями фабрично-заводского типа.

К началу 80-х годов при кибуцах функционировало уже 350 промышленных предприятий с числом занятых 13 тыс. К концу 70-х годов стоимость промышленной продукции, производимой в кибуцах, достигла 14 млрд. ш.; изделия, экспортировавшиеся из страны, оценивались в 130 млн. долл. Фабрично-заводские предприятия в кибуцах дают 4,7 % всей промышленной продукции страны (без учета обработанных алмазов). В промышленном экспорте доля кибуцев еще выше — 6,2 % (опять-таки без учета алмазов). Виды промышленного производства, развиваемого в кибуцах, весьма многообразны: изготовление сельскохозяйственных машин и оборудования, различных инструментов, электротехнической и электронной промышленной и бытовой техники, изделий из пластмасс и резины, мебели и других изделий из древесины, оптических приборов, изделий из текстиля и кожи, производство пищевых продуктов и т. д. К концу 70-х годов $^3/_4$ кибуцев представляли собой смешанные агро-промышленные предприятия.

Несмотря на все эти усилия, доля кибуцев среди всех форм сельскохозяйственных кооперативов неуклонно снижалась. Если в еврейском хозяйственном секторе подмандатной Палестины такие объединения были господствующей формой сельской кооперации, то после 1948 г. стала возрастать роль других.

Переходной формой от кибуца к снабженческо-сбытовым кооперативам является *мошав шитуфи* — сравнительно мало распространенная форма сельской кооперации. Сходство ее с кибуцем выражается в том, что всеми средствами производства, строениями, инвентарем и, разумеется, всей производимой продукцией распоряжается кооператив; хозяйство ведется коллективно. В отличие же от кибуца в мошаве шитуфи каждая семья ведет свое домашнее хозяйство отдельно. Здесь нет коллективного питания и снабжения поселенцев одеждой. Вместо этого каждый член кооператива ежемесячно получает деньги на приобретение продуктов, одежды и предметов домашнего обихода. Размер выдаваемой суммы определяется исключительно числом членов семьи: ни профессия, ни количество и качество труда работников не принимаются в расчет.

Сельскими кооперативами, наиболее близкими к сельскохозяйственной кооперации в других буржуазных странах, являются поселения типа *мошав овдим* [1]. Среди основателей этих коопера-

[1] Мн. ч. — *мошавим*. Не путать с *мошава* — деревня, не кооперативное поселение (мн. ч. — *мошавот*).

тивов преобладали выходцы из Германии, в большинстве своем семейные люди с небольшими собственными капиталами и навыками частного предпринимательства. Они организовали интенсивное смешанное хозяйство на сравнительно небольших участках земли, арендованных у ЕНФ и обрабатываемых членами семьи без наемного труда. Мошавы являются кооперативами закупочно-сбытового характера, объединяющими индивидуальные хозяйства размером в среднем 30 дунамов.

В некоторых мошавах кооперирование идет дальше закупочно-сбытовых операций — в коллективной собственности могут состоять тяжелые сельскохозяйственные машины; некоторые виды сельскохозяйственных работ могут выполняться объединенными усилиями; кооперативные общества располагают транспортными средствами, складами, холодильниками, ирригационными сооружениями, они ведают также вопросами страхования и кредитования фермерских хозяйств.

Мошавы объединены в общенациональную организацию Тнуат гамошавим (Движение мошавов), чьи руководящие органы контролируют осуществление общих принципов организации хозяйственной, общественной и культурной жизни в мошавах. Они оказывают кооперативам помощь в планировании производства, получении кредитов, создании региональных объединений и т. д. Тнуат гамошавим основала несколько финансовых учреждений, главное из которых — «Керен гамошавим», которое образовало, в свою очередь, целую сеть дочерних предприятий, занятых различными видами ссудных, страховых и инвестиционных операций.

Кибуцы и мошавы как хозяйственные (производственные и торговые) единицы связаны с общенациональными головными объединениями «Тнува», «Гамашбир гамеркази» и с Промышленной ассоциацией кибуцев. «Тнува» [1] — центральное кооперативное общество по первичной переработке и сбыту сельскохозяйственной продукции (кроме зерна и кормов) — осуществляет продажу более 60 % всей сельскохозяйственной продукции. «Гамашбир гамеркази» (центральное кооперативное объединение по оптовой торговле) — головная снабженческая организация всего профсоюзно-кооперативного сектора в экономике. Основное ядро членов-пайщиков «Гамашбир гамеркази» составляют сельскохозяйственные кооперативы (в том числе и кибуцы), которые получают через это объединение широкий ассортимент товаров производственного и потребительского назначения.

Арабский сектор сельского хозяйства. Сельское хозяйство в арабском секторе страдает от политики дискриминации арабского меньшинства, от конфискации арабских земель израильскими властями.

После образования государства Израиль процесс захвата арабских земель пошел ускоренными темпами. Во время первой из-

[1] В переводе на русский — «Урожай».

раильско-арабской войны в 1948 г. израильское правительство издало декрет «о покинутых землях», который определял как «брошенную» чуть ли не всю землю, которой владели арабы-палестинцы до 1948 г. В июле 1948 г. был назначен государственный «опекун» для управления недвижимой собственностью арабского населения, покинувшего в результате террора сионистов свои жилища. Так называемым отсутствующим владельцем мог быть объявлен любой арабский житель, покинувший свой дом и свой земельный участок хотя бы на несколько суток.

Формально законом 1950 г. недвижимая собственность палестинских беженцев[1] была передана в ведение государственного «опекуна», который официально уполномочивался охранять права отсутствующих владельцев до урегулирования проблемы беженцев. На деле же закон был использован для закрепления перехода в собственность израильского государства 40 % земельных владений палестинских арабов. Осенью 1953 г. государственный «опекун» продал землю, находившуюся под его опекой, Управлению по развитию. Деньги, полученные от этой продажи, были в форме займа возвращены тому же Управлению по развитию. Этот грабительский акт был юридически прикрыт Законом о приобретении земель 1953 г.

В результате разбойничьей экспроприации (прикрытой фиговым листком законодательных актов) израильскими властями принадлежавших палестинцам пастбищных земель в собственность государства перешло 590 тыс. га. Конфисковались не только земли, принадлежавшие палестинским беженцам, но и земли палестинцев, оставшихся в Израиле. Последние после 1948 г. потеряли более 100 тыс. га. В результате конфискации арабских земель из 740 тыс. га, которыми владели палестинские арабы к началу 1948 г.[2], к середине 70-х годов сохранилось лишь 79 тыс. га, что составило немногим более 18 % всех обрабатываемых площадей (при этом 36 тыс. га находилось в засушливой зоне Негева). К 1982/83 г. площадь этих земель сократилась до 71,9 тыс. га.

Израильские власти не только отбирали (и продолжают отбирать) землю у палестинцев, но и ликвидировали множество арабских поселений. Если в 1945 г. на территории, контролировавшейся израильским правительством до 1967 г., существовали 863 арабские деревни, то к концу 70-х годов сохранилось лишь 104 арабских деревни и поселка. По израильской официальной статистике, на конец 1982 г. арабское сельское население страны насчитывало 199,2 тыс. человек. Численность племен бедуинов составляла 54,5 тыс. человек. Непосредственно в сельскохозяйственном производстве было занято 25,5 тыс. человек.

---

[1] По оценкам специалистов, стоимость принадлежавшей палестинцам земли, аннексированной правительством Израиля в 1948 г., составляла до 3 млрд. ф. стерлингов (в ценах 1948 г.).

[2] На той части территории Палестины, которая после 1948 г. перешла под контроль израильского правительства.

Из-за недостатка земли арабы — сельские жители, традиционно занимавшиеся сельским хозяйством, вынуждены искать работу в еврейских хозяйствах или в городах. Обычно на долю этих лиц приходится малоквалифицированный или неквалифицированный труд. Многие бывшие арабские крестьяне не могут получить постоянной работы и вынуждены в поисках заработка перебираться с места на место. К началу 70-х годов мигрирующие в поисках работы составляли 59 % всех арабов-рабочих (мужчин), и подавляющее большинство этих мигрантов были выходцами из деревень. Вот один из типичных примеров: в деревне Тайбе в 1949 г. проживали 4900 человек, которые обрабатывали 33 тыс. дунамов. К концу 70-х годов число ее жителей упало до 1,5 тыс., а размеры обрабатываемых земель сократились до 19 тыс. дунамов.

В результате лишь 10 % жителей Тайбе были заняты сельским хозяйством, в то время как до 1949 г. более половины населения этой деревни кормилось земледелием.

Живущие в Израиле арабы в основном ведут сельское хозяйство все еще полутрадиционными методами, поскольку лишены возможности в должной мере применять современную сельскохозяйственную технику и достижения агрономической науки. И хотя некоторые хозяйства производят товарную продукцию, однако ни по одному показателю их невозможно сопоставлять с еврейским сектором. Государственные субсидии на нужды арабского сельского хозяйства мизерны.

В арабском секторе производятся пшеница, ячмень, сорго, сезам и некоторые другие зерновые культуры, а также оливки, табак, овощи и фрукты. Преобладающие породы домашнего скота — лошади (тягло), коровы, овцы, козы, у бедуинов, кроме того, верблюды. В деревнях производится первичная переработка сельскохозяйственной продукции, но масштабы этого вида производства невелики.

ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

Промышленность Израиля исторически сложилась на базе мелких кустарных предприятий, возникших в подмандатной Палестине с появлением сионистских сельскохозяйственных поселений. Современная индустрия была создана уже после образования государства.

На структуру промышленного производства значительное влияние оказывает бедность страны полезными ископаемыми. На добывающую промышленность в 1983 г. приходилось лишь 2,9 % стоимости всей промышленной продукции.

В группе обрабатывающих отраслей промышленности, как следует из данных табл. 1, в 1983 г. главное место по стоимости валовой продукции занимали предприятия тяжелой промышленности (54,3 %), в том числе металлообрабатывающей (11,8 %),

Таблица 1

Структура промышленности

Отрасль	Число предприятий	Количество занятых, тыс. человек	Доля занятых, %	Стоимость валовой продукции, млн. ш.*	Доля в общей стоимости продукции, %
Обрабатывающая**. . .	11 116	295	98,3	842 221	97,1
пищевая и табачная	1 040	43	14,3	182 989	21,1
текстильная	414	18	6,0	43 763	5,0
швейная	1 390	31	10,3	37 388	4,3
кожевенно-обувная . .	331	4	1,3	6 084	0,7
деревообрабатывающая	1 653	16	5,3	29 692	3,4
бумажная	194	6	2,0	22 582	2,6
полиграфическая . . .	945	13	4,3	31 477	3,6
резиновых и пластмассовых изделий	524	13	4,3	41 640	4,8
химическая и нефтехимическая	246	18	6,0	87 368	10,1
стройматериалов . . .	485	12	4,0	41 096	4,7
металлургическая . .	160	6	2,0	25 644	3,0
металлообрабатывающая	2 352	44	14,7	102 057	11,8
общее машиностроение	325	10	3,3	28 455	3,3
электротехническая и электронная	513	34	11,4	101 238	11,7
транспортное машиностроение	117	20	6,7	42 565	4,9
прочие отрасли . . .	427	7	2,3	18 183	2,1
Горнодобывающая . . .	77	5	1,7	24 955	2,9
Всего . . .	11 193	300	100,0	867 176	100,0

* В текущих ценах.
** Исключая обработку алмазов.

машиностроения (8,2 %), включая авиа- и судостроение, электротехнической и электронной (11,7 %). Перечисленные отрасли обеспечивали 31,7 % стоимости всей промышленной продукции, а группа отраслей химии — 14,9 %. Они же лидировали и по темпам роста. На легкую и пищевую промышленность приходилось 31,7 % стоимости продукции всей индустрии. Весьма высок удельный вес военного производства, которое израильская официальная статистика включает в обычные отрасли промышленности. На войну работают большинство отраслей группы металлообрабатывающей индустрии, химия, электронная промышленность, производство стройматериалов, часть легкой (производство обмундирования) и пищевой.

Промышленность Израиля развивалась относительно высокими темпами, обеспечивая выпуск широкой номенклатуры продукции (табл. 2 и 3).

Горнодобывающая промышленность. Кроме скромных запасов фосфатных руд и калийных солей, содержащихся в горных поро-

Таблица 2

Индекс промышленного производства Израиля (1958 г. = 100)

Отрасль	1960 г.	1970 г.	1980 г.	1982 г.	1983 г.
Горнодобывающая	156	464	594	638	591
Пищевая	112	251	457	520	563
Текстильная, производство одежды и кожевенная	127	391	621	682	647
Деревообрабатывающая	121	459	520	611	587
Целлюлозно-бумажная	132	382	613	706	720
Химическая	132	540	951	1052	1170
Производство строительных материалов	123	229	289	284	276
Металлургия и металлообработка	129	346	529	577	601
Машиностроение, производство электрооборудования и электроники	135	502	993	1160	1201
Другие отрасли	176	443	660	663	775
Вся промышленность (без алмазообрабатывающей)	128	377	647	729	755

дах прибрежной части Мертвого моря и в его рапе, Израиль располагает залежами огнеупорной глины, кварцевого песка, серы, поваренной соли.

Разработка фосфатных руд, запасы которых составляют, по разным оценкам, от 300 до 500 млн. т, ведется в пустыне Негев на месторождениях Орон, Махтеш, Цефа-Э'фе, а с конца 1977 г. — на новом руднике Нахал-Цин. Производственная мощность последнего оценивается примерно в 2 млн. т товарных руд в год. В настоящее время на этот район приходится $^2/_3$ добычи фосфоритов в стране. Для экспорта фосфоритов с месторождения Нахал-Цин в Ашдоде строится специальный порт. Добыча осуществляется фирмой «Негев Фосфейтс» под контролем государственной компании «Израэл Кэмиклз» (ИКЛ). В районе Мисхор-Ротем строится новое предприятие по переработке фосфоритов, мощностью 120 тыс. т в год.

В 1983 г. производство калийных солей в стране составило 1,5 млн. т, фосфоритов — 2,8 млн. т. Значительная часть фосфоритов перерабатывается на предприятиях «Фертилайзерс энд Кэмиклз», являющейся дочерней фирмой головной компании ИКЛ. Израиль не только обеспечивает собственные потребности в фосфатном сырье, но и является его экспортером. Заметную роль играет добыча поташа из рапы Мертвого моря. Около 85 % поташа идет на экспорт, а остальное перерабатывается (азотнокислотный калий — 220 тыс. т в год) и большей частью также экспортируется.

Из металлических руд промышленное значение в последние годы имела только медь, доказанные запасы которой на место-

Таблица 3

Промышленное производство Израиля (отдельных видов продукции)

Продукция	1960 г.	1970 г.	1975 г.
Нефть, млн. л	148	88	40
Природный газ, млн. куб. м.	—	134	60
Поташ, тыс. т	136	869	1 175
Фосфаты, тв. т	...	...	882
Мука, тыс. т	236	329	452
Сахар, т	31 364	41 775	37 737
Молоко, млн. л	87	143	217
Масло (животное), т	2 496	2 956	2 767
Рафинированное масло	31 232	41 194	55 730
Маргарин, т.	14 026	25 284	33 112
Алкогольные напитки, тыс. л	40 689	56 169	62 639
Пряжа, т	13 558	29 716	30 262
Бумага и картон, т	31 088	79 071	96 065
Аммиак, т	23 393	37 745	87 523
Сульфат аммония, т	73 912	67 824	89 298
Этилен, т	—	21 505	19 604
Полиэтилен, т	—	17 765	26 841
Красители, т	7 040	19 488	27 130
Цемент, тыс. т	806	1 384	2 191
Аккумуляторы, тыс. шт.	60	184	254
Электросчетчики, шт.	65 336	68 268	79 932
Пассажирские автомобили, шт.	...	3 909	2 382
Грузовые автомобили, шт.	...	5 378	3 922
Электроэнергия, млн. кВт·ч	2 205	6 610	9 349

(*продолжение*)

Продукция	1980 г.	1981 г.	1982 г.	1983 г.
Нефть, млн. л	23	18	15	13
Природный газ, млн. куб. м.	142	175	73	66
Поташ, тыс. т	1 343	1 332	1 694	1 518
Фосфаты, тв. т	2 307	1 919	2 148	1 966
Мука, тыс. т	455	464	498	506
Сахар, т	—	16 900	—	—
Молоко, млн. т	205	225	242	226
Масло (животное), т	2 721	2 804	3 048	3 002
Рафинированное масло	67 665	68 143	78 300	84 055
Маргарин, т	33 622	32 899	33 914	33 242
Алкогольные напитки, тыс. л	64 082	66 094	61 138	62 795
Пряжа, т	27 618	23 936	22 975	22 681
Бумага и картон, т	124 006	136 426	128 781	131 601
Аммиак, т	66 702	52 340	95 209	97 411
Сульфат аммония, т	38 231	31 224	28 219	49 291
Этилен, т	4 278	1 221	...	...
Полиэтилен, т	60 997	48 016	66 597	62 500
Красители, т.	26 953	31 380	31 478	35 197
Цемент, тыс. т	2 092	2 361	2 189	2 058
Аккумуляторы, тыс. шт.	322	328	307	280
Электросчетчики, шт.	16 774	33 663	32 014	35 691
Пассажирские автомобили, шт.	1 649	786	...	—
Грузовые автомобили, шт.	2 329	2 797	2 494	—
Электроэнергия, млн. кВт·ч	12 089	12 677	13 363	14 042

рождении Тимна (в 25 км севернее Эйлата) к началу его разработки определялись в 14 млн. т со средним содержанием металла в руде 1,3 %. Производство меди в концентратах не превышало 11,2 тыс. т в год. Из-за низкой рентабельности добыча медной руды в 1976 г. приостановлена.

В связи с развитием базовых отраслей обрабатывающей промышленности Израиль удовлетворяет постоянно растущие потребности в металлах за счет ввоза полуфабрикатов и металлолома из некоторых стран Южной Африки и Латинской Америки.

Достоверные запасы нефти в 1978 г. оценивались всего в 13,5 млн. т, а природного газа — в 1,7 млрд. куб. м. В 1980 г. добываемая в стране нефть удовлетворяла лишь 3 % потребностей страны, которая составляла около 8 млн. т в год. 98 % потребностей Израиля в природных источниках энергии обеспечивается за счет нефти, 2 % приходятся на солнечную энергию, используемую преимущественно для бытовых нужд.

Природный газ добывается на единственном израильском месторождении Зохар в пустыне Негев. Ведутся работы по использованию в качестве топлива глинистых сланцев (их запасы — около 4 млрд. т). Ожидается, что из каждой тонны сланцев будет получено 60 л нефти.

Энергетика. 58 тепловых станций, работающих главным образом на жидком топливе — основа энергетической базы страны.

В стране насчитывается около 400 тыс. установок для нагрева воды с помощью солнечной энергии, что покрывает почти 40 % бытовых энергетических потребностей. Солнечная энергия используется также при производстве калийных солей. В конце 1979 г. введена в эксплуатацию первая опытная ТЭС на солнечной энергии мощностью 150 кВт на побережье Мертвого моря (в районе Эйн-Бокек). В конце 1981 г. завершено строительство ТЭС мощностью 5 МВт. Работают АЭС в Димоне (26 тыс. кВт) и Нахал-Сореке (5000 кВт). В их развитии большую роль играет «Израэл Электрик Компани». К строительству АЭС привлекается иностранный капитал, особенно американский.

В Израиле планируется перестройка топливного баланса. Предполагается к 1990 г. сократить долю нефти до 39,7—54,0 % всего энергетического баланса страны. По соглашению сроком на 5 лет поставки угля (до 1 млн. т в год) взяла на себя ЮАР. Предполагается, что к 1990 г. 70,7 % всей производимой в стране энергии будет вырабатываться на угольных ТЭЦ, а общее потребление энергии намечено увеличить с 8,3 млн. т условного топлива в 1983 г. до 13,1—16,5 млн. т.

Снабжение пресной водой. Водоснабжение в Израиле выделено в самостоятельную отрасль, которая контролируется государством и находится в ведении компании «Мекорот». Организация водоснабжения включает водозаборники, водоводы, насосные станции, 38 предприятий по переработке сточных, канализационных и бросовых вод, распределительную сеть. По оценкам израильских специалистов, запасы восполнимой пресной воды в Израиле до аг-

рессии 1967 г. (после того, как были освоены все водные ресурсы) составляли 1610—1650 млн. куб. м в год, и они распределялись следующим образом: грунтовые воды — 950, р. Иордан и Тивериадское озеро — 600 и сток паводковых вод — от 60 до 100 млн. куб. м в год.

После оккупации арабских земель потребление Израилем восполнимой воды возросло с 17 % в 1948 г. до 95 % в 1978 г. Ежегодное увеличение потребления воды достигло 15—20 млн. куб. м из общего количества (приблизительно 1850 млн. куб. м) запасов восполнимых водных ресурсов Западного берега. Около 500 млн. куб. м используются для израильских поселений и перекачиваются в Израиль в ущерб интересам палестинского населения.

Обработка алмазов. В Израиле насчитывается около 800 предприятий по обработке импортируемых алмазов с 8 тыс. рабочих и служащих. Они производят до 30 % всей продукции, поступающей на мировой рынок бриллиантов, в основном средней величины. В 1983 г. эта отрасль, работающая исключительно на экспорт, дала стране 1,2 млрд. долл. чистого дохода. Традиционными импортерами израильских бриллиантов являются США (60 %), Бельгия, Швейцария, Гонконг и Япония.

Химическая промышленность. Одной из ведущих компаний в стране является входящая в концерн «Кур» «Кур Кэмиклз», который объединяет девять дочерних компаний. «Иксплоузивз Продактс энд Индастриал Кэмиклз» выпускает взрывчатые вещества и химические продукты промышленного назначения. Ряд компаний («Махтешим Кэмиклз Уоркс Лтд.», «Аган Кэмиклз Мэнюфекчурес» и др.) производят пестициды (более 100 наименований), гербициды, фунгициды, стимуляторы роста растений. Кроме того к концу 70-х—началу 80-х годов завершено строительство предприятий по производству следующих видов химической продукции: этилена (проектная мощность 150 тыс. т в год), стирола (30 тыс. т), бензола (40 тыс. т), метанола (60 тыс. т), полиэтилена (80 тыс. т), поливинилхлорида (50—100 тыс. т), полистирола (40—50 тыс. т). В пустыне Негев в районе Ротем завершается строительство предприятия по производству 50 тыс. т суперфосфатных удобрений и 120 тыс. т фосфорной кислоты.

В Мисхор-Ртем находится завод по производству периклаза и обожженной окиси магния мощностью около 50 тыс. т (фактическая продукция 1977—1978 гг. — 30 тыс. т). Завершилось строительство предприятия по производству из вод Мертвого моря соединений брома (60 тыс. т в год).

В 1978 г. компания «Израэл Кэмиклз Лтд.» довела производство моющих средств из фосфорного сырья на предприятии в Нахал-Цин до 1 млн. т в год. В 1979 г. введено в строй предприятие по производству гранулированной калийной продукции годовой мощностью 400 тыс. т.

Продукция отрасли, включая минеральные удобрения, лако-

красочные изделия и медикаменты, находит спрос в Италии, Испании, Турции, ЮАР, Японии.

Нефтеперерабатывающая промышленность представлена двумя заводами в Хайфе (мощностью 6 млн. т нефти в год) и Ашдоде (3,5 млн. т). Их продукция в 1980 г. оценивалась в 1,4 млрд. ш., а экспорт — в 92 млн. долл.

Фармацевтическая промышленность Израиля рассчитана главным образом на экспортное производство. 75 % продукции отрасли производят предприятия четырех крупнейших фирм, остальные 25 % приходятся на 13 более мелких фирм.

В последние годы значительно увеличились производство и экспорт *резиновых и пластмассовых изделий*. Шинные заводы в Хадере и Петах-Тикве ежегодно выпускают до 1,5 млн. автомобильных покрышек. Экспорт резиновых и пластмассовых изделий в 1983 г. оценивался в 117,8 млн. долл.

Металлургическая промышленность. Наиболее крупным предприятием является сталелитейный завод концерна «Кур» в Акко, выпускающий до 130 тыс. т стали в год, что превышает внутренние потребности страны. В 1980 г. часть стали экспортировалась (на сумму 65 млн. долл.). Имеются два трубопрокатных завода — в Хайфе и Тель-Авиве. Цветная металлургия представлена двумя предприятиями по производству алюминиевого проката в Тель-Авиве и двумя медеплавильными заводами в Тимне и Тель-Авиве.

Металлообрабатывающая промышленность. Из 325 израильских предприятий общего машиностроения наиболее крупными считаются компрессорный завод в Холоне (70 тыс. компрессоров в год), общего машиностроения и сельскохозяйственных машин в Хайфе (токарные станки, сеялки, запчасти и т. п.), заводы в Беэр-Шеве (краны, бетономешалки), Кфар-Гилади (экскаваторное оборудование) и завод «Искар Блейдз» в Нахарие, производящий лопасти для турбин и компрессоры.

Предприятия транспортного машиностроения в значительной степени выполняют военные заказы. На судостроительной верфи в Хайфе, на которой занято около 800 человек, строятся катера-ракетоносцы «Решеф», суда водоизмещением до 18 тыс. т, алюминиевые контейнеровозы, плавучие доки, сухогрузы, буксиры.

Автомобильная промышленность представлена автосборочными заводами в Кармиэль, Ашдоде и Назарете. На заводе в Назарете собирается до 2 тыс. грузовых и 1,5 тыс. легковых автомобилей. Попытки развить собственную автомобильную промышленность потерпели неудачу ввиду неконкурентоспособности на внутреннем и международном рынках. Израильские автосборочные заводы смогли реализовать внутри страны в 1981 г. только 1027 машин (преимущественно для армии). В связи с этим в феврале 1982 г. было принято решение о закрытии автосборочного завода «Матмар» в районе Хайфы.

Радиотехническая и электронная промышленность. Более половины продукции отрасли потребляется в военной промышлен-

ности. Значительное место занимает также производство медицинской, исследовательской, диагностической аппаратуры, слаботочного и высоковольтного оборудования. Экспорт продукции электротехнической промышленности (включая электронную) в 1982 г. составил 539 млн. долл. В этой отрасли занято 70 фирм, часть которых является дочерними компаниями иностранных концернов.

На 513 предприятиях электротехнической и электронной промышленности (занято 34 тыс. человек) в 1983 г. было выпущено на 101,2 млрд. ш. продукции. Электротехническое оборудование (трансформаторы, аккумуляторы, холодильные установки, электросчетчики и т. п.) выпускают предприятия компаний «Электроген Индастриз», «Киппер Электрикэлз Индастриз» и др. Электротехнический завод в Иерусалиме ежегодно выпускает до 70 тыс. электромоторов различной мощности.

В радиоэлектронной промышленности, которая почти целиком работает на военные нужды, занято свыше 7 тыс. человек. Наиболее крупные предприятия принадлежат компании «Тадиран», созданной в 1953 г. министерством обороны. Компания имеет исследовательский центр и восемь заводов — в основном в Тель-Авиве и Холоне. Ее предприятия (4 тыс. рабочих и служащих) выпускают системы радио-, радиорелейной и проводной связи, зарядные устройства, источники питания, в том числе солнечные, и т. п. Половина продукции компании идет на экспорт. Компания «Элта» специализируется на производстве систем радиосвязи, самолетных и наземных радиорелейных линий связи. Фирма «Электроникс Корпорейшн оф Израэл» выпускает многоцелевые системы радиосвязи в основном военного назначения. Фирма «Моторола» производит двухканальные многочастотные системы радиосвязи и другие системы с частотной модуляцией. Фирма «Элбит» выпускает малогабаритные ЭВМ.

Производство строительных материалов. В стране действует три цементных завода компании «Нешер Портлэнд»: в Хайфе, Рамле и районе Иерусалима. Мощность заводов — около 2 млн. т в год.

Деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность. Для обеспечения этой отрасли сырьем налажено промышленное лесоводство. В 1973 г. площадь промышленных лесов в Израиле составила 32 тыс. га. В 1978 г. производство промышленной древесины достигло 107 тыс. куб. м, пиломатериалов — 71 тыс., древесностружечных плит — 57 тыс. В Израиле действуют четыре фабрики по производству бумаги и картона мощностью 1300 тыс. т в год.

Текстильная, швейная и кожевенно-обувная промышленность обеспечивали в начале 80-х годов около 12 % общей стоимости промышленной продукции.

Пищевая промышленность. Наиболее крупными в этой области являются предприятия по переработке фруктов и овощей. Они используют около 28 % всего урожая овощей и фруктов. Крупнейшими предприятиями являются завод по переработке карто-

феля «Тапуах» в Ашкелоне, фабрика по переработке цитрусовых «Яфора» в Реховоте и др.

Военная промышленность. Агрессивная направленность внешней политики Израиля привела к развитию военной промышленности. Все правительства выделяли значительную часть бюджетных ассигнований для финансирования военных расходов, усиления армии, обеспечения ее нужд.

Особенность израильского милитаризма состоит в создании в стране военного потенциала (включая военную промышленность), который явно не соответствует уровню ее экономического развития, размерам территории, природным и людским ресурсам. Израиль ежегодно тратит на военные нужды гораздо большую часть своего ВНП, чем капиталистические страны, традиционно отличающиеся своими высокими военными расходами. В 1982 г. доля этих ассигнований в ВНП составила в Израиле 35,7 %, в США — 6,5, в Великобритании — 5,3 и во Франции — 4,2 %.

Очевидно, что Израиль не смог бы нести тяжелое бремя милитаризма, не опираясь на помощь, которую оказывали и оказывают ему международный сионизм, империалистические державы, и прежде всего военно-промышленный комплекс США.

В настоящее время военная промышленность Израиля объединяет свыше 800 предприятий, на которых занято около половины промышленных рабочих страны. Выпускаемая военная продукция позволяет Израилю на 95 % обеспечивать свою армию легким оружием и снаряжением, на 70—80 % — электронным оборудованием, на 90 % — боеприпасами. В стране производятся военные самолеты, танки и ракетные катера. Военная отрасль рассматривается в Израиле в качестве одного из главных источников увеличения экспорта. По уровню продажи вооружений страна стоит на пятом месте в капиталистическом мире — после США, Великобритании, Франции и ФРГ. В 1981 г. экспорт израильского оружия достиг в стоимостном выражении 2 млрд. долл., или 20 % стоимости всего экспорта (в 1982 г. — 1 млрд. долл., или 10 % стоимости экспорта). Основная доля израильских поставок вооружений приходится на государства с наиболее реакционными режимами: ЮАР, антинародные диктатуры Латинской Америки.

В производстве авиационной и ракетной техники монопольное положение занимает государственное военно-промышленное объединение «Израэл Эркрафт Индастриз» (ИЭИ). Объединение было создано в 1967 г. в результате расширения самолетостроительной компании «Бедек Авиэйшн». Производственную базу ИЭИ составляют 14 промышленных предприятий. Количество занятых на предприятиях ИЭИ достигло 22 тыс. человек. В 1981 г. объем экспорта объединения составил 800 млн. долл., что равнялось половине всей продукции компании за год. К 1968 г. предприятия ИЭИ были в состоянии производить ряд запчастей для находившихся на вооружении Израиля самолетов. В 70-е годы компания приступила к выпуску собственной авиационной техники. Был создан самолет типа «Арава», различные модификации которого

предназначены для военных и гражданских целей. В 1974 г. на базе французского истребителя «Мираж» был построен первый израильский многоцелевой истребитель «Кфир» с двигателем американской фирмы «Дженерал Электрик». В феврале 1982 г. принято решение о производстве нового истребителя-бомбардировщика «Лави». В осуществлении данного проекта Израиль опирается на финансовую и техническую помощь США. Разработка и внедрение этого самолета обойдется в 900 млн. долл. В производстве данного типа самолетов занято 18 тыс. человек.

Второй по значению и объему военных заказов в радиоэлектронной промышленности считается дочерняя компания ИЭИ «Эльта Электроникс Индастриз». Она производит радиолокационные станции, самолетные и корабельные ЭВМ и т. д.

Из других компаний, участвующих в производстве военной радиоэлектронной продукции, следует отметить компанию «Элоп» — совместное владение израильского государства и датской фирмы «Да Ауд Делфот». Она разрабатывает и выпускает оптические прицелы для стрелкового оружия, электронные тренажеры с лазерным устройством, приборы ночного видения и другую военную технику.

Производством стрелкового, артиллерийско-минометного вооружения и бронетанковой техники занимаются концерн «Кур», государственная компания «Израэл Милитэри Индастриз» (ИМИ) и ряд других. ИМИ объединяет 36 предприятий с общим количеством занятых около 15 тыс. человек. Значительное развитие получило производство боеприпасов для артиллерийско-минометного и стрелкового оружия, а также ручных противопехотных и противотанковых гранат, мин, фугасов. Компания довела экспорт своей продукции в 1981 г. до 300 млн. долл., что составляет 25 % всего израильского экспорта вооружений. В 1978 г. начат выпуск танка «Меркава». Импортный компонент при производстве танка снижен к началу 80-х годов до 25 %.

Особое место в военной промышленности Израиля занимает разработка ядерного оружия. В стране имеются два центра атомных исследований, занимающихся созданием такого оружия. Первый из них основан в 1960 г. в Явне. В 1963 г. введен в эксплуатацию научно-технический и производственный комплекс по использованию ядерной энергии в военных целях в районе Димоны. По предположению зарубежных специалистов, Израиль уже в 1973 г. имел ядерное оружие, изготовленное на базе продукции атомного реактора в Димоне.

В качестве носителей могут быть использованы американские штурмовики А-4 «Скайхок», истребители-бомбардировщики Ф-4 «Фантом» и тактические истребители Ф-15 «Игл», находящиеся на вооружении израильской армии. Ядерными боеголовками могут быть снабжены и американские ракеты «Лэнс».

В то же время Израиль располагает носителями собственного производства. Предприятия министерства обороны изготовляют ракеты «Иерихон» с дальностью действия 450 км. С 1971 г.

в Израиле выпускается от 60 до 80 таких ракет в год. Для доставки ядерного оружия к цели могут быть использованы и израильские самолеты «Кфир».

Главным источником получения израильтянами урана является Южно-Африканская Республика. Значительную часть урана Израиль получает по каналам разведывательной службы Моссад, действующей в этой области в координации с американским ЦРУ. Примером может служить захват судна «Шеерсберг», на борту которого находился урановый груз, принадлежащий международной организации Евратом. Вместе с грузом судно было доставлено в Израиль.

По сообщению западных агентств, Израиль и ЮАР провели в сентябре 1979 г. совместное испытание ядерного оружия в Атлантическом океане.

Поскольку Израиль до сих пор не подписал заключенный в 1963 г. международный Договор о нераспространении ядерного оружия, сохраняется опасность превращения этой страны в периферийную базу империалистических государств для совместных разработок и испытаний современных боевых систем, в том числе ядерного оружия.

Министерство обороны Израиля осуществляет общее руководство военным производством страны. Военное ведомство имеет возможность контролировать не только непосредственно подчиненные ему предприятия, но и большую часть действующих в стране гражданских промышленных компаний. Это происходит за счет контрактной системы взаимоотношений, осуществляемой на двух уровнях: во-первых, между государством и ограниченным числом крупнейших военных концернов и, во-вторых, между этими концернами и множеством сотрудничающих с ними и экономически подчиненных им небольших компаний. Для выполнения этих функций в министерстве обороны создано специальное подразделение — экономический отдел, разрабатывающий годовые, пятилетние и десятилетние программы развития военно-промышленного потенциала страны.

За 1967—1972 гг. расходы министерства обороны на НИОКР увеличились в три раза, в 1972 г. они составили около 54 млн. долл. (при общей сумме государственных расходов на НИОКР в гражданских отраслях экономики 71 млн. долл.), а в 1973 г. — 60 млн. долл. В конце 70-х—начале 80-х годов число занятых военными НИОКР ежегодно росло на 16 %.

Еще одним звеном руководства военным производством является Управление разработки новых вооружений — РАФАЭЛ. Оно координирует деятельность всех военно-промышленных предприятий и научно-исследовательских организаций, занимающихся созданием систем оружия, а также фундаментальными и военно-прикладными исследованиями в различных областях науки.

О включении научных исследований в орбиту деятельности ВПК Израиля свидетельствует тот факт, что в 70-е годы в инте-

ресах военного ведомства осуществлялось 40 % всех видов НИОКР и 80 % научных разработок прикладного характера.

В создании израильского военного потенциала активное участие принял иностранный, преимущественно американский, монополистический капитал. США заинтересованы в создании в Израиле базы для совместных разработок и производства вооружений, для проведения боевых испытаний и сбыта новых систем оружия и военной техники. Хотя американские компании налагают определенные ограничения на экспорт израильской военной техники, оснащенной производящимися в США узлами и деталями, это не изменяет магистральной линии на расширение американо-израильского сотрудничества в сфере военной промышленности.

Развитие военного производства привлекло в страну международные монополии, главным образом в электронную, металлообрабатывающую и химическую промышленность. Например, компания «Монсенто», одна из ведущих американских химических монополий, инвестировала капитал в предприятие по производству электронных приборов. Одна из наиболее крупных в мире алюминиевых монополий, «Алкан», владеет предприятием «Ромена» в Иерусалиме. Предприятие «Тадиран» (электронное оборудование) является дочерней компанией одной из самых мощных электронных компаний США, «Дженерал Телефон».

В стране функционируют предприятия ведущих американских монополий — производителей вооружений: «Локхид Эркрафт», «Рокуэлл», «Амфенал», «Аэроджет Дженерал», «Вестингауз».

Активную роль в израильской военной промышленности играет также французский, западногерманский и бельгийский капитал.

* * *

Социальную структуру промышленности Израиля представляют три сектора: частно-капиталистический, государственно-капиталистический и кооперативный. В 1983 г. 95,6 % всех предприятий функционировало в частном секторе. На них было занято 71,9% лиц наемного труда в промышленности.

В частном секторе зарегистрировано свыше 10 тыс. предприятий с общим числом занятых более 200 тыс. К ним относятся предприятия пищевкусовой, табачной, швейной, кожевенно-обувной, деревообрабатывающей, металлических изделий и ряда других отраслей обрабатывающей промышленности. На их долю приходится до 75 % общей стоимости продукции, идущей в основном на удовлетворение внутренних потребностей страны.

В государственном секторе, включающем собственность сионистских организаций, официально числится 57 предприятий с общим числом занятых 44,9 тыс. К ним относятся относительно крупные капиталоемкие предприятия горнодобывающей промышленности, а также предприятия транспортного оборудования, нефтеперерабатывающие и военные заводы. К этому сектору отно-

сятся также компании, принадлежащие сионистским организациям Еврейское агентство, Еврейский национальный фонд и Керен хаесод (Палестинский учредительный фонд).

В кооперативном секторе, контролируемом Гистадрутом, насчитывается 425 промышленных предприятий. Крупнейшие из них участвуют в производственном объединении Гистадрута — «Хеврат га овдим», около 50 предприятий которого входят в концерн «Кур» (компании металлообрабатывающей, электротехнической, электронной, нефтехимической и других отраслей).

Около 10 % промышленной продукции в кооперативном секторе производят предприятия кибуцев (фабрики пластмасс, электронных приборов и т. д.).

В промышленности имеются предприятия и компании со смешанным участием государственного, частного и иностранного капитала.

В отличие от государственного сектора, где среднее количество занятых на одном предприятии составляло в 1983 г. 785 человек, частный сектор представлен главным образом мелкими предприятиями. Средняя величина занятых на одном предприятии частного сектора составляла 20 человек.

В целом в промышленности во второй половине 70-х годов четко обозначались две тенденции. С одной стороны, увеличивалась доля мельчайших предприятий с числом занятых от 1 до 4 человек, при сохранении удельного веса крупных (300 и более занятых), а с другой — быстро росло число занятых на крупных предприятиях, при сравнительно низких темпах увеличения этого показателя для самых мелких. В израильской промышленности параллельно идут два процесса: концентрация крупного машинного производства и некоторый рост кустарно-ремесленного (табл. 4).

Таблица 4

Удельный вес мелких и крупных предприятий и рост занятых на них

Количество занятых на одном предприятии, человек	Всего занято, %		Всего предприятий, %	
	1978 г.	1983 г.	1978 г.	1983 г.
1—4	4,2	4,2	40,7	41,0
5—9	6,7	6,1	25,8	24,6
10—49	20,8	19,8	25,6	26,5
50—99	10,1	9,9	3,7	3,9
100—299	18,1	15,3	2,8	2,5
Больше 300	40,1	44,7	1,4	1,5
Всего	100,0	100,0	100,0	100,0

Крупные предприятия с числом занятых свыше 300 человек производят свыше $^1/_5$ всей продукции, а по отдельным отраслям — до 80 %. Наиболее велика доля крупных предприятий

в военной промышленности и среди главных отраслей тяжелой индустрии (химической, машиностроительной и т. п.).

Кустарно-ремесленные мастерские узкоспециализированы и отличаются значительной удельной капитало-, энерго- и материалоемкостью. К числу таких мелких предприятий относятся алмазогранильные и пошивочные мастерские, предприятия пищевой промышленности, промышленность кибуцев.

Территориальное размещение промышленности отличается крайней неравномерностью. 80 % предприятий и 70 % рабочей силы страны сконцентрированы в агломерации Тель-Авив — Яффа, западной части Иерусалима, Хайфе, Рамат-Гане. Можно выделить промышленные центры Петах-Тиква, Реховот, Хадера, а также новые центры, обычно связанные с военной промышленностью (Арад, Димона, Бейт-Шемеш, Кирьят-Шмона и др.).

ТРАНСПОРТ И СВЯЗЬ

Израиль имеет развитую транспортную инфраструктуру и систему связи. Это объясняется как сравнительно высоким уровнем развития израильской экономики, так и той ролью, которую правящие круги страны отводят транспорту и связи в проводимой ими агрессивной политике.

Воздушный транспорт. По международным воздушным линиям Израиля в 1983 г. было перевезено 3,11 млн. пассажиров (в 1970 г. — 1,2 млн.), включая транзитных, 125,7 тыс. т грузов (в 1970 г. — 30,7 тыс.) и более 3,6 тыс. т почты (в 1970 г. — 1,7 тыс.). Международные перевозки израильской гражданской авиацией в 1981 г. составили 401 млн. пассажиро·км и более 23 млн. т·км грузов.

Международным является аэропорт им. Бен-Гуриона вблизи Тель-Авива. Через этот аэропорт проходит подавляющая часть грузов и пассажиров, он обслуживает 14 международных авиалиний.

Государственная авиакомпания «Эл ал», созданная в 1948 г., осуществляет полеты в США и Канаду, в большинство западноевропейских стран и страны Африки (Кения, ЮАР). В начале 80-х годов имела 17 самолетов типа «Боинг» 747-й, 737-й и 707-й моделей. Частная авиакомпания КАЛ, созданная в 1976 г., специализируется на перевозке грузов между Израилем и странами Западной Европы.

Воздушное сообщение внутри страны на протяжении первых двух десятков лет истории Израиля из-за географических условий и развитости автомобильного транспорта имело второстепенное значение. В настоящее время в силу продолжения оккупации Западного берега, сектора Газа, Голанских высот и строительства на этих территориях поселений роль местных авиалиний значительно выросла.

Авиакомпания «Аркиа» (основана государством и компанией Гистадрута «Хеврат га овдим», с 1980 г. является частным пред-

приятием) обслуживает внутренние авиалинии. Воздушное сообщение внутри страны обеспечило перевозку в 1983 г. более 670 тыс. пассажиров (в 1975 г. — 43 тыс.), из них более 632 тыс. приходилось на аэропорт им. Бен-Гуриона (в 1975 г. — 42 тыс.)

В соответствии с законом 1977 г. в Израиле была создана Израильская администрация авиапортов, которая получила статус корпорации. В ее ведении — строительство и управление эксплуатации авиапортов.

Морской транспорт. Все главные порты Израиля расположены на Средиземном море: Хайфа и его Кишонская гавань; глубоководный порт в Ашдоде, в 30 милях южнее Тель-Авива; Ашкелон, куда подходит нефтепровод из Эйлата (после свержения шаха в Иране и прекращения поставок иранской нефти нефтепровод бездействует). Единственный несредиземноморский порт страны — Эйлат в Акабском заливе — в настоящее время теряет для нее свою значимость в связи с тем, что в соответствии с условиями «мирного» договора Израиль получил возможность пользоваться Суэцким каналом.

С начала 70-х годов сокращается количество израильских судов. В 1971 г. Израиль имел их 118, в 1975 г. — 108 и в 1983 г. — 94 (включая израильские суда, плавающие под иностранным флагом). Их дедвейт составил в 1971 г. — 3471, в 1975 г. — 4475, в 1980 г. — 4346 и в 1983 г. — 3077 тыс. т. С 1971 по 1983 г. количество грузовых судов и танкеров увеличилось с 80 до 82, а пассажирских и других судов уменьшилось с 38 до 12. Их суммарная грузоподъемность составила в эти годы 1865 тыс. и 1212 тыс. т соответственно.

В последние годы на морском транспорте значительно уменьшилась занятость: с 5933 человек в 1965 г. до 4067 человек в 1983 г.

Количество судов, посетивших израильские порты (без учета нефтеналивных танкеров), выросло с 2190 в 1965 г. до 3274 в 1983 г. (включая движение судов между израильскими портами). Из них в 1983 г. в порту Хайфа швартовалось 1527, в Ашдоде — 1621 и в Эйлате — 102 судна.

В 1983 г. в израильских портах было выполнено погрузочно-разгрузочных работ объемом 15,3 млн. т (в 1965 г. — 4,3 млн.). Из них лишь 39,4 % (в 1965 г. 51,1 %) всей разгрузки и 33 % (в 1965 г. 27,3 %) погрузки относилось к израильским судам.

Все морские порты Израиля находятся под контролем государственной компании Израильская портовая администрация, которая в период с 1976 по 1981 г. инвестировала в развитие портов страны 0,5 млрд. ш. Строительство и ремонт судов, монтажные и строительные работы в морских портах осуществляет компания «Израэл Шипъярдз», также государственная.

Ведущей компанией морского судоходства Израиля является ЦИМ, акции которой принадлежат поровну американской компании «Израэл Корпорейшн» и Еврейскому агентству. ЦИМ контролирует деятельность частной компании «М. Дизенгоф энд Ком-

пании», представляющей интересы судовладельцев Копенгагена, Нью-Йорка, Лондона, Парижа и др. Она обслуживает в основном порты Восточной Африки и Дальнего Востока и является страховым агентом израильских портов.

Созданная в 1952 г. частным израильским банком «Дисконт Бэнк» и иностранными инвесторами, компания «Эл-Ям» специализируется в транспортировке насыпных и наливных грузов, таких, как зерно, поташ, фосфат, мазут, нефть и др. «Эл-Ям» принадлежат торговые суда грузоподъемностью 1,75 млн. т дедвейт (41 % израильского флота).

Автомобильный транспорт играет важную роль в развитии страны. В 1983 г. в Израиле (включая Голанские высоты) было 12 482 км дорог с покрытием, из которых 7554 км приходилось на внутригородские. В стране имелось также 293 км автомагистралей с четырех и более полосным движением. Основные затраты по обслуживанию автомобильных дорог приходятся на правительство и местные органы власти. В последние годы все большая тяжесть расходов, связанных с обслуживанием автодорог, падает на муниципалитеты. Так, если в 1965 г. правительство за счет бюджета обеспечивало обслуживание 40 % всех автодорог, то в 1978 г. — лишь 30 % (муниципалитеты обслуживали в 1965 г. — 46 % и в 1978 г. — 56 % всех дорог, остальное обслуживалось частными компаниями).

Парк транспортных средств постоянно увеличивался (с 171,3 тыс. в 1965 г. до 729,6 тыс. единиц в 1983 г.). В 1983 г. в стране насчитывалось 571,5 тыс. частных легковых автомобилей и автофургонов, 110,8 тыс. грузовиков и трайлеров, 7,9 тыс. автобусов, 6,7 тыс. такси и 32,7 тыс. других автотранспортных средств. Более 76,5 % всех автомобилей находится в частной собственности. Общественный автобусный транспорт не удовлетворяет потребностям развития страны, несмотря на то, что с 1965 по 1983 г. количество автобусов увеличилось (с 3247) почти в 1,5 раза. Количество занятых на общественном автобусном транспорте в 1983 г. составило 14 781 человек, из которых 7809 работали в кооперативных компаниях, а остальные — в частных.

Железнодорожный транспорт на всем протяжении существования государства Израиль не связан с железными дорогами соседних стран. Железнодорожное сообщение с Ливаном, Сирией и Египтом было прекращено в 1948 г. Основное направление железных дорог со времени британского мандата (вдоль средиземноморского побережья) не изменилось. В 1965 г. железная дорога протянулась до Димоны (центра ядерных исследований), а в 1970 г. дошла до Орона (месторождение фосфатов). Протяженность железных дорог Израиля в 1983 г. составляла 536 км. По сравнению с 1949 г. (311 км) она увеличилась (включая подъездные пути и ветки) почти в два раза. Ныне железнодорожным сообщением связаны промышленные и портовые города на севере с югом страны. Колея стандартного размера — шириной 1435 мм. Локомотивный парк страны составляют дизельные локомотивы,

В 1983 г. грузооборот железных дорог составил 867,0 млн. т·км, а пассажирооборот — 207,0 млн. пассажиро·км. Развитие автомобильного и воздушного транспорта привело к падению пассажирооборота железных дорог страны. Количество занятых на железнодорожном транспорте в 1983 г. составило 1957 человек.

Связь. Израиль имеет развитую сеть различных средств связи. Число телефонных станций в 1982 г. равнялось 150 (в 1950 г. — 52). В 1982 г. насчитывалось 940 международных телефонных каналов связи. Страна располагает телексной связью (в 1982 г. — 4300 аппаратов).

В 1983 г. в стране было 220 почтовых контор, 381 почтовое агентство и 813 передвижных почтовых пунктов по обслуживанию населения в сельской местности.

Теле- и радиовещание находятся под контролем государства.

ФИНАНСЫ

Для израильских финансов характерны высокий уровень государственных расходов, хронический дефицит государственного бюджета и колоссальный государственный долг, что в значительной степени обусловливает расстройство денежного обращения и галопирующую инфляцию. Таковы последствия милитаризации экономики и агрессивной внешней политики правящих кругов страны.

Государственные финансы Израиля отличает высокая степень централизации ресурсов; государственный бюджет аккумулирует около $^{9}/_{10}$ всех государственных средств, снижая роль бюджетов местных органов власти.

Государственный бюджет Израиля состоит из двух частей — текущего и бюджета развития. Доходы текущего бюджета складываются из регулярных, главным образом налоговых, поступлений, расходы в основном подразделяются по министерствам. Доходная часть бюджета развития показывает получение и использование заемных средств, преимущественно внешних (льготных займов и субсидий США и других империалистических государств, безвозмездных переводов от международных сионистских организаций, кредитов международных финансовых институтов). Расходная часть бюджета развития показывает финансирование капиталовложений и погашение долговых обязательств. Кроме того, отдельно публикуется бюджет государственных предприятий, составлявший в 70-е годы около 10 % от суммы госбюджета. Финансовый год в Израиле начинается 1 апреля.

Милитаризация страны, огромное внешнее финансирование обусловили систематическое повышение масштабов бюджетного перераспределения в Израиле. Если на рубеже 60-х годов бюджетные ресурсы Израиля составляли примерно $^{1}/_{3}$ ВВП, то в конце 70-х—начале 80-х годов они приблизились к 100 %, а в отдельные годы были и выше.

Таблица 1

Динамика расходов и доходов государственного бюджета Израиля, млн. ш

	1960 г.	1970 г.	1975 г.	1980 г.
Расходы текущего бюджета	125	996	5261	81 229
Расходы бюджета развития *	26	126	507	6 615
Итого расходы (в скобках — процент к ВВП в текущих ценах)	151 (34,1)	1122 (59,2)	5768 (74,4)	87 844 (83,6)
Доходы текущего бюджета	120	651	3588	57 139
Разница (в скобках — процент к сумме расходов)	—31 (20,5)	—471 (42,0)	—2180 (37,8)	—30 705 (35,0)
Субсидии бюджета развития **	12	76	609	11 457
Дефицит госбюджета	19	395	1571	19 248
Источники финансирования				
внешние займы	15	174	665	9 031
внутренние займы ***	4	209	896	10 237
Индекс потребительских цен	19,6	33,9	100	1 097,1

* Без погашения долговых обязательств.

** Главным образом внешние.

*** Включая эмиссию и другие внутренние источники.

Для государственного бюджета Израиля характерен быстрый рост и неуклонное разбухание, являющееся результатом постоянного инфляционного повышения цен, резко усилившегося в 80-е годы (табл. 1).

Как показывают приведенные данные, за два десятилетия при росте потребительских цен в 58 раз совокупные расходы государственного бюджета выросли в 582 раза, регулярные доходы — в 476 раз. Постоянно растущий разрыв между ними финансировался в значительной части за счет поступлений из-за рубежа, что увеличивало экономическую зависимость Израиля.

Милитаристскую направленность государственного бюджета Израиля отражает распределение государственных расходов (табл. 2).

Самой крупной статьей государственных расходов являются военные. Они занимали в бюджете центральное место на протяжении всего периода существования израильского государства. Особенно быстро прямые военные расходы начали расти со второй половины 60-х годов, достигая наибольших размеров в периоды военных действий против соседних арабских государств. Поднявшись до рекордного уровня (46,3 % по отношению к ВНП) в 1973 г., военные расходы и в последующем оставались очень высокими. В среднем до конца десятилетия военные ассигнования составляли 30,2 % ВНП.

Израиль прочно занял первое место в мире по отношению численного состава армии к населению страны и по размерам военных расходов на душу населения. В 1967—1975 гг. расходы

Таблица 2

Структура расходов государственного бюджета

	1975/76 г. *	1980/81 г. *	1982/83 г. *
Расходы, млрд. ш.			
по текущему бюджету	49,7	71,9	419,6
по бюджету развития	13,0	27,6	118,3
всего	62,7	99,5	537,9
Структура расходов, %	100,0	100,0	100,0
Текущий бюджет	79,3	72,6	78,0
военные расходы	40,9	31,1	26,8
проценты по государственному долгу	8,3	10,8	17,5
административно-управленческие расходы **	4,4	4,0	4,1
переводы местным органам власти	3,7	3,2	2,7
на образование и культуру	5,9	7,0	6,7
на здравоохранение	2,1	2,1	2,3
на социальное обеспечение ***	4,8	5,7	5,7
субсидии	7,8	7,7	8,8
прочие	1,4	1,0	3,4
Бюджет развития	20,7	27,8	22,0
на экономику ****	1,8	3,3	3,4
на жилищное строительство и коммунальное хозяйство	7,3	3,8	2,8
погашение долговых обязательств	8,7	18,9	14,3
прочие *****	2,9	1,4	1,5

* Финансовый год.

** Включая сметы полиции, министерств финансов, юстиции и пр.

*** Включая пенсии и компенсации, переводы в Национальный страховой институт.

**** Включая резервы.

***** Включая расходы на сельское хозяйство, промышленность, туризм, торговлю, развитие энергоресурсов.

военного ведомства в расчете на душу населения выросли с 205 до 1043 долл., примерно в пять раз превысив среднемировой уровень расходов по этой бюджетной статье. За 1975—1982 гг. они еще удвоились, достигнув 2060 долл., а в целом прямые военные расходы превысили 8 млрд. долл. Помимо содержания личного состава вооруженных сил, затрат на оснащение армии военной техникой, казне и налогоплательщикам дорого обходятся ежегодные призывы на переподготовку военнослужащих запаса в возрасте 21—55 лет на срок 45—90 дней. Из бюджетных средств, в том числе за счет полученных на эти цели военных субсидий («помощи») США, осуществляются закупки громадного количества вооружений за рубежом, ведется крупномасштабное военно-стратегическое строительство.

Средства бюджета использовались на создание военно-промышленного комплекса как основы милитаризованной экономики и

продолжают использоваться на его расширение и дорогостоящие новые программы вооружений. Но израсходованные на военные цели государственные ресурсы не ограничиваются только чрезмерно раздутыми ассигнованиями военного ведомства. Военные расходы проходят и по сметам других министерств. Часть военных расходов засекречена, в частности включается в статью специальных резервов. Из других источников выплачиваются пенсии и пособия военнослужащим, инвалидам, семьям погибших. Ведение агрессивных войн и милитаризация страны, обеспечивая прибыльные заказы монополиям, снижали размеры невоенных ассигнований бюджета, увеличивали бюджетные дефициты и государственную задолженность, усиливали инфляцию, отрицательно сказывались на развитии гражданской экономики и положении трудящихся.

Следствием огромного бремени военных расходов в первую очередь стал рост и другой непроизводительной статьи государственных расходов — выплат по обслуживанию государственной задолженности. Ежегодные платежи, включающие оплату процентов и погашение соответствующей части основной суммы долговых обязательств, от 17 % в 1975/76 г. выросли в 1980/81 г. до 29,7, а в 1982/83 г. — до 31,8 % суммарной величины государственных расходов. Стремительный рост платежей по обслуживанию государственного долга, опередивший в 80-е годы по темпам даже наращивание военных ассигнований, стал причиной резкого ухудшения валютно-финансового положения Израиля.

Высоки и административно-управленческие расходы центрального правительства. Без переводов местным органам власти на эти цели в среднем затрачивалось около 4 % общей суммы расходов. Крупная часть ассигнований по этой статье отводится на содержание полиции и судебных органов.

Гораздо более медленно растут затраты на социально-культурные мероприятия, а их удельный вес остается низким. Несмотря на то что задачи подготовки рабочей силы и армейского персонала, отвечающих требованиям современной техники, обусловливают повышение затрат на образование, в Израиле на эти цели расходуется только 6—7 % суммарных бюджетных ассигнований. $^{4}/_{5}$ затрат на образование связано с финансированием школ первой ступени. Расходы на здравоохранение составляют всего около 2 % общей суммы государственных расходов. Государство финансирует содержание лишь части имеющихся в стране больниц и клиник. Основные расходы на здравоохранение покрываются больничным фондом Гистадрута. Ассигнования на социальное обеспечение, включая семейные и иные пособия и пенсии, в 70-е годы выросли за счет включения в их сумму операций Национального страхового института, аккумулирующего взносы работающих по найму и другие социальные сбережения населения, т. е. имеют свой источник финансирования, обеспечивающий значительную долю таких затрат. Очевидно, что крайне урезанные ассигнования на социально-культурные цели не удовлетворяют насущные

нужды трудящихся, особенно с учетом того, что каждый седьмой в Израиле относится к живущим за чертой бедности (с годовым доходом до 250 долл. на семью).

Израильское государство участвует в экономике посредством инвестиций, широко регулируя хозяйственную деятельность. За счет бюджета осуществляются капиталовложения во многие отрасли промышленности, сельское хозяйство, транспорт. Государство финансирует создание поселений на оккупированных территориях, жилищное строительство для иммигрантов, расширение орошаемых площадей, водоснабжение. Ассигнования, связанные с абсорбцией иммигрантов, способствовали увеличению числа лиц, занятых непосредственно в государственном секторе. Кроме того, государство широко субсидирует частнокапиталистическое производство, предоставляя частным национальным и иностранным предприятиям долгосрочные кредиты по льготным процентным ставкам.

Крупные бюджетные субсидии предоставляются в целях стимулирования экспорта. Государство в Израиле играет важную роль в реализации товаров, в частности в целях стабилизации внутренних цен в условиях инфляции.

Доходы текущего бюджета складываются главным образом за счет налоговых поступлений, в которых большой удельный вес

Таблица 3

Доходы государственного бюджета *, млрд. ш.

	1975/76 г. *	1980/81 г.*	1982/83 г. *
Текущий бюджет (в скобках — процент к итогу)	35,5 (56,1)	51,0 (52,4)	315,7 (61,2)
Налоги (в скобках — процент к текущему бюджету)	29,3 (83,0)	45,0 (88,4)	271,5 (86,0)
подоходный и налог на собственность	13,2	24,0	138,5
налог на предпринимателей	0,8	2,3	9,5
таможенные пошлины и акцизы	9,1	3,6	24,9
налог на покупки	4,7	4,1	24,6
налог на добавленную стоимость	—	10,0	69,6
прочие	1,5	1,0	4,0
Прочие поступления	4,9	6,0	34,2
Бюджет развития (в скобках — процент к итогу)	27,4 (43,9)	46,4 (47,6)	200,0 (38,8)
внешние займы	14,9	22,7	89,3
внутренние займы	5,7	19,6	62,3
прочие поступления	6,8	4,1	48,3

* Финансовый год.

занимает косвенное обложение, что увеличивает бремя налогов на трудящихся (табл. 3).

В 50-е годы налоговые сборы в Израиле были относительно небольшими (в 1960 г. — 4 млн. ш., около 15 % ВВП). Однако агрессивные войны, несмотря на огромный приток средств из-за рубежа, вынуждали израильское правительство увеличивать налогообложение. В результате расширилось как косвенное, так и прямое налогообложение. Так, в 1975 г. была проведена реформа в области прямого налогообложения с повышением налоговых ставок. На повышение удельного веса прямых налогов в суммарных налоговых поступлениях большое влияние стал оказывать рост обязательных взносов по социальному страхованию. Во второй половине 70-х годов был введен налог на добавленную стоимость, увеличивший поступления от косвенных налогов. В 1977 г. налоговые изъятия поднялись до половины ВВП в текущих ценах (49,5 %).

В прямых налогах центральное место занимает подоходное обложение. $^2/_3$ поступлений от подоходного налога обеспечивает обложение заработной платы рабочих и служащих и $^1/_3$ — обложение доходов прочих категорий плательщиков. Ставки подоходного налога прогрессивно увеличиваются в зависимости от уровня доходов, однако не настолько, чтобы обеспечить их существенное выравнивание. Действуют ставки в 25—60 %, их применение корректируется ежеквартально с учетом темпов инфляции. Однако по социальному страхованию действует единая ставка — 20 %, что снижает прогрессивность обложения.

Ставки корпорационного налога также пропорциональные. Обычно действует ставка 40 %; она снижается до 30 % для так называемых одобренных компаний. С остатка прибыли взимается подоходный налог в размере 20 % с промышленных компаний и 30 % — с непромышленных компаний. Дивиденды облагаются ставкой 45 %, которая для иностранцев снижается до 25 %. В результате предельные ставки колеблются от 67 до 40,5 %, но уплачиваются компаниями они крайне редко, так как существуют многочисленные скидки и льготы, значительно снижающие сумму облагаемого дохода. Например, действуют так называемые налоговые каникулы — освобождение от уплаты налогов на срок 5—12 лет для новых компаний или компаний, расположенных в пограничных районах. Одобренным компаниям разрешается списание амортизации стоимости оборудования и других капитальных расходов по более высоким нормам, практически вдвое быстрее, чем остальным компаниям. Предоставляются и другие скидки и льготы, особенно в отношении одобренных компаний, широко использующиеся для привлечения в страну иностранного капитала. Так, им предоставляются скидки на НИОКР, по местоположению компании, при производстве на экспорт. Одобренным компаниям предоставляются субсидии на финансирование основного капитала и кредиты по низким процентным ставкам. Мизерно обложение собственности и имущества (в 1980/81 г. налог на соб-

ственность давал менее 2 % налоговых сборов). Существуют также различные возможности для массового сокрытия доходов от обложения, снижающие налоговые доходы государства. Широко распространены и просрочки налоговых платежей, выгодные в условиях инфляции. Крупные же государственные субсидии не только резко сокращают, но и нередко с избытком компенсируют налоговые изъятия для частного бизнеса.

В косвенном обложении различают налоги на внутреннюю и внешнюю торговлю. К первым относятся акцизы, налог на покупки, налог на добавленную стоимость, транспортный и гербовый сборы. Налог на покупки взимается с ряда потребительских товаров в виде надбавки к оптовой цене (обычно в размере 30 %). Повышение в 1977 г. ставки налога на добавленную стоимость (до 8 % в 1977 г. и до 12 % в 1982 г.) подняло долю поступлений от косвенных налогов, увеличив регрессивность налоговой системы.

Основным видом обложения внешнеторговых операций являются таможенные импортные пошлины. Исключены из обложения таможенными пошлинами машины и оборудование для ключевых отраслей промышленности, ряд строительных материалов. Таможенные пошлины не взимаются в зонах свободной торговли, или «налоговых гаванях».

Неналоговые доходы бюджета складываются преимущественно из поступлений от реализации государственной собственности, в том числе от продажи государственных предприятий в частный сектор, и доходов принадлежащих государству коммерческих предприятий (нефинансовых: железных дорог, предприятий связи и пр., и финансовых, в числе которых важное место занимают доходы Банка Израиля).

Доходная часть бюджета развития обеспечивается главным образом заемными ресурсами. Рост заемных операций государства находит отражение в динамике государственного долга (табл. 4).

Таблица 4

Государственный долг Израиля (на 31 марта), млрд. ш.

	1956 г.	1960 г.	1970 г.	1980 г.	1982 г.	1983 г.
Всего	0,11	0,22	1,64	105,47	811,29	1630,61
внутренний	0,04	0,10	0,97	58,96	559,36	1056,89
внешний	0,07	0,12	0,67	46,51	251,93	573,72

Внешние источники поступлений в госбюджет. Внешние заемные ресурсы включают субсидии и льготные кредиты империалистических государств, международных финансовых институтов, международных сионистских организаций и монополистической

буржуазии еврейского происхождения из разных стран. В 1951 г. начался выпуск израильских облигаций, размещавшихся за рубежом при поддержке международных сионистских организаций. Крупные кредиты Израиль получал от Экспортно-импортного банка США, займы ФРГ (выплачивала также репарации). Часть внешних займов предусматривает обязательную закупку товаров в стране-доноре. Ни одна из развивающихся стран не получала империалистической «помощи» на столь выгодных условиях и в таком обилии, как Израиль. Тем не менее внешний долг Израиля значительно вырос. Уже в 1975 г. Израиль имел самый большой в мире государственный долг в расчете на душу населения — 3700 долл. В 1980 г. (на конец года) внешний долг Израиля вырос до 21,8 млрд. долл. (примерно 5650 долл. на человека). 85 % суммы обязательств представляют среднесрочную и долгосрочную задолженность. $^2/_3$ общей суммы — льготные займы по программам помощи США и ФРГ. На низкопроцентные облигации приходится 18 % всей суммы долга, на американские кредиты — 35 %, кредиты ФРГ — 7 %, на займы международных финансовых организаций — 3 %; 37 % — долги частным кредиторам (коммерческим банкам и в другой форме). Тем не менее, как уже отмечалось, существенно выросли расходы на погашение долга и процентов.

Следствием хронического бюджетного дефицита является большой внутренний долг. В Израиле он включает добровольные и принудительные облигационные займы, которые выпускались для финансирования военных расходов, обязательные сберегательные депозиты и другие принудительные сбережения, казначейские векселя.

Стремлением приспособиться к постоянной инфляции объясняется выпуск облигаций с индексированной стоимостью, привязанных к индексу потребительских цен или к доллару. Индексация облигаций и других видов финансовых активов расширяла их продажу. Это же обстоятельство обусловило лавинообразное накопление задолженности. В условиях сильной инфляции размеры внутреннего долга чрезвычайно увеличились.

Ливанская авантюра еще более повысила долю военных и связанных с ними ассигнований в суммарной величине бюджета. Так, в ходе агрессии в Ливане только с июня по октябрь 1982 г. Израиль израсходовал 3 млрд. долл. В результате имело место новое повышение налогов, сокращение расходов на образование, здравоохранение, жилищное строительство, а также почти бесконтрольная эмиссия, что вело к быстрому обесцениванию бумажных денег. Внутренний государственный долг к началу 1983/84 финансового года достиг 1056 млрд. ш. Израиль оказался в полной зависимости от американской помощи и краткосрочных кредитов транснациональных банков, а за этим последовали и рекомендации Международного валютного фонда встать на путь жесткой экономии. Попытки израильского правительства уменьшить напряженность бюджета привели к сокращению инвестиций и росту

цен на продовольствие и энергоносители. Были сокращены пособия на дороговизну. Некоторое сокращение расходов предусматривал и бюджет на 1984/85 финансовый год (расходов на здравоохранение, субсидий на поддержание цен на продукты питания, и даже «на оборону»). При этом Израиль запросил у США помощь в сумме 4,05 млрд. долл., включая 2,2 млрд. на военные цели. Необходимость туго затягивать пояс не сняла, однако, угрозы финансового банкротства — следствия тотальной милитаризации страны.

Денежное обращение. Денежной единицей Израиля длительное время был израильский фунт (равный 100 агоротам). Он был введен 17 августа 1948 г. с курсом 4,03 долл. за 1 изр. ф. (3,58134 г чистого золота). К началу 70-х годов в результате неоднократных девальваций курс израильского фунта упал до 3,50 за долл., а к началу 80-х — до 35,35 и в 1983 г. — до 107,77.

В феврале 1980 г. в обстановке галопирующей инфляции была проведена денежная реформа и введена новая денежная единица Израиля — шекель, с курсом 1 шекель (ш.) за 10 изр. ф. Выпускаются монеты достоинством в 1,5 и 50 агорот и 1 ш. и банкноты в 5, 10, 50, 100, а также с ноября 1983 г. — 1000 ш.

Несмотря на то что формально шекель (как и изр. фунт) не привязан прямо к какой-либо иностранной валюте, экономическая зависимость от США делают его фактически зависимой валютой.

Денежное обращение Израиля характеризовалось постоянным инфляционным расширением за счет роста наличной бумажно-денежной массы и депозитов до востребования.

В Израиле нет фиксированных норм обеспечения денежной эмиссии, размеры необеспеченной эмиссии не ограничены, она регулярно в крупных масштабах использовалась для финансирования бюджетного дефицита. С первых лет существования израильское государство финансировало бюджетные дефициты за счет печатного станка и кредитной экспансии. Это создавало состояние ползучей инфляции, хотя увеличение цен тормозилось системой контроля и рационирования товаров. Введение такой системы привело к возникновению «черного рынка» на контролируемые товары и резкому повышению цен товаров, на которые контроль и рационирование не распространялись. Милитаристский курс сионистского руководства Израиля вызывал постоянное увеличение бюджетных дефицитов и денежных инъекций Банка Израиля, ускорявших рост цен. С середины 50-х годов важным фактором расширения денежного обращения наряду с дефицитным финансированием и увеличением кредитования населения стал быстрый приток внешних ресурсов, увеличивавший государственное и личное потребление. В Израиле часть валюты находится на частных инвалютных счетах. Конверсии иностранной валюты в израильскую увеличили денежную массу в обращении. Приток внешних капиталов воздействовал и на структуру инвестиций, увеличивая долю крупномасштабных и капиталоемких

объектов. Инфляция, порожденная избыточным денежным спросом, создавала хозяйственные диспропорции, нарушающие возможности самостоятельного развития.

Процесс инфляции ускорился с 1967 г. и продолжался в 70-е годы, главным образом вследствие роста военного финансирования. В 1973 и 1974 гг. произошло два резких скачка в увеличении потребительских цен (с 13 % в 1972 г. до 40 % в 1974 г.). Этот высокий темп сохранялся на протяжении 1975—1977 гг., а в 1978—1980 гг. инфляция стала галопирующей. Цены поднялись на 50,6 % в 1978 г., 78,3 % в 1979 и 133 % в 1980 г., побив мировые «рекорды». К концу 1980 г. потребительские цены выросли по сравнению с 1976 г. в 12 раз.

Глубокие структурные диспропорции милитаризованной и зависимой экономики усиливали инфляционный процесс.

В Израиле используется система индексации доходов, сбережений, финансовых активов и т. д. в зависимости от движения индекса потребительских цен, а иногда курса американского доллара по отношению к курсу национальной валюты. При такой системе индексируются все более высокие суммы и уровни цен и происходит автоматическое увеличение абсолютных размеров доходов и выплат. Инфляционная спираль раскручивается с возрастающей силой. Однако существующая в Израиле система индексации компенсирует только 70—80 % повышения цен, и, несмотря на значительный номинальный рост, заработная плата трудящихся отстает от роста дороговизны жизни.

Ниже приводятся данные о динамике потребительских цен:

Год	Среднегодовой прирост, %	Год	Среднегодовой прирост, %
1951	11,9	1979	78,3
1961	6,7	1980	133,0
1971	12,0	1981	116,8
1975	39,3	1982	120,4
1977	31,6	1983	145,6
1978	50,6	1984	373,8

В условиях индексации доходов и финансовых активов средства из производства уходили на покупку индексированных государственных облигаций, что давало казне дополнительную наличность, а производство сворачивалось. Рост денежных доходов и внутренних цен затруднял экспорт, требовал все бóльших субсидий для его поддержания, способствовал расширению импорта, отрицательно сказывался на платежном балансе.

От инфляции выигрывали предприниматели, наживавшиеся на растущем гарантированном рынке вооружения, торговцы продовольствием и недвижимостью, биржевые спекулянты, но она отрицательно отражалась на материальном положении трудящихся. Сильнее всего от инфляции страдали наименее обеспеченные слои населения, трудящиеся мелких предприятий, пенсионеры, все те, у кого величина дохода индексирована не полностью, особенно

если пересмотр тарифов осуществлялся с запозданием. Например, в 1980 г. главной жертвой инфляции были получающие заработную плату, поскольку она снизилась в реальных показателях на 12,3 %.

Наибольшее снижение заработной платы произошло в государственном секторе и на предприятиях сферы обслуживания, где она снизилась на 23,9 %. При росте в целом на 133 % инфляция увеличилась на 144 % для 10 % населения, получающих наиболее низкие доходы, и на 128 % для 10 % населения, находящихся в высшей по величине доходов группе. В условиях спекулятивной горячки, экономического кризиса и растущей безработицы застой экономики, вызванный инфляцией, приводил к дальнейшему сокращению реальных доходов трудящихся и перераспределению национального дохода в пользу имущих классов.

В 1981 и 1982 гг. темпы роста потребительских цен, по-прежнему выражавшиеся трехзначным числом, несколько снизились, но уже в 1983 г. вследствие ускорившейся девальвации шекеля и сокращения субсидий на основные продовольственные товары и топливо, цены на которые контролируются правительством, темпы инфляции превысили прежний «рекорд», перешагнув за 145,6 %. Снизились налоговые поступления, усилились «бегство» от шекеля, спекуляция, безработица.

Кредитно-банковская система Израиля на рубеже 70—80-х годов включала Центральный банк Израиля, 30 коммерческих банков, 22 ипотечных и инвестиционных банка, более 50 страховых компаний, несколько десятков заемных фондов и ряд специализированных кредитно-финансовых институтов. В конце 1980 г. под контролем Банка Израиля находилось 64 кредитно-финансовых учреждения. Коммерческие банки и кредитные кооперативные общества владели совокупными активами в 299,5 млрд. ш. и имели сеть из 1040 отделений, включая головные конторы.

Возглавляет кредитную систему Банк Израиля — государственный центральный банк, созданный в 1954 г. Банк монопольно осуществляет выпуск в обращение денежных знаков (банкнотов и монет), является банкиром и казначеем правительства, предоставляет ему краткосрочные кредиты, действует как агент правительства при управлении государственным долгом. Он осуществляет наблюдение за ликвидными позициями других банков, хранит их обязательные депозиты в соответствии с установленными нормами ликвидности, осуществляет политику по регулированию объема денежного обращения и банковского кредита, а также отраслевое регулирование кредита через систему «направленного кредита», управляет валютными резервами. В современных условиях, в обстановке сильной инфляции, он одновременно проводит меры антиинфляционного характера по контролю за денежным обращением и кредитом, но их эффективность на практике крайне низка. По данным на конец 1983 г., баланс Банка Израиля исчислялся 986 млрд. ш. по сравнению с 55 млрд. ш.

в 1980 г. и 6 млрд. в 1970 г. При этом в пассивах банка вырос удельный вес эмиссии банкнотов.

Центральное место в кредитной системе Израиля занимают коммерческие банки. Кредитная система Израиля характеризуется очень высокой степенью концентрации банковского капитала. В ней доминируют три банковские монополистические группировки: Банк Леуми ле Исраэль, Банк гапоалим и Израэль Дисконт Бэнк (ИДБ). В 60-е годы удельный вес «большой тройки» израильских банков оценивался в $^2/_3$ активов кредитной системы, а к концу 70-х — в 0,9 суммарных активов кредитной системы. Банковские концерны Израиля являются универсальными комплексами, включающими коммерческие, ипотечные банки, страховые компании и пенсионные фонды. Они подчинили себе действовавшие в стране специальные кредитные учреждения и более мелкие банки. Израильская «большая тройка» играет ведущую роль в кредитовании и финансировании старых и новых отраслей промышленности страны; она одновременно осуществляет внушительную внешнюю экспансию, подстегиваемую инфляцией, и имеет отделения в финансовых центрах всех континентов. Банковская буржуазия является важным каналом связей с финансовым капиталом других стран и буржуазией еврейского происхождения, живущей за рубежом.

Лидирует в «большой тройке» Банк леуми. Это не только самый большой и самый старый в Израиле банк, но и имеющий наиболее широкие международные связи. Банк леуми приобрел Араб-Израэл Бэнк с 30 отделениями, и создал банк Алая для финансирования мелких коммерческих предприятий (с 23 отделениями). В 1978 г. им был создан Юнион Бэнк, специализирующийся на обслуживании алмазной промышленности. В 1980 г. совместно с инвестиционной компанией «Дэнот», принадлежащей крупному промышленному капиталу, создан первый в стране торговый банк — Леуми Ассошиэйтед Инвестмент. Банк леуми контролирует большое число фондов сбережений, инвестиционных трестов, страховых компаний, десятки учреждений долгосрочного кредита и другие специализированные кредитные финансовые институты. Суммарные активы Банка леуми на конец июня 1984 г. составили 21,4 млрд. долл. За 70-е годы банк удвоил сеть отделений в Израиле (их число возросло до 377 в эти годы и до 450 в 1983 г.). Аккумулируя более половины депозитов населения страны, банк более 50 % своей прибыли получает за счет внешних операций. Число его зарубежных отделений выросло с 15 до 57. Самый крупный среди зарубежных филиалов этого Банка — Леуми Траст Компани, Нью-Йорк. Следует также упомянуть Англо-израильский банк в Лондоне, филиалы банка во Франции, Швейцарии, Уругвае, его связи с иностранными инвестиционными компаниями.

Банк гапоалим создан в 1931 г. Гистадрутом. Он финансирует не только профсоюзные, но и смешанные и частные компании. Банк занимается операциями по обслуживанию фондов сбере-

жений, пенсионных и инвестиционных фондов предприятий. Его дочерняя компания — Банк месел обслуживает систему национального образования. К середине 1984 г. активы Банка гапоалим достигли 19,5 млрд. долл. Банк имеет более 340 местных отделений. Первое зарубежное отделение банка появилось в 1971 г. в Лондоне; в 1982 г. их стало 37. Важным оплотом зарубежной и внутренней экспансии банка служит АМПАЛ — американо-израильская корпорация, через которую американские инвестиции направляются в Израиль. Специальные соглашения о кредитах банк имеет с Экспортно-импортным банком США, английским Департаментом гарантий экспортных кредитов, Корпорацией развития экспорта Канады, Государственной корпорацией промышленного финансирования Мексики (НАФИНСА). Совместно с Банком развития ФРГ создан Изразл Континентл Бэнк. Эти связи помогают банку играть важную роль в финансировании крупных проектов в Израиле, а также в содействии продвижению израильского экспорта и технологии на зарубежные рынки. Расширяется сеть отделений банка в странах Латинской Америки и на Дальнем Востоке.

Изразл Дисконт Бэнк — частный банк, тесно связанный с военно-промышленным комплексом и рядом других отраслей промышленности. Он занимается также страхованием, торговлей алмазами и т. д. Барклэйз Дисконт Бэнк — бывший филиал английского Барклэйз Бэнк, перешел в ИДБ в 1971 г. ИДБ имеет филиалы в Уругвае и в Люксембурге, ряд представительств в крупных международных финансовых центрах мира, активно действует на евродолларовом рынке. Дочернее общество ИДБ — Изразл Девелопмент энд Моргидж Бэнк предоставляет ипотечные займы, главным образом на покупку жилья. ИДБ оказывает специальные услуги промышленной и торговой буржуазии через Индастриэл Файнэнс Бэнк, основанный в 1977 г. Его инвестиционная корпорация с активами в 1980 г. 2,85 млрд. ш. осуществляет инвестиции в акционерный капитал широкого круга компаний по производству сложной и наукоемкой технологии военного и гражданского назначения, производству компьютеров. В 1980 г. при участии капитала ЮАР создан ИДБ Интернэшнл. Суммарные активы банка в 1984 г. — 10,8 млн. долл.

К числу быстро растущих банков относят четвертый по величине — Юнайтед Мизрахи Бэнк (ЮМБ), связанный с сионистскими организациями Израиля. Его активы в 1980 г. достигли 2,6 млрд. долл. (4,3 млрд. долл. в 1984 г.). Он имеет 75 отделений в стране и за рубежом, владеет контрольным пакетом крупного ипотечного банка Тафахот, в 1979 г. основал торговый банк. Принадлежащий ЮМБ банк промышленного и сельскохозяйственного развития получает средства из государственного бюджета. ЮМБ представлен в США, Бельгии, Швейцарии, ЮАР, на евродолларовом рынке.

Экспансия крупных коммерческих банков привела к упадку кредитных кооперативных обществ. В этом звене кредитной си-

стемы резко уменьшилось число таких обществ, свертываются их операции. Они выполняют функции, аналогичные осуществляемым сберегательными и заемными ассоциациями, не ведут операций с иностранной валютой и, следовательно, не участвуют в прибыльном финансировании внешней торговли. В 1948 г. в Израиле функционировало 70 таких учреждений, а в 1980 г. — только два.

Важнейшим институтом долгосрочного кредита страны является Индастриэл Девелопмент Бэнк. Он участвовал в финансировании многих отраслей. Долгосрочный кредит предоставляют также Израильский сельскохозяйственный банк, Морской банк, ипотечные банки, строительный банк. Все они посредничают в привлечении иностранных инвесторов.

Первая страховая компания была основана в Израиле в 1929 г., несколько компаний возникло в 30-е годы, затем — на рубеже 40—50-х годов. В 80-е годы 35 компаний входило в израильскую страховую ассоциацию. Управление государственного контролера осуществляет надзор за деятельностью страховых компаний. Только 10 % страхового дела находится в ведении местных компаний, остальное — в руках иностранных компаний.

В 1953 г. была основана Фондовая биржа Тель-Авива. В условиях инфляции рост оборота фондовой биржи стимулировала система индексации (привязка курсов государственных облигаций и других ценных бумаг к индексу потребительских цен и курсу американского доллара). Число компаний, зарегистрированных на бирже, выросло с 10 в 1953 г. до 106 в 1978 г., выросло число новых выпусков и удельный вес продаж акций в общем биржевом обороте. Оборот тель-авивской биржи в 1980 г. составлял 16,9 млрд. ш.

Основным видом ценных бумаг, с которыми производились операции на фондовой бирже Израиля, помимо индексированных облигаций государственных займов, привлекавших сбережения инвесторов в ущерб производительным инвестициям, являлись акции банков, а сами банки активно участвовали в спекулятивных операциях со вздутием их курсов. В октябре 1983 г. массовая сброска акций банков инвесторами, ожидавшими крупной девальвации шекеля и потому скупавшими инвалюту, вызвала крах фондовой биржи. Биржа была закрыта в течение двух недель. Крах на фондовой бирже нанес крупный урон инвесторам и казне, компенсировавшей часть потерь за счет дополнительных денежных инъекций, и поставил под угрозу стабильность банков, и без того ослабленных инфляцией. В махинациях с акциями оказались замешаны все четыре крупнейших банка страны.

ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИЕ СВЯЗИ

Масштабы, темпы и особенности развития внешнеэкономических связей Израиля непосредственно отражает характер его экономики и специфическое место в системе империализма,

Израиль активно участвует в системе мирохозяйственных связей капитализма. Так, доля страны во внешней торговле развитых капиталистических стран составила (%):

	1970 г.	1975 г.	1977 г.	1980 г.	1983 г.
в импорте	0,59	0,67	0,0	0,49	0,0
в экспорте . . .	0,32	0,28	0,41	0,47	0,48

Объем внешнеторгового оборота вырос с 1950 по 1983 г. почти в 40 раз. Для внешней торговли Израиля характерны значительные диспропорции и большой размер отрицательного сальдо торгового баланса, что связано прежде всего с огромными закупками вооружений. С 1970 по 1983 г. рост отрицательного сальдо внешнеторгового баланса составил 496,7 %.

Внешняя торговля Израиля характеризуется следующими данными (в текущих ценах):

	1950 г.	1960 г.	1970 г.	1983 г.
чистый импорт товаров, млн. долл.	300,3	495,7	1433,5	8370,0
чистый экспорт товаров, млн. долл.	35,1	211,3	733,6	4893,8
превышение импорта над экспортом, млн. долл.	265,2	284,4	699,9	3476,2

Подушевые показатели распределения импорта, экспорта и торгового дефицита также характеризуют большое значение внешней торговли для экономики страны:

	1950 г.	1960 г.	1970 г.	1981 г.	1982 г.	1983 г.	1983 г. *
импорт на душу населения, долл.	237	234	481	1973	1977	2040	2106
экспорт на душу населения, долл.	28	100	246	1340	1239	1193	1358
торговый дефицит на душу населения, долл. . . .	209	134	235	633	738	847	658

* С учетом торговли с оккупированным Западным берегом и сектором Газа.

Стоимость импорта товаров и услуг в 1970 г. составляла 45,1 %, а в 1983 г. — 47,8 % (в ценах 1970 г.) стоимости валового внутреннего продукта. Экспортная квота выросла до 33,6 % по сравнению с 24,7 % в 1970 г. По удельному весу обоих показателей в ВВП Израиль превосходит многие развитые капиталистические государства.

Увеличение внешнеторгового оборота значительно опережало рост ВВП страны. Так, индекс стоимости импорта в 1983 г. составил 432, а экспорта — 446 (1972 г. = 100), в то время как индекс ВВП в 1983 г. был равен 141 (1972 г. = 100).

Важное значение для Израиля имеет экспортная торговля. Индекс роста стоимости экспорта увеличивался значительно быстрее, чем индекс стоимости импорта. С 1950 по 1983 г. доля стои-

мости экспорта в импорте увеличилась с 11,7 % до 58,5 %. Рост вывоза, ставшего значительным источником валютных поступлений, был связан с увеличением объема экспортноориентированного производства бриллиантов, сельскохозяйственных продуктов, военного снаряжения и техники. В 1983 г. индексы объема импорта и экспорта составили 153 и 176 соответственно (1972 г. = 100).

Характерным показателем, раскрывающим особенности внешней торговли Израиля, является соотношение между стоимостями товаров и услуг (суммой операций по невидимым статьям: страхование, фрахт, транспортировка, продажа лицензий и т. д.):

	1972 г.	1975 г.	1978 г.	1981 г.	1982 г.	1983 г.
Импорт, млн. долл.						
товары (фоб) . . .	2305	5650	6726	9 410	8 857	8 691
в том числе вооружение и военная техника. . .	409	1846	1522	1 655	1 520	1 000
услуги	1031	2191	3017	5 390	6 079	6 294
всего . . .	3336	7841	9743	14 800	14 936	14 985
Экспорт, млн. долл.						
товары (фоб) . . .	1220	2181	4075	5 90С	5 560	5 511
услуги	1002	1644	2549	4 539	4 552	4 435
всего. . . .	2222	3825	6624	10 445	10 112	9 946

Расходы Израиля, связанные с оплатой всякого рода услуг, с 1972 по 1983 г. выросли с 30,9 до 42,0 % всей стоимости импорта товаров и услуг. За тот же период доход от предоставления услуг по внешней торговле составил соответственно 45,1 и 44,6 % всей стоимости экспорта товаров и услуг. Если в 1972 г. стоимость оплаченных Израилем услуг составляла 44,7 % стоимости ввезенных товаров, то в 1983 г. — уже 72,4 %. В экспортной торговле в 1972 и 1982 гг. доход, полученный от предоставленных Израилем услуг, составил соответственно 82,1 и 80,5 % стоимости вывезенных товаров. Эти данные свидетельствуют как о широком развитии внутреннего рынка услуг, так и о наличии технологического потенциала, способствующего росту доходов, получаемых от разнородных в экономическом отношении сделок.

Приведенные в табл. 1 данные свидетельствуют об относительной стабильности структуры товарного импорта и об изменении структуры товарного экспорта в сторону роста доли промышленных товаров.

Характерной чертой импорта Израиля является значительная доля сырья и материалов (хлопок, шерсть, алмазы, топливо, железо, алюминий и т. д.) в общей стоимости ввозимых товаров. В 1960 г. эти две группы товаров составляли по стоимости 53,5 %, а в 1983 г. — 52 % всех ввезенных товаров. Более четверти всего импорта составляют машины, транспортное и другое оборудование. Несмотря на то что доля машин и оборудования с 1960 по 1982 г. практически не изменилась (30,2 и 31,4 % всей стоимости

Таблица 1

Структура импорта и экспорта, % к итогу

Группа товаров	1960 г.	1970 г.	1980 г.	1981 г.	1982 г.	1983 г.
Импорт						
Продовольственные и пищевкусовые товары	14,3	11,4	8,7	9,9	8,5	7,9
Сырье, химикалии	26,3	20,1	37,4	38,0	34,8	29,1
Промышленные товары, классифицируемые как материалы	27,2	32,8	28,3	22,2	22,0	22,9
В том числе алмазы	10,3	12,9	15,4	8,1	8,2	10,2
Машины, транспортное и другое оборудование	30,2	34,8	20,7	23,7	26,6	31,4
Экспорт						
Продовольственные и пищевкусовые товары	30,0	20,8	11,6	12,1	12,4	11,3
Сырье и химикалии	9,8	14,2	20,7	21,4	21,2	22,6
Промышленные товары, классифицируемые как материалы	42,3	47,1	45,3	37,9	38,2	37,7
В том числе бриллианты	30,1	32,0	30,2	25,7	23,0	24,5
Машины и транспортное оборудование, другое оборудование	8,3	13,5	12,9	18,4	17,3	16,7

импорта соответственно), в абсолютном выражении их стоимость выросла в 18 раз, со 151,7 млн. долл. до 2699,1 млн. долл.

С 1970 по 1983 г. произошли изменения в структуре используемых в экономике страны ввезенных товаров. Доля потребительских товаров прямого потребления увеличилась с 6,3 до 11,3 % всей стоимости ввезенных товаров. Выросла доля товаров длительного пользования (с 32,4 до 48,0 %), а доля продовольствия уменьшилась с 49,3 до 30,0 % всей стоимости потребительских товаров. В 1983 г. доля товаров, непосредственно используемых в производстве, составила 70,7 % всей стоимости импорта товаров, в том числе горючего и смазочных материалов, использованных в производстве, — 19,2 % (в 1970 г. — 19,9 %).

В 70-х—начале 80-х годов уменьшилась доля алмазов. Если в 1970 г. удельный вес алмазов составлял 15,1 % стоимости потребленных в производстве импортных товаров, то в 1983 г. он равнялся 14,4 %. Одновременно упала доля импортных товаров, использованных в сельском хозяйстве (с 6,1 до 3,9 %).

Доля инвестиционных товаров в 1970—1983 гг. увеличилась с 15,8 до 20,4 %. Изменилась структура инвестиционных товаров: доля машин, оборудования, инструментов и принадлежностей к ним уменьшилась с 83,4 до 76,3 %, а доля транспортного оборудования увеличилась с 16,6 до 23,7 % всей стоимости инвестиционных товаров.

К началу 80-х годов произошли существенные изменения в израильском экспорте. Если в 1960 г. промышленные товары, машины и оборудование составляли 50,6 % всей стоимости израильского экспорта, то в 1983 г. — уже 88,0 %, увеличившись за этот период в абсолютном выражении со 109,8 млн. долл. до 4499,4 млн. долл., причем следует отметить сравнительно высокую долю продукции машиностроения.

В израильском промышленном экспорте на первом месте в 1983 г. находились бриллианты и технические алмазы — 26,8 % (в 1970 г. — 38,4 %) всей стоимости промышленного экспорта. Продажа бриллиантов за границу выросла с 8,8 млн. долл. в 1950 г. до 1207,7 млн. долл. в 1983 г. За бриллиантами следовали химикаты и нефтепродукты — 12,9 % (в 1970 г. — 8,3 %), прокат и изделия из металла — 9,8 % (в 1970 г. — 4,4 %), электрическое и электронное оборудование — 12,0 % (в 1970 г. — 2,0 %), транспортное оборудование — 6,3 % (в 1970 г. — 1,4 %), консервированные продукты, напитки, табачные изделия — 7,0 % (в 1970 г. — 9,9 %), модная одежда — 5,4 % (в 1970 г. — 8,4 %) всей стоимости промышленного эспорта. 30 % экспорта (без стоимости бриллиантов) составляла продукция военной индустрии.

Стоимость сельскохозяйственного экспорта выросла в 1950—1983 гг. с 17 до 507,5 млн. долл. Основными статьями сельскохозяйственного экспорта являются цитрусовые (в 1983 г. их стоимость составила свыше 32 % всей стоимости сельскохозяйственного экспорта по сравнению с 66,3 % в 1970 г.), продукция животноводства и птицеводства, соевое масло и др.

Основными внешнеторговыми партнерами Израиля являются страны Европейского экономического сообщества и США. Их доля в общей стоимости экспорта и импорта товаров Израиля всегда была значительной (%):

	1960 г.	1970 г.	1980 г.	1981 г.	1982 г.	1983 г.
экспорт Израиля в США	13,7	19,1	17,2	21,5	21,2	26,0
экспорт Израиля в страны ЕЭС	49,3	39,9	39,4	34,1	33,6	34,4
импорт Израиля из стран ЕЭС	41,7	47,2	33,7	35,3	37,0	40,5
импорт Израиля из США	29,1	22,2	19,3	20,4	19,0	19,2

Торговое сотрудничество Израиля с ЕЭС началось в 1964 г., когда между Израилем и Сообществом было подписано первое соглашение. В 1970 г. было подписано новое соглашение — о предоставлении режима наибольшего благоприятствования сроком на пять лет, которое предусматривало снижение тарифов Сообщества по многим статьям промышленного и сельскохозяйственного экспорта Израиля до 45 %. Торговое соглашение с ЕЭС, вступившее в силу 1 июля 1976 г., дало возможность промышленным компаниям Израиля увеличить экспорт. Согласно соглашению та-

рифы на израильский промышленный экспорт в страны ЕЭС были понижены на 60 %, а с 1 июля 1977 г. отменены полностью.

Более $^{2}/_{3}$ всего торгового оборота Израиля со странами ЕЭС приходится на ФРГ, Великобританию, Италию и Францию.

Основными покупателями израильской промышленной продукции являются развитые капиталистические страны. Из всей стоимости экспортируемых Израилем консервированных продуктов, напитков и табачных изделий приходится (в 1983 г.) на Англию 31,3 %, США — 15,0, ФРГ — 13,4 %. Израиль вывозит в Англию 36,6 % всего текстиля, одежды и изделий из кожи, в ФРГ — 22,3, Францию — 6,2 и Нидерланды — 5,2 %. В США вывозится 42,8 % всех обработанных в Израиле алмазов, в Бельгию и Люксембург — 15,0, Японию — 11,8, Гонконг — 11,5 и Швейцарию — 6,6 %.

Основными странами, ввозящими израильские сельскохозяйственные товары, в 1983 г. являлись Франция (12,0 %), ФРГ (14,4 %) и Англия (12,7 %), а на долю всех стран ЕЭС приходился 61,0 % всей экспортируемой Израилем сельскохозяйственной продукции.

Ведущими для Израиля поставщиками инвестиционных товаров являются США (27,1 %), ФРГ (20,3 %), Англия (8,2 %), Италия (7,7 %), Франция (7,3 %). Значительная часть сырья и материалов для алмазообрабатывающей промышленности Израиля ввозится из Бельгии и Люксембурга (48,4 %), из Швейцарии (29,5 %), и Англии (17,7 %). Из США поступает 21,0 %, а из ФРГ и Англии — 10,3 и 6,1 % всего импортируемого Израилем сырья и материалов. Главными экспортерами потребительских товаров длительного пользования являются ФРГ (26,5 %), Япония (20,2 %), Франция (13,6 %), Италия (10,5 %).

В 1978 г. обозначилась тенденция роста удельного веса стран Азии (Гонконг, Япония) во внешней торговле Израиля.

Важную роль во внешнеэкономических связях страны играют развивающиеся страны Африки и Латинской Америки. Экономическая экспансия в эти страны составляет неотъемлемую часть израильской внешней политики.

Африка привлекает Израиль богатейшими природными ресурсами. Опираясь на поддержку империалистических держав, применяя гибкие методы и изощренную внешнеэкономическую политику, Израилю удалось продолжить свое экономическое проникновение в африканские страны, несмотря на то что большинство из них разорвало дипломатические отношения с Тель-Авивом. Израильский экспорт в эти страны составил в 1970 г. 41,5 млн., в 1975 г. — 73,5 млн. и в 1982 г. — 190,2 млн. долл. Несмотря на бойкот со стороны многих африканских государств, 100 израильских фирм в 1981 г. осуществляли различные проекты в 20 африканских странах.

Экономическая экспансия Израиля тесно связана с политическими целями его правящих кругов, проводящих свою линию в русле интересов империализма. Израиль стремится разорвать

свою дипломатическую и политическую изоляцию на международной арене, воспрепятствовать росту единства арабских и других стран в борьбе против израильской агрессии, найти среди реакционных режимов сторонников и пособников своей агрессивной политики.

* * *

Вызванные агрессивной политикой правящих кругов огромные военные расходы привели к тому, что Израиль уже практически не может существовать без постоянной внешней финансовой и экономической помощи. Всемерная поддержка Израиля империалистическими государствами осуществляется в различных формах, определяемых экономическими и политическими задачами империализма на Ближнем Востоке. Финансовые переводы из США отражают гегемонистские устремления американского империализма и направлены на всемерное укрепление военной мощи Израиля для использования последнего в качестве инструмента политики Соединенных Штатов в регионе (см. табл. 3 в Приложении). Помощь ФРГ Израилю приняла форму репараций и реституций, которые являются специфическим видом экспорта в страну государственно-монополистического капитала.

Огромную финансовую помощь оказывают Израилю международные сионистские организации, и эта помощь органически вписывается в общую политику империализма на Ближнем Востоке. Она является для израильских правящих кругов существенным источником материальных и финансовых ресурсов в реализации ими агрессивных планов в отношении соседних арабских стран.

Общая сумма долгосрочных кредитов и безвозмездных субсидий, предоставленных Израилю капиталистическими государствами и международными финансовыми организациями в 1948—1983 гг., составила более половины всех внешних поступлений,

Таблица 2

Иностранная помощь Израилю с 1948 по 1983 г.

Источник поступлений	субсидии		кредиты		Всего	
	млн. долл.	%	млн. долл.	%	млн. долл.	%
Капиталистические государства и международные финансовые организации . . .	12 786,0	38,9	15 743,5	70,5	28 529,5	51,7
Сионистстские организации . . .	12 955,2	39,4	6 577,4	29,5	19 532,6	35,4
Репарации и реституции ФРГ	7 130,6	21,7	—	—	7 130,6	12,9
Всего	32 871,8	100,0	22 320,9	100,0	55 192,7	100,0

бо́льшая часть которых пришлась на 1974—1981 гг. Такое положение объясняется тем, что после войны 1973 г. роль Израиля в защите интересов империалистических государств на Ближнем Востоке значительно возросла и Соединенные Штаты стали больше, чем раньше, делать ставку на Израиль в своей ближневосточной политике. С начала 70-х годов США стали играть главенствующую роль в вывозе государственно-монополистического капитала в Израиль.

Американская помощь Израилю определяется экономическими и политическими интересами американских монополий: поставки в счет помощи, осуществляемые за счет государственного бюджета США, дают американским монополиям огромные прибыли и позволяют через систему сионистских организаций и государственно-монополистический аппарат США контролировать направление развития израильского капитализма.

Из всей суммы внешних поступлений 59,6 % составляют безвозмездные поступления от капиталистических государств и сионистских организаций, репарации и реституции ФРГ. Именно эти поступления играют важную роль в осуществлении правящими кругами страны агрессивной экспансионистской политики.

Долгосрочные кредитные обязательства Израиля наглядно демонстрируют эксплуататорскую сущность помощи капиталистических государств и сионистских организаций. При сумме 22,3 млрд. долл., полученной Израилем в форме долгосрочных кредитов, внешний долг Израиля на конец 1983 г. составил 29,3 млрд. долл.

Большое место в долгосрочных кредитах занимают внешние государственные израильские займы, реализацией облигаций которых заняты сионистские организации. Поступления от займов составили почти треть всех кредитов, полученных Израилем с 1948 по 1983 г. 35,4 % общего объема внешних поступлений (без частных инвестиций) в Израиль в эти годы обеспечили сионистские организации.

В колонизации оккупированных арабских земель, в осуществлении экспансионистской политики Израиля помощь международных сионистских организаций играет роль важного экономического фактора и используется международным сионизмом в качестве рычага воздействия на политику страны.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ИЗРАИЛЯ НА ОККУПИРОВАННЫХ В 1967 г. АРАБСКИХ ТЕРРИТОРИЯХ

Основные цели и направления экономической политики.

В результате агрессии 1967 г. Израиль оккупировал обширные арабские территории, общей площадью 68,5 тыс. кв. км. К ним относятся: Западный берег р. Иордан вместе с восточной (арабской) частью Иерусалима и сектор Газа (общая численность населения 1,3 млн. человек); принадлежащий Сирии

район Голанских высот, где проживает 7—8 тыс. человек, и Синайский полуостров с населением 126 тыс. человек, являющийся частью территории Египта. Экономическая политика Израиля на оккупированных территориях неразрывно связана с общим внешнеполитическим курсом израильских правящих кругов, направленным на территориальную экспансию и аннексию земель соседних арабских стран. Оккупировав в 1967 г. Западный берег и сектор Газа, район Голанских высот и Синайский полуостров, возвращенный Египту в 1982 г., Израиль с самого начала всеми мерами стремился закрепиться на этих арабских территориях с целью их последующей аннексии. Главным средством в достижении этой цели стала ускоренная колонизация оккупированных территорий, строительство на них израильских поселений, предназначенных для расселения новых иммигрантов.

Той же задаче колонизации и аннексии оккупированных территорий была подчинена и экономическая политика Израиля в отношении этих районов.

Строительство широкой сети поселений на оккупированных арабских землях и проводимая на них Израилем экономическая политика призваны, по замыслам сионистов, закрепить военно-политический контроль Израиля над этими территориями, обеспечить получение максимальной экономической выгоды, создать социально-экономические условия их аннексии.

Главная ставка всех израильских правительств в проведении экономической политики на оккупированных в 1967 г. арабских территориях (независимо от их партийной принадлежности) делалась на «экономическую интеграцию» основных отраслей хозяйства этих территорий с экономикой Израиля. Такая политика осуществлялась по следующим основным направлениям: установление израильского контроля над рынками оккупированных территорий, использование их природных ресурсов и труда арабских рабочих, а также привязка их сельского хозяйства и промышленного производства к израильской экономике и создание общей инфраструктуры (дорог, электроснабжения и т. п.).

Торговая экспансия. Израильская оккупация арабских земель открыла широкий доступ к ним израильским товарам. Военные власти Израиля сразу стали всемерно поощрять экспорт израильских товаров на эти территории, особенно на Западный берег р. Иордан — в экономическом отношении наиболее развитый район по сравнению с другими захваченными в 1967 г. землями.

Согласно данным официальной израильской статистики, экспорт товаров из Израиля на Западный берег и в сектор Газа возрос с 75,5 % от всего ввоза товаров в эти районы в 1968 г. до 90,7 % в 1983 г., при одновременном сокращении ввоза товаров из Иордании за те же годы соответственно с 7,7 до 0,9 %, а из других стран — с 16,6 до 8,4 %.

В 1974 г., согласно израильским данным, общая сумма импорта Западного берега составила 199,5 млн. долл. В 1983 г. она возросла до 402 млн. долл., причем 90 % всего импорта Запад-

ного берега поступало из Израиля, а свыше 60 % экспорта направлялось в Израиль. Импорт сектора Газа возрос с 138,4 млн. долл. в 1974 г. до 287 млн. долл. в 1983 г., при этом 92 % всего импорта падало на израильские товары (см. табл. 1 и 2).

Таблица 1

Импорт сельскохозяйственной продукции Западного берега в 1972—1983 гг., млн. ш. в текущих ценах

Импорт	1972 г.	1974 г.	1976 г.	1978 г.	1980 г.	1982 г.	1983 г.
Весь	41,4	88,1	197,1	435,1	2095,5	10 545,0	25 994,2
Израиль							
всего	34,1	79,0	176,7	375,7	1819,4	9 254,6	23 372,2
продукция сельского хозяйства	5,6	12,6	29,0	61,7	298,5	1 112,3	2 961,4
Иордания							
всего	1,9	2,1	3,0	8,8	27,9	223,5	378,2
продукция сельского хозяйства	0,4	0,3	0,1	0,6	2,6	10,6	13,9
Другие страны							
всего	5,4	7,0	17,4	50,6	248,2	1066,9	2 244,1
продукция сельского хозяйства	1,3	1,3	7,1	2,4	16,5	134,3	293,9

Таблица 2

Экспорт сельскохозяйственной продукции Западного берега в 1972—1983 гг., млн. ш. в текущих ценах

Экспорт	1972 г.	1974 г.	1976 г.	1978 г.	1980 г.	1982 г.	1983 г.
Всего	21,6	41,0	98,7	256,6	981,4	5066,7	11 629,0
Израиль							
всего	10,7	28,7	61,7	145,7	567,4	2726,0	7 300,1
продукция сельского хозяйства	1,4	5,5	10,8	—	138,6	425,7	1 257,0
Иордания							
всего	10,7	12,0	34,3	108,6	405,7	2319,5	4 266,9
продукция сельского хозяйства	4,6	1,6	9,8	44,3	107,9	776,2	1 448,2
Другие страны							
всего	0,2	0,3	2,7	2,3	8,3	21,2	62,0
продукция сельского хозяйства	—	—	1,9	—	—	—	—

Приведенные данные показывают, что за десятилетие оккупации Израиль занял доминирующее место в товарообмене оккупированных территорий. Произошла коренная ломка традиционных внешнеторговых связей Западного берега и сектора Газа с арабскими странами, существовавших до 1967 г. Практически эти территории с их более чем миллионным населением преврати-

лись в «монополизированный» рынок сбыта израильских товаров и источник поставок в Израиль сельскохозяйственного и минерального сырья. Торговую прибыль от связей оккупированных территорий с Израилем в основном получал последний. Так, только с 1974 по 1983 г. дефицит торговли Западного берега с Израилем вырос с 47,2 млн. до 16 072,1 млн. ш., а сектора Газа — с 33,8 млн. до 8883,7 млн. ш. Фактически между Израилем и оккупированными территориями сложился своего рода «общий рынок», где господствующее положение заняли израильские торгово-промышленные компании, которые совместно с военной администрацией по своему усмотрению устанавливают выгодные для себя цены на товары и номенклатуру основных статей экспорта и импорта.

Таблица 3

Структура торговли Западного берега в 1983 г.,
млн. ш. в текущих ценах

	Импорт		Экспорт
Всего	25 994,5	Всего	11 629,0
Из Израиля	23 372,2	В Израиль	7 300,1
сельскохозяйственные товары	2 961,4	сельскохозяйственные товары	1 257,0
промышленные товары	20 410,0	промышленные товары	6 043,1
Из Иордании	378,2	В Иорданию	4 266,9
сельскохозяйственные товары	13,9	сельскохозяйственные товары	1 448,2
промышленные товары	364,3	промышленные товары	2 818,2
Из других стран	2 244,1	В другие страны	62,0
сельскохозяйственные товары	293,9	сельскохозяйственные товары	—
промышленные товары	1 950,2	промышленные товары	62,0

Данные по отраслевой структуре торговли Западного берега (табл. 3) свидетельствуют не только о господствующем положении Израиля в этой торговле, но и о типично колониальном характере этого товарообмена. Израиль поставляет на оккупированные территории в основном потребительские товары (текстиль, электротовары, транспортные средства и т. п.), а также некоторые пищевые продукты (муку, сахар, рис). В то же время с оккупированных территорий в Израиль поступает сырье и полуфабрикаты, необходимые для израильской промышленности.

Характерной особенностью внешнеторговой экспансии Израиля на оккупированных территориях является превращение последних в своего рода «перевалочную базу» для продвижения израильского экспорта в Иорданию и другие арабские страны. Этой цели служит так называемая политика открытых мостов, в соответствии с которой осуществляется товарообмен через мосты на р. Иордан с Западного берега на Восточный, т. е. в Иорданию.

Так, согласно израильским статистическим данным, торговля Западного берега и сектора Газа с Иорданией во все годы израильской оккупации сводилась с дефицитом для них. Превышение вывоза товаров Западного берега в Иорданию над ввозом из нее в 1976 г. составило 31,3 млн. ш., в 1978 г. — 99,7 млн., в 1980 г. — 377,8 млн., в 1982 г. — 5478 млн. и в 1983 г. — 14 366 млн. ш. Аналогичная картина складывается и для сектора Газа.

«Открытые мосты» использовались в основном для поощрения экспорта в Иорданию и через нее в соседние арабские страны главным образом промышленной продукции израильского производства. Так, вывоз промышленной продукции с территории Западного берега в Иорданию в 1983 г. составил 2818,2 млн. ш., что на 1370 млн. ш. больше, чем вывоз в Иорданию сельскохозяйственной продукции. В то же время на импорт товаров из Иордании через эти мосты израильские власти налагали большие ограничения и таможенные пошлины. Это обстоятельство привело к неуклонному снижению импорта из Иордании.

Эксплуатация труда арабских рабочих и природных ресурсов оккупированных территорий. С 1968 г. оккупационные власти начали во все больших масштабах использовать арабских рабочих, главным образом с Западного берега, для работы в различных секторах израильской экономики (табл. 4).

Таблица 4

Общая численность рабочей силы оккупированных Западного берега и сектора Газа, ее занятость в Израиле,
тыс. человек

Год	Общая численность	В том числе занято в Израиле	Доля занятых в Израиле, %
1968	135	5	3
1970	173	21	12
1972	189	52	28
1974	210	69	33
1976	206	65	32
1978	212	68	32
1980	218	73	34
1982	225	77	34
1983	236	84	36

Арабские рабочие с оккупированных территорий Западного берега и сектора Газа, занятые в израильской экономике, составляли в последние годы более трети рабочей силы оккупированных земель. Согласно оценкам, к началу 80-х годов из общего числа палестинских рабочих, занятых в Израиле, около 65 % получили работу через правительственные биржи труда, а 35 % нанимались на работу «нелегально». В этой последней группе почти 20 % приходится на подростков моложе 17 лет, по изра-

ильским законам вообще не имеющих права работать. В 1982 г., кроме 76,6 тыс. палестинских рабочих, занятых непосредственно в Израиле, 20 тыс. рабочих были заняты на израильских предприятиях на Западном берегу и в секторе Газа, производящих товары для израильского рынка (каменные карьеры, кирпичные заводы, текстильные фабрики).

Арабские рабочие с оккупированных территорий используются главным образом в низших звеньях экономики, для выполнения самой тяжелой и низкооплачиваемой работы в строительстве, сельском хозяйстве, на прокладке дорог и в сфере городского коммунального обслуживания, на неквалифицированной и полуквалифицированной работе.

По данным докладов Банка Израиля, «неквалифицированную работу (в Израиле. — *Авт.*) стали считать сферой деятельности рабочих из управляемых территорий» (так официальные круги в Израиле называют оккупированные территории). Таким образом, национальное разделение неизбежно трансформируется в экономическое. В результате определенная часть еврейских рабочих становится привилегированной группой, используемой в промышленности, особенно в производстве стратегических товаров, а также в сфере услуг, связанной с государством (см. табл. 5).

Таблица 5

Занятость арабских рабочих Западного берега и сектора Газа в различных отраслях экономики Израиля в 1970—1983 гг., %

Год	Строительство	Промышленность	Сельское хозяйство	Другие отрасли	Всего	
					%	тыс.
1970	54,5	11,6	25,3	8,6	100	19,8
1975	55,1	18,6	14,4	11,9	100	63,9
1977	45,8	21,5	16,3	16,4	100	62,0
1979	46,6	22,9	15,1	15,4	100	73,0
1980	48,0	21,3	13,8	16,9	100	73,2
1981	51,7	18,5	12,7	17,1	100	73,9
1982	53,4	18,0	13,1	15,5	100	76,6
1983	51,4	19,0	12,5	17,1	100	84,3

В официальных израильских публикациях и статистических отчетах неизменно указывается, что привлечение арабских рабочих оккупированных территорий для работы в различных секторах израильской экономики обеспечивает занятость населения и снижает уровень безработицы на этих территориях, а также улучшает материальное положение рабочих и их семей, поскольку заработная плата, предлагаемая им в Израиле, на 50 % выше заработной платы, которую они получают на Западном берегу. Однако при этом совершенно замалчивается тот факт, что арабские рабочие с оккупированных территорий, работающие

в Израиле, подвергаются жесточайшей эксплуатации и разного рода дискриминации. Наиболее наглядно это проявляется в области заработной платы и выбора профессии. Например, заработок арабского рабочего с оккупированной территории, получающего работу в Израиле организованным путем (через специальные биржи труда), составляет 48,4 % заработка израильского рабочего. Тысячи же арабских рабочих, прибывающих с оккупированных территорий в Израиль в неорганизованном порядке, получают за свой труд еще меньше. Многие из них, оплатив свой проезд, нередко вынуждены возвращаться домой, так и не найдя работы. Подавляющее большинство рабочих, особенно из группы так называемых нелегальных, не пользуется никакими пособиями по социальному обеспечению. Как правило, их нанимают на работу не крупные фирмы, принадлежащие государству или Гистадруту, а мелкие и средние частные, производящие такие товары, как продукты питания, строительные материалы, деревянные и резиновые изделия. Занятые «нелегально», эти рабочие не пользуются какой-либо гарантией обеспечения работой. Они первые теряют ее.

Кроме чисто экономических выгод, которые израильские капиталисты получают от эксплуатации труда арабских рабочих с оккупированных территорий, «перелив» и «отток» в основном молодого, дееспособного населения Западного берега и сектора Газа преследуют еще одну цель — ослабить политическую деятельности наиболее активной части населения, исключить участие последней в национально-освободительной борьбе против оккупационного режима.

Неотъемлемой составной частью экономической политики Израиля на оккупированных территориях является эксплуатация их природных ресурсов. Израильские власти осуществляют планомерную экспроприацию наиболее плодородных участков земли и водных ресурсов, эксплуатацию минеральных ресурсов. Так, из легко доступных 620 млн. куб. м пригодной для использования воды на Западном берегу израильские власти используют 500 млн. (15 млн. куб. м — для снабжения израильских поселений). Вплоть до октября 1975 г. Израиль эксплуатировал нефтяные месторождения на Синайском полуострове, ежегодно добывая там свыше миллиона тонн нефти и покрывая за счет этого свои потребности в нефтяном топливе. Однако и после возвращения нефтяных скважин Египту Израиль «закрепил» за собой обязательные поставки синайской нефти.

Переориентация сельского хозяйства и промышленного производства. Израильская оккупация Западного берега и сектора Газа и политика «экономической интеграции» существенно отразились на развитии сельского хозяйства и промышленности этих территорий. С самого начала оккупации политика израильских властей была направлена на приспособление и подчинение сельскохозяйственного и промышленного производства Западного бе-

рега и сектора Газа интересам экономики Израиля, обеспечению их эксплуатации.

В сельском хозяйстве — главной отрасли экономики Западного берега и Газы — это выразилось прежде всего в постепенном изменении его отраслевой структуры: вместо выращивания традиционных сельскохозяйственных культур, главным образом зерновых и садовых, шедших как на внутренний рынок, так и на экспорт (в Иорданию), здесь стали внедряться товарные технические культуры (табак, кунжут, сахарная свекла) и некоторые виды овощей (картофель, лук), предназначенные для удовлетворения потребностей израильской промышленности в сырье. Израильские власти способствовали расширению посевных площадей под этими культурами, введению улучшенной технологии и механизации их производства.

В результате имел место некоторый рост сельскохозяйственного производства (см. табл. 6). Однако принудительная «специализация» сельскохозяйственного производства на преимущественно технических культурах, необходимых для израильской промышленности, и господство израильского торгово-промышленного капитала на местных рынках поставили сельское хозяйство оккупированных территорий в полную зависимость от израильского рынка.

Израильская оккупация и политика «экономической интеграции» препятствуют развитию национальной промышленности оккупированных территорий и прежде всего Западного берега и сектора Газа. Структура промышленности в этих районах остается пока в основном прежней: преобладают (90 %) небольшие мастерские с числом рабочих 10 и менее. На Западном берегу в начале 80-х годов действовало всего девять промышленных предприятий с числом рабочих более 50.

Большинство промышленных предприятий занято переработкой сельскохозяйственного сырья. Это в основном предприятия по производству оливкового масла, консервированных помидоров и других овощей, кондитерских изделий и прочих пищевых продуктов, а также по изготовлению кожевенных и текстильных изделий, мыла и некоторых видов химической продукции, металлической посуды, пластиковых материалов. 90 % промышленного производства Западного берега идет на местные рынки и лишь 10 % экспортируется.

Израильские власти не допускают строительства на оккупированных территориях национальных предприятий. В то же время израильские предприниматели создали на оккупированных территориях (на Западном берегу) свои предприятия (по изготовлению некоторых видов строительных материалов, текстильных изделий, мебели, а также по добыче нерудных ископаемых, например, строительного камня, мрамора, в большом количестве вывозившихся в Израиль).

Приспособление сельскохозяйственного и промышленного производства к потребностям израильской экономики, господство на

Таблица 6

Объем и структура сельскохозяйственного производства на Западном берегу в 1967/68—1982/83 сельскохозяйственных годах.

тыс. т

Продукция	1967/68	1968/69	1969/70	1970/71	1971/72	1972/73	1973/74	1974/75	1975/76	1976/77	1979/80	1980/81	1981/82	1982/83
Зерновые	33,5	42,0	29,5	46,5	53,5	43,3	63,9	38,3	34,9	30,0	42,5	46,4	32,7	54,3
Овощи и картофель . .	60,0	65,0	87,0	85,4	103,1	93,4	136,3	139,3	147,3	149,3	145,4	159,5	182,3	179,2
Арбузы и тыква	36,0	20,5	12,7	14,0	8,0	3,3	4,2	3,6	4,5	8,9	19,6	42,7	25,9	74,9
Оливки	28,0	53,5	15,0	30,0	70,0	31,0	110,0	10,0	50,0	17,0	120,0	45,0	95,0	45,0
Цитрусовые	30,0	33,0	35,2	38,0	46,7	58,6	61,5	63,8	74,1	67,0	74,3	73,5	79,5	82,0
Фрукты	47,9	44,1	45,8	49,6	56,5	61,8	69,0	78,1	76,6	78,9	85,9	105,9	99,8	85,5
Мясо	18,3	11,6	15,3	15,7	13,7	20,2	20,0	31,4	22,4	20,5	23,1	25,7	26,4	29,0
Молоко, тыс. л	30,3	34,9	37,1	38,2	43,8	44,3	44,7	46,0	41,5	39,6	36,7	38,8	41,0	41,8
Яйца, млн. шт.	20,0	20,0	27,0	28,0	30,0	38,0	38,0	38,0	38,0	40,0	44,5	50,0	47,5	40,0

местных рынках израильского капитала, эксплуатация труда арабских рабочих и создание единой с Израилем экономической инфраструктуры (строительство сети дорог, предприятий связи, общей системы энерго- и водоснабжения израильских и арабских городов, введение в обращение израильской валюты и налоговой системы) — все это подчинено задаче поставить экономику захваченных территорий в полную зависимость от экономики Израиля и тем самым подвести экономическую базу для увековечения израильской оккупации и последующей аннексии Западного берега и сектора Газа. Как отмечали израильские коммунисты еще на XVII съезде КПИ, с экономической точки зрения «оккупированные территории превратились в израильскую колонию».

КУЛЬТУРА

Национальная культура Израиля находится в настоящее время в процессе становления. Попытки сионистского руководства добиться полного господства реакционной буржуазной культуры, пропагандирующей националистические идеи «еврейского самосознания», терпят неудачу. В стране идет острая борьба между просионистской массовой культурой и демократической культурой, защищающей интересы формирующейся израильской (точнее, ивритской) нации. В условиях обостряющегося идейного кризиса сионизма голос демократической нонконформистской культуры в стране звучит все громче. Несмотря на цензурные рогатки и политические преследования, растет сотрудничество между передовой еврейской и арабской интеллигенцией в Израиле, происходит процесс постепенного сближения прогрессивных культур обоих народов страны.

ПРОСВЕЩЕНИЕ И ОБРАЗОВАНИЕ

В период британского мандата в Палестине существовали две обособленные друг от друга системы просвещения — еврейская и арабская, резко различавшиеся по структуре, организации управления, учебным программам, источникам финансирования и т. д.

В арабском секторе $^2/_3$ школ находились под прямым контролем департамента просвещения английской администрации Палестины и частично финансировались им. Остальные школы — частные и приходские при иностранных христианских миссиях — функционировали независимо от властей.

Что касается еврейской общины, то сионисты с самого начала добились от английских властей полной автономии в сфере образования. Всей еврейской школьной системой (за рамками которой оставались школы религиозной партии Агудат Исраэль, частные религиозные школы) до 1929 г. ведала ВСО, затем Еврейское агентство и с 1932 по 1948 г. — Ваад леуми (Национальный совет). Школы делились на несколько групп, каждая со своей системой обучения, дававшей светское либо духовное образование, в зависимости от того, какая из сионистских партий ее контролировала. Главное содержание всех учебных программ составляли положе-

ния реакционной сионистской доктрины в сочетании с религиозными догмами.

Сионисты создавали в Палестине и высшие учебные заведения, предназначенные для евреев: в 1924 г. был основан Технологический институт (Технион) в Хайфе, а в 1925 г. — Ивритский университет в Иерусалиме.

После провозглашения государства Израиль сионистские правящие круги начали создавать государственную систему образования, сохраняя на практике раздельность обучения для евреев и арабов. В 1949 г. был принят Закон об обязательном всеобщем бесплатном образовании, в соответствии с которым все дети в возрасте от 5 до 13 лет должны получать бесплатное начальное образование (один год в детском саду и восемь классов школы). Школьная реформа 1969 г. продлила бесплатное обязательное образование до девяти классов и ввела промежуточную ступень обучения (неполная средняя школа, 7—9-й классы). В начале 1984 г. правительство Ликуда вновь ввело плату за начальное и неполное среднее образование.

Закон 1953 г. о государственном образовании ликвидировал прежний порядок патроната различных сионистских партий над школами и ввел государственную систему школьного образования, продолжающую находиться под жестким сионистским контролем. Для еврейской молодежи закон предусматривает государственные и государственно-религиозные школы, для арабов — только государственные школы. Кроме того, вне системы государственного образования закон санкционировал существование «признанных» независимых религиозных школ, которые по большей части принадлежат Агудат Исраэль, а также приходских школ в арабской христианской общине. В 1983/84 учебном году 76,0 % учащихся-евреев посещало государственные школы, 19,7 % — государственно-религиозные школы и 4,3 % — «признанные» школы.

Школы и детские сады государственной системы образования находятся в совместной собственности государства и местных властей, которые соответственно делят и ответственность за управление школами. Министерство просвещения и культуры занимается подготовкой, назначением преподавательских кадров, а также надзором за ними, разработкой учебных планов и утверждением программ. На органах местного самоуправления лежит обязанность строить и содержать школьные здания, приобретать необходимое оборудование и учебные пособия.

Сектор образования финансируется из многих источников: государством, органами местного самоуправления и международными сионистскими организациями, причем государство играет здесь далеко не ведущую роль. В 1981/82 учебном году, например, правительство обеспечило только 33,7% общенациональных затрат на дошкольное и школьное образование. При этом доля статьи образования в правительственном бюджете неуклонно сокращается.

Основное бремя расходов на нужды образования приходится нести муниципалитетам и местным советам, а средств им, как правило, хронически не хватает. Поскольку объем строительства новых школьных зданий невелик, классные помещения оказываются переполненными, и детям приходится заниматься в две, а то и три смены. Крайняя скученность учащихся наблюдается в арабском секторе. В 1983/84 учебном году на каждую классную комнату в еврейских школах приходилось в среднем по 26,7 учащихся, а в арабских — по 31,0.

Несмотря на значительные успехи, достигнутые Израилем в деле просвещения по сравнению с мандатным периодом, многие его граждане все еще не умеют ни читать, ни писать. В 1983 г. доля неграмотных среди взрослого населения страны (начиная с 14-летнего возраста) составляла в целом 7,0 % (5,6 % у евреев и 16,0 % у арабов). Причем среди евреев-сабра никогда не учились 0,5 %, среди выходцев из Европы и Америки — 2,1 и среди восточных евреев — 18,3 %.

Дошкольное обучение начинается с четырех-пятилетнего возраста в детских садах. Как правило, они располагаются в отдельных зданиях и не должны совмещаться с начальными школами, однако арабским детским садам и школам сплошь и рядом приходится тесниться под одной крышей.

В стране функционируют также платные ясли и детские сады для детей 2—4 лет, однако статистика свидетельствует о крайней малочисленности дошкольных учреждений для детей в возрасте до 5 лет, особенно в арабских населенных пунктах. Всего в 1983/84 г. ясли и детские сады посещали 247,7 тыс. еврейских детей и только 33,6 тыс. арабских.

Начальных школ (1—6-е классы) государственной системы образования в 1983/84 г. насчитывалось 1831 (в еврейском секторе 1501 светская и религиозная школа, в арабском — 330). В них обучались 480 241 еврей и 136 611 арабов.

Программы занятий в еврейских школах включают изучение Торы и Талмуда, иврита, литературы, истории, географии, математики, естественных дисциплин, искусства, иностранных языков (английского или французского, реже арабского), занятия по физкультуре и пению, трудовое обучение.

Учебный процесс подчинен задаче внедрения в сознание учащихся сионистской идеологии. Молодежь воспитывается в шовинистическом духе с упором на реакционные идеи «особой миссии избранного народа», превосходства евреев над всеми народами. Поставив иудаизм на службу сионизму, министерство просвещения и культуры утвердило такие учебные программы, в которых с религией связаны не только специальные уроки, но и больше половины занятий по гуманитарным предметам. 55 % занятий по истории отводится штудированию истории евреев начиная с древнейших времен, 45 % — всемирной истории, и из них лишь 1,4 % посвящены арабской истории, причем про арабов Палестины вообще не упоминается.

В еврейских школах существует дискриминация в отношении евреев — выходцев из восточных стран. Они обучаются по специальным «облегченным» программам, что неизбежно сказывается на качестве образования и затрудняет в будущем поступление в вузы и устройство на квалифицированную работу.

Что касается арабских школ, то контролирующий их специальный арабский департамент министерства просвещения и культуры разрабатывает учебные программы таким образом, чтобы вытравить из учащихся дух арабского национального самосознания и патриотизма. На уроках истории 60 % времени отведено общему курсу, 21 % — истории евреев и только 19 % — арабской истории, из которой намеренно исключены разделы, касающиеся истории арабского общества в Палестине. Хрестоматии по литературе содержат преимущественно произведения, воспевающие сионизм. В то время как для евреев изучение арабского языка является факультативным, арабские учащиеся обязаны изучать иврит начиная с третьего класса.

Помимо обычных начальных школ в стране существуют *школы рабочей молодежи* для подростков 14—18 лет, еще не закончивших начального образования. Школы рабочей молодежи — вечерние, функционируют пять раз в неделю по три часа в день. Один из дней полностью отводится профессиональному обучению учащихся — столярному, плотницкому, кожевенному, швейному, ткацкому делу, обработке металлов и т. д. В 1983/84 г. всех школ рабочей молодежи и спецшкол для «трудных подростков» и детей с умственными и физическими недостатками (израильская статистика объединяет их в одну группу) насчитывалось 224 (209 еврейских и 15 арабских). В них обучалось 11 632 еврея и 962 араба.

После окончания начальной школы израильские учащиеся проходят тестирование, а обязательное образование завершают после прохождения трехлетнего курса обучения в *неполной средней школе* (7—9-е классы). Таких школ в 1983/84 г. в еврейском секторе насчитывалось 263 и в арабском — 51; в них обучалось 95 476 евреев и 19 207 арабов.

Полное среднее образование учащиеся получают в школах третьей ступени (10—12-е классы). В еврейском секторе эти школы, подобно начальным и неполным средним, бывают светскими и религиозными. По характеру учебного процесса средние школы делятся на общеобразовательные, профессионально-технические и сельскохозяйственные.

В общеобразовательных школах (278 еврейских и 59 арабских) в последних двух классах происходит некоторая специализация учащихся — в гуманитарных науках, математике, физике, биологии и др. В религиозных школах основное внимание уделяется изучению Торы и Талмуда. Выпускники могут по выбору либо получить без экзаменов свидетельство об окончании средней школы, либо сдать экзамены на аттестат зрелости, дающий право последующего поступления в высшие учебные заведения.

В 1983/84 г. в общеобразовательных средних школах обучалось 74 413 евреев и 24 227 арабов.

Курс обучения в профессионально-технических училищах (305 еврейских и 36 арабских) длится 3—4, реже 2 года. В училищах с чисто профессиональным уклоном до 60 % времени посвящается прикладным предметам и практическим занятиям. В них готовятся в основном квалифицированные рабочие для промышленных предприятий. Училища общего характера дают выпускникам более высокую квалификацию техника или инженера-практика и одновременно полноценное среднее образование. В 1983/84 г. в профессионально-технических училищах занимались 79 713 евреев (50,2 % еврейских учащихся средних школ) и всего 4651 араб (15,8 % арабских учащихся средних школ).

В ходе 3—4-летнего обучения в сельскохозяйственных школах учащиеся почти половину времени трудятся в поле. Все выпускники этих школ сдают экзамены на аттестат зрелости. 26 еврейских сельскохозяйственных школ расположены по преимуществу в кибуцах и мошавах, которые их и содержат. В 1983/84 г. в таких школах обучалось 4698 человек. Для арабов в том же учебном году существовали всего две сельскохозяйственные школы с 584 учащимися.

Ситуация в среднем образовании наглядно демонстрирует политику национального угнетения и дискриминации, проводимую сионистскими властями по отношению к арабскому меньшинству Израиля и направленную в конечном счете на то, чтобы держать арабов на положении неквалифицированной, малообразованной рабочей силы. Если в начальных школах арабы составляют 22,1 % всех учащихся, то в средних — уже 15,1 %, а в профессионально-технических училищах — всего 5,5 %. К тому же в арабских средних школах преподавание таких предметов, как физика, химия и биология, ведется на схематичном, упрощенном уровне. В целом в арабских средних школах по сравнению с еврейскими ярко выражен уклон в сторону преподавания гуманитарных дисциплин.

В сфере арабского среднего, в том числе и профессионального, образования немалую роль играют приходские школы в христианских общинах. Многие из них формально связаны с зарубежными церквами, однако практически управляются местными христианскими священнослужителями. Эти школы в большинстве своем католические (греко-католическая семинария в Назарете, школы «Терра санкта» в Акко и Назарете, францисканская монастырская школа для девочек и др.), есть ряд протестантских, а также греко-православная школа в Хайфе.

Подготовка преподавательских кадров для детских садов, начальных и неполных средних школ ведется в педагогических колледжах, которых в 1983/84 г. в еврейском секторе насчитывалось 41 и в арабском — 2. В них обучалось 12 248 евреев (67,4 % в государственных, 21,6 % в государственно-религиозных и 10,9 % в «признанных» религиозных колледжах) и 386 арабов.

Поступить в педагогический колледж можно лишь после окончания средней школы и получения аттестата зрелости. Курс обучения длится в среднем три года, для арабов власти считают достаточной двухгодичную подготовку.

В 1983/84 г. в еврейских школах работало 59 тыс. учителей, в арабских — 8,6 тыс. На каждую 1000 учеников в еврейских школах приходится 63 преподавательских ставки, в арабских же — лишь 48. Около половины учителей, работающих в арабских школах, не имеют диплома, поскольку дипломированных преподавателей крайне мало. Многих прогрессивных арабских педагогов, и в первую очередь преподавателей-коммунистов, открыто выступающих против дискриминационной политики властей, министерство просвещения под любыми предлогами увольняет с работы как «неблагонадежных».

Высшие учебные заведения в Израиле представлены главным образом академическими институтами и университетами — Ивритским университетом, Технионом, Тель-Авивским университетом, Университетом им. Бар-Илана, университетом Хайфы, Университетом им. Бен-Гуриона и научно-исследовательским Институтом им. Вейцмана. В 1983/84 г. в этих вузах обучались 64 505 студентов.

Самый крупный университет страны — Ивритский университет в Иерусалиме имеет пятнадцать факультетов: юридический, историко-филологический, социологический, естественнонаучный, сельскохозяйственный, медицинский и др., на которых в настоящее время учится 16 050 студентов. Преподавательский состав насчитывает более 2 тыс. профессоров и преподавателей.

Технион (Технологический институт Израиля) в Хайфе, в котором обучаются 8270 студентов, имеет 20 факультетов и отделений: агрономии, авиастроения, архитектуры, биологии, химии, кибернетики, электроники, математики, ядерной физики и др. Свыше 70 % инженеров и исследователей, работающих ныне в различных отраслях израильской экономики, в том числе в военной промышленности, окончили в свое время Технион.

В Тель-Авивском университете, открывшемся в 1956 г., на 15 факультетах и отделениях обучаются 18 390 студентов. Его деятельность почти полностью финансируется просионистской организацией Американские друзья Тель-Авивского университета со штаб-квартирой в Нью-Йорке.

Университет им. Бар-Илана в Рамат-Гане, близ Тель-Авива, основан в 1955 г. как теологическое учебное заведение под эгидой организации Религиозные сионисты Америки с центром в Нью-Йорке. Он является единственным «иностранным» вузом в Израиле и получает финансовую помощь от Американского общества Университета им. Бар-Илана. В университете пять факультетов: еврейских исследований (т. е. истории еврейских общин и международного сионизма), гуманитарный, социологический, естественнонаучный и юридический. На них занимаются 9970 студентов.

Университет Хайфы создан в 1963 г. с целью подготовки высококвалифицированных кадров в северном районе страны. В нем занимаются 6465 студентов — на гуманитарном, социологическом и математическом факультетах.

В 1969 г. правительственным декретом был учрежден Университет им. Бен-Гуриона в Негеве с центром в Беэр-Шеве и отделением в Сде-Бокере. В год открытия в нем занимались 1300 студентов, а в 1983/84 г. — уже 4980. В университете четыре факультета: естественных наук, инженерный, гуманитарных и социологических наук, медицинский.

Помимо перечисленных академических вузов высшее образование дают еще ряд небольших институтов и академий, однако их дипломы котируются ниже.

Обучение в вузах платное, и плата растет с каждым годом, так что многим студентам (мало кто из них получает стипендию) приходится работать. Особенно трудно поступить в вуз и затем учиться выходцам из бедных семей, в основном из среды восточных евреев. Недаром последних (составляющих 65 % учащихся начальных и 25 % средних школ) среди студенчества всего 17 %.

Арабам и вовсе сложно попасть в вузы: в 1969/70 г. они составляли 1,6 % израильского студенчества, в 1983/84 — 4,8 %. Для арабов закрыты такие специальности, как география и метеорология на факультете естественных наук Ивритского университета, авиастроение и электроника в Технионе и т. д. Получить диплом врача арабу также нелегко. Перед арабскими выпускниками технических специальностей крайне остро стоит проблема трудоустройства: все промышленные предприятия в Израиле, использующие передовую технологию, находятся под особым контролем, как имеющие отношение к государственной безопасности, и в принципе отказываются нанимать арабских инженеров. В сложной ситуации оказываются и арабские выпускники гуманитарных факультетов.

Обучение взрослого населения проводится по многим линиям. Для прибывающих в страну иммигрантов Еврейское агентство организует в специальных центрах абсорбции пятимесячные курсы изучения иврита и основ сионизма. Обучением израильтян в сионистском духе занимается и армия. В министерстве обороны есть свой департамент просвещения, выпускающий учебную литературу и разрабатывающий программы обучения лиц, проходящих военную службу, вплоть до получения некоторыми офицерами высшего образования.

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Система здравоохранения в Израиле унаследовала медицинские учреждения, действовавшие во время британского мандата. Правительство Израиля, выделяющее огромные суммы на военные цели и незначительные средства на здравоохранение и дру-

гие социальные нужды населения, не смогло создать своей государственной системы здравоохранения. Функции медицинского обслуживания населения распределены между государственными, общественными и частными учреждениями.

Общая ответственность за обеспечение населения медицинским обслуживанием возложена на министерство здравоохранения, которое занимается общим планированием, контролем и координацией деятельности медицинских учреждений. В его ведении находятся часть больниц, женские консультации, школы для медсестер, психиатрические клиники и т. д.

Бюджет министерства здравоохранения составляет не более 3 % всего государственного бюджета, к тому же в течение каждого финансового года еще подвергается сокращению. 95,7 % всех расходов министерства здравоохранения направлено на индивидуальное медицинское обслуживание, 1,6 % — на общественное обслуживание и 2,7 % — на медицинское образование и научные исследования.

Министерство здравоохранения обеспечивает медицинское обслуживание в школах и профилактику инфекционных заболеваний. В его ведении находятся эпидемиологические лаборатории и Институт контроля над стандартами лекарственных препаратов. В функции министерства входит выдача разрешений врачам и другим медицинским работникам на право заниматься врачебной и другой медицинской практикой в Израиле.

Число больниц в Израиле в 1948—1983 гг. изменялось следующим образом:

	1948 г.	1950 г.	1960 г.	1970 г.	1980 г.	1983 г.
всего	66	83	133	160	144	147
государственных. . .	7	20	27	33	35	34
муниципальных и в ведении местных советов	2	4	4	3	3	4
Купат холим клалит	10	12	16	16	14	14
частных.	31	30	57	69	57	55
прочих	16	17	29	39	35	40

Число больничных коек:

	1948 г.	1950 г.	1960 г.	1970 г.	1980 г.	1983 г.
всего	4626	7627	15 613	23 727	26 367	26 402
государственных. . .	689	2996	7 210	10 009	10 180	9 755
муниципальных и в ведении местных советов	451	583	793	1 393	1 570	1 413
Купат холим клалит	649	997	2 636	3 744	4 783	4 865
частных.	1367	1449	3 394	5 606	5 950	6 010
прочих	1470	1602	1 580	2 975	3 884	4 359

Поскольку государство не обеспечивает население всеобщим бесплатным медицинском обслуживанием, израильтяне вынуждены либо обращаться к частным врачам, услуги которых обходятся крайне дорого, либо вступать в один из фондов «страхо-

вания здоровья» — в так называемые Купат-холим (больничные кассы — см. раздел «Профсоюзы Израиля»). В 1981 г. 95,4 % всего населения являлось членами таких фондов (см. табл. 1).

Таблица 1

Процент застрахованных граждан в 1981 г.

	Застрахованные	Из них	
		в Купат холим клалит	в других больничных кассах
Всего	95,4	83,0	17,0
Евреев	98,2	82,3	17,7
Арабов	74,0	89,9	10,1

Самым значительным фондом «страхования здоровья» является Купат холим клалит, принадлежащий Гистадруту. Этот фонд был основан в 1911 г. и превратился в крупнейшую медицинскую организацию, в ведении которой в 1979 г. находилось 1141 поликлиника, 14 больниц с 4806 больничными койками, а также ряд домов отдыха, несколько лабораторий, физиотерапевтических пунктов, аптек, стоматологических клиник, женских консультаций и детских поликлиник. Фонд также имеет свой медицинский научно-исследовательский институт. В рамках Купат холим сосредоточено практически основное амбулаторное лечение в Израиле.

Руководство Купат холим клалит назначается всеобщей конференцией делегатов этой организации. Ее бюджет намного превышает бюджет министерства здравоохранения. Половину доходов составляют поступления от уплаты членских взносов, которые взимаются пропорционально доходам каждого члена «больничной кассы». Другую часть доходов составляют отчисления от предприятий, правительственные субсидии и поступления от оплаты за некоторые медицинские услуги, в том числе за дорогостоящие лекарства и препараты.

Купат холим клалит охватывает городских и сельских жителей, рабочих, служащих, лиц свободных профессий и т. д. Каждый член Гистадрута является автоматически и членом Купат холим клалит. Его взносы за страхование здоровья включены в общие профсоюзные взносы.

Другие фонды страхования здоровья — Маккаби, Купат холим леумит и Купат холим меухедет — охватывают небольшую часть населения страны (в 1981 г. членами «больничных касс» были 17 % всех застрахованных граждан). Эти фонды страхования здоровья также располагают клиниками и обеспечивают амбулаторное лечение. Но ни один из них не имеет своих больниц, и госпитализация их членов производится в больницы Купат холим клалит или в государственные больницы.

17 Заказ № 821

Сеть медицинских организаций принадлежит также «Хадассе» (1919 г.), американской женской сионистской организации. Ей принадлежит крупнейший медицинский центр при Ивритском университете с больницей «Хадасса» на 800 коек, поликлиника с 41 отделением, онкологический институт с больницей на 60 мест. В медицинском центре «Хадасса» обучается свыше 2100 студентов.

Медицинские высшие учебные заведения имеются также при Тель-Авивском университете и Университете им. Бен-Гуриона. Научно-исследовательская работа в области медицины сосредоточена в основном в Ивритском и Тель-Авивском университетах, в Институте им. Вейцмана в Реховоте, а также в некоторых лабораториях и больницах. В Израиле действует Ассоциация борьбы с раком, занимающаяся выявлением и лечением злокачественных опухолевых заболеваний. Эта Ассоциация финансирует ведущиеся в стране научные исследования в области онкологии.

В Израиле широко распространена частная врачебная практика. В 1983 г. здесь действовали 55 частных больниц с 6010 больничными койками.

Политика дискриминации в отношении арабского населения явственно ощутима в области здравоохранения. Израильские власти уделяют крайне мало внимания развитию государственной сети медицинских учреждений в арабском секторе, а местные советы, постоянно испытывающие острую нехватку средств, не в состоянии охватить арабское население необходимой медицинской службой. Поскольку членство арабов в Гистадруте стало возможным только с 1959 г., медицинское обслуживание по профсоюзной линии в арабском секторе остается на низком уровне. Регулярно публикуемые в Израиле статистические данные в области демографии дают достаточно отчетливые представления о различных уровнях обеспеченности медицинской помощью еврейского и арабского населения страны (см. табл. 2).

Таблица 2

Рождаемость, смертность, детская смертность в Израиле (на 1000 человек)

	1950 г.	1960 г.	1970 г.	1980 г.	1983 г.
Рождаемость					
среди евреев	33,0	23,9	24,2	22,0	22,4
» арабов	—	50,3	45,7	36,5	34,7
Смертность					
среди евреев	6,5	5,5	7,3	7,2	7,4
» арабов	—	7,5	5,5	4,5	4,1
Детская смертность					
среди евреев	46,2	27,2	18,9	12,1	11,7
» арабов	56,0	48,0	37,2	24,4	22,0

Израиль является членом Всемирной организации здоровья и ряда международных медицинских организаций и ассоциаций.

НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЕ ЦЕНТРЫ

Разработкой и проведением в жизнь государственной политики в области научных исследований занимается министерство научных исследований и развития. В его функции входят координация государственных расходов на научные исследования, определение направлений научных исследований, руководство государственными научными учреждениями и т. д. Оно осуществляет общее руководство как гражданскими, так и военными исследованиями. В непосредственном подчинении министерства находятся несколько десятков отдельных исследовательских институтов и лабораторий.

Основное внимание в Израиле уделяется тем научным исследованиям, которые поставлены на службу агрессивной внешней политике. Многие исследовательские институты выполняют заказы исключительно министерства обороны. Деятельность гуманитарных институтов и центров подчинена прежде всего задаче подготовки материалов для сионистской пропаганды, которые служат целям как идеологической обработки израильского населения, так и постоянно проводимой клеветнической кампании против Советского Союза, других социалистических стран, национально-освободительных движений.

Важным исследовательским центром точных и естественных наук является Институт им. Вейцмана в Реховоте, созданный в 1949 г. В 21 отделе института занято около 2,5 тыс. сотрудников, ведущих работы в области биологии, энергетики, физики элементарных частиц, органической и структурной химии, электронно-вычислительной техники, генетики и др. Институт имеет три электростатических ускорителя заряженных частиц, один из которых обладает выходной мощностью 14 МэВ.

Более половины всех научных и исследовательских работ проводится в университетах, получающих более 40 % всех ассигнований правительства в научной сфере.

Головным центром осуществления разработок в области технологии является научный и учебный институт Технион в Хайфе. В нем ведутся исследования по многим отраслям израильской военной и гражданской промышленности, в том числе по гидравлике, химической технологии, металлургии, электронике, ядерной физике, квантовой механике, физике высоких энергий и космического излучения, разработки по авиационной технике. В ведении Техниона и министерства обороны находится Управление разработок новых вооружений (РАФАЭЛ).

При Ивритском университете в Иерусалиме функционируют научно-исследовательские центры по экспериментальной медицине и онкологии, физике, химии, математике, сельскому хозяй-

ству, международным отношениям, по экономическим, социальным и политическим исследованиям.

В Тель-Авивском университете действуют более сорока научно-исследовательских групп, проводящих исследования в различных областях точных и гуманитарных наук. Университет имеет обсерваторию в Мицпе-Рамоне.

В более ограниченных масштабах научно-исследовательские работы проводятся также в университетах в Хайфе и Беэр-Шеве, а также в Университете им. Бар-Илана.

В 1952 г. при канцелярии премьер-министра Израиля создана Комиссия по атомной энергии, выполняющая правительственные программы в этой области. Исследования ведутся в институте в Нахал-Сореке и в научном центре ядерных исследований в Димоне, где установлены ядерные реакторы. Израильская Комиссия по атомной энергии является членом Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), однако Израиль отказывается перевести свои ядерные установки под его контроль.

Отделы научных исследований при министерствах и ведомствах объединены в три научно-исследовательские ассоциации: сельского хозяйства, природных ресурсов и промышленных исследований. Первая составляет и реализует программы исследований в области сельского хозяйства, дает рекомендации по долгосрочному планированию и координации отдельных отраслей сельского хозяйства. Научная ассоциация по исследованию природных ресурсов включает: институт нефтяных месторождений и геофизики, геологический институт, научные институты горной промышленности, океанографии, компанию по опреснению морской воды. Промышленная научная ассоциация объединяет: отдел ферментации, институт деревообрабатывающей и целлюлозной промышленности, центр промышленных исследований и др.

В 1961 г. основана израильская Академия наук. Она имеет два отделения — гуманитарных и естественных наук — и объединяет 54 члена (по 27 на отделение).

В 1979 г. государственные затраты на научно-исследовательские работы в Израиле в области естественных наук, техники, сельского хозяйства и медицины достигли 225 млн. долл. (2,3 % ВНП страны). 24 % общих затрат составляли расходы на фундаментальные исследования.

Доля государства в финансировании различных научно-исследовательских учреждений колеблется от 15 до 65 % их годового бюджета. Другими источниками финансирования являются сионистские и другие организации за рубежом, общественные и частные фонды в Израиле и за рубежом. Многие институты сотрудничают с Еврейским агентством и получают от него финансовую поддержку. Тесные и разносторонние связи существуют между научно-исследовательскими учреждениями Израиля и США. Многие научные работы финансируются американским правительством. Американская компания «Сконос Сайнтифик Корпорейшн» приобрела в начале 70-х годов право на использование

изобретений и научных открытий, сделанных в Ивритском университете в Иерусалиме.

В области естественных наук, НИОКР в области техники, сельского хозяйства и медицины в Израиле было занято в 1980 г. 12 600 человек.

СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Средства массовой информации в Израиле — государственное теле- и радиовещание, партийная и так называемая независимая пресса — являются мощным средством формирования и манипулирования общественным мнением страны в соответствии с интересами господствующего класса и господствующей сионистской идеологией. Отражая взгляды правящих кругов, они исходят из отождествления Израиля с сионизмом, а израильского патриотизма — с приверженностью к сионизму.

Внедряя в сознание трудящихся сионистскую идеологию, средства массовой информации помогают правящим кругам удерживать под идейным и политическим контролем широкие массы. Методы и формы пропаганды направлены на затушевывание классовых противоречий, отвлечение трудящихся от классовой борьбы, на разжигание националистических настроений, антиарабской, и особенно антипалестинской вражды. Значительное место в деятельности израильских средств массовой информации занимает пропаганда против СССР и других социалистических стран, против национально-освободительных движений на Ближнем Востоке и в других регионах, против разрядки международной напряженности. Участвуя в идеологических диверсиях империализма против СССР, радиостанция «Голос Израиля» в искаженном свете преподносит внутреннюю и внешнюю политику Советского государства, фальсифицирует действительное положение евреев в Советском Союзе. Правящие круги Израиля используют иновещание «Голоса Израиля» не только как средство постоянного идеологического воздействия на зарубежную аудиторию, но и как орудие грубого вмешательства в дела других стран. В начале 1985 г. правительство Израиля дало согласие на размещение на территории страны ретрансляционных установок «Голоса Америки», «Свободной Европы», «Свободы».

В израильской пропаганде широко используются опыт, приемы и формы деятельности западных средств массовой информации. Одной из основных статей дохода всех средств массовой информации является реклама и рекламные объявления.

В период правления блока Ликуд (1977—1984) значительно усилилась цензура, отменен ряд телепередач, носивших критический характер, развернута клеветническая кампания против корреспондентов газет, подвергавших критике политику блока Ликуд. Увеличилось число программ религиозного характера. Правительство Ликуда запретило репортажи с оккупированных тер-

риторий, а затем репортажи об агрессии в Ливане и демонстрациях в Израиле против этой агрессии.

Радиовещание и телевидение. Израильское радиовещание возникло в 1948 г. на базе еврейской редакции палестинского радиовещания. В 1950 г. оно стало членом Европейского объединения радиовещания, а с 1968 г. Израиль является членом исполкома Союза вещательных служб. В июне 1965 г. кнессет принял Закон об учреждении управления радиовещания, в соответствии с которым вещательная служба в Израиле является государственной и подчиняется министерству образования и культуры. 30 членов совета управления радиовещания назначаются президентом по рекомендации правительства. Один из членов совета представляет Еврейское агентство. Совет направляет деятельность радиовещательной службы и утверждает программы передач.

Помимо обычных пропагандистских задач правящие сионистские круги ставят перед израильским радиовещанием весьма специфические, имеющие провокационный характер задачи, а именно — изображать в угодном для сионистских кругов свете жизнь евреев в различных странах мира, вести специальные пропагандистские передачи для них, с тем чтобы подтолкнуть их к иммиграции в Израиль. Для выполнения этих задач радиостанция «Голос Израиля» ведет вещание на следующих языках: иврите, арабском, английском, французском, идиш, ладино, румынском, венгерском, русском, грузинском, диалекте бухарских евреев, персидском, испанском и португальском. Начиная с 1967 г. она вещает в общей сложности 350 часов в неделю.

Радиовещание на арабском языке (18 часов в сутки) имеет свои тенденциозные программы, предназначенные для арабов Израиля, оккупированных территорий и соседних арабских стран.

Вторая радиостанция — «Галей ЦАХАЛ» принадлежит министерству обороны. Основанная в 1951 г., она находится в Тель-Авиве и ведет одну круглосуточную программу.

Телевидение в Израиле в связи с негативным отношением к нему религиозных кругов появилось позже, чем в ряде других стран региона. Только в марте 1967 г. правительство утвердило проект создания национального телевидения. После агрессии 1967 г. оно начало активно использоваться для «оправдания» этой агрессии и оккупации арабских земель. В 1968 г. кнессет утвердил Закон о подчинении телевидения управлению радиовещания.

Передачи израильского телевидения ведутся по одному каналу на иврите и арабском языке в черно-белом и цветном изображении. Общая продолжительность телепередач на арабском языке составляет 90 минут в день (включая выпуски новостей). Около половины всех передач (не считая выпуска новостей и спортивных передач) закупается за рубежом.

Основными источниками финансирования радио- и телевещания являются ежемесячные налоги за пользование радиоприем-

никами и телевизорами, плата за рекламные объявления и государственный бюджет.

Пресса. Многие ежедневные газеты Израиля были основаны сионистскими политическими партиями еще до образования государства. В настоящее время выходят 23 ежедневные израильские газеты, из них 14 на иврите, остальные на арабском, английском, французском, русском, венгерском, немецком, румынском, болгарском языках и на идише. Общий тираж ежедневных газет достигает 500—600 тыс. экземпляров в день, что составляет 15—20 газет на 100 человек. По субботам и в праздники газеты не выходят.

Многие газеты имеют строгую политическую и религиозную направленность. Например, «Ал Гамишмар» является органом МАПАМ, «Гацофе» — Национально-религиозной партии. Газета «Давар», официально считаясь органом Всеобщей федерации трудящихся Израиля (Гистадрута), выражает линию Партии труда. Буржуазная газета «Гаарец», считающаяся «независимой», имеет самый большой тираж (55 тыс.) из всех утренних газет. Со времени предвыборной кампании 1981 г. она выступает в поддержку блока Маарах.

Наиболее читаемой в Израиле газетой является вечерняя «Едиот Ахронот» (64 % всех читателей). Оставаясь правой по своей политической направленности, эта газета в попытках добиться популярности среди читателей постоянно публикует статьи и комментарии авторов, политические взгляды которых подчас отличаются от взглядов ее редакции.

Второй по тиражу вечерней газетой является «Маарив», известная своими реакционными взглядами. В ней выступают деятели и сторонники блока Ликуд.

Коммунистическая пресса Израиля представлена еженедельной газетой «Зо Гадерех» на иврите и ежедневной — «Аль-Иттихад» на арабском языке. КПИ выпускает также две еженедельные газеты на идиш и на болгарском языке. «Арахим», теоретический орган КПИ, выходит один раз в два месяца и содержит помимо оригинальных статей и обзоров также переводные статьи из журнала «Проблемы мира и социализма». Коммунистическая партия Израиля ежемесячно выпускает «Информационный бюллетень» на английском языке.

Всего в Израиле более 500 периодических изданий, в том числе 65 еженедельников и 150 журналов, выходящих один-два раза в месяц. Около ста периодических изданий издаются университетами и другими исследовательскими учреждениями. Около 300 газет и журналов выходит на иврите, 50 — на английском, остальные на 12 различных языках. Большинство периодических изданий выходит в Тель-Авиве.

Агентство новостей израильской объединенной прессы (ИТИМ) было основано в Тель-Авиве в 1950 г. на кооперативных началах.

Ежедневные газеты. Буржуазная утренняя газета «Гаарец» (Тель-Авив). Основана в 1918 г., тираж 55 тыс. (субботнего выпуска — 75 тыс.), редактор Г. Шокен.

Утренняя газета «Давар» (Тель-Авив). Основана в 1925 г. Официальный орган Гистадрута. Тираж 50 тыс., редактор Х. Земер.

Утренняя газета, орган партии МАПАМ «Ал Гамишмар» (Тель-Авив). Основана в 1943 г., тираж 25 тыс., редакторы М. Гефен и Х. Шур.

Буржуазная утренняя газета на английском языке «Джерузалем Пост» (Иерусалим). Основана в 1932 г., тираж 30 тыс. Выходит также еженедельный международный выпуск газеты на 95 стран, тираж 36 тыс., редактор А. Рат.

Правобуржуазная вечерняя газета «Едиот Ахронот» (Тель-Авив). Основана в 1939 г., тираж 180 тыс. (по пятницам — 280 тыс.), редактор Х. Розенблюм.

Орган Национально-религиозной партии «Гацофе» (Тель-Авив). Основана в 1938 г., тираж 11 тыс., редактор С. Даниэль.

Буржуазная вечерняя газета «Хадашот» (Тель-Авив). Основана в 1983 г., редактор Й. Клейн.

Правобуржуазная вечерняя газета «Маарив» (Тель-Авив). Основана в 1948 г., тираж 147 тыс. (по пятницам — 245 тыс.), редактор Ш. Розенфельд.

Орган партии Агудат Исраэль «Гамодиа» (Иерусалим). Основана в 1950 г., тираж 8 тыс., редактор И. Л. Левин.

Орган партии Поалей Агудат Исраэль «Шеарим» (Тель-Авив). Основана в 1951 г., тираж 5 тыс., редактор И. Нахшони.

Орган Гистадрута «Омер» (Тель-Авив). Основана в 1951 г., тираж 10 тыс., редактор М. Барэли.

Утренняя газета по экономическим и финансовым вопросам «Йом-Йом» (Тель-Авив). Основана в 1964 г., редактор П. Мерштейн.

«Шаар» (Тель-Авив) — финансово-экономическая газета на иврите и английском, редактор Дж. Каншан.

Спортивная газета «Хадшот гаспорт» (Тель-Авив). Основана в 1954 г., тираж 30 тыс.

«Аль-Иттихад» (Хайфа) — орган КПИ на арабском языке. Основана в 1944 г., редактор Э. Хабиби.

ЛИТЕРАТУРА

Ивритоязычная литература Палестины. Произведения на иврите создаются в Палестине с конца XIX в. Почти все авторы периода до 1948 г. были иммигрантами, прибывшими из Европы уже в зрелом возрасте и, как правило, сложившимися литераторами. Галерея литературных персонажей в это время представляла первых еврейских поселенцев в Палестине: рабочих, крестьян, владельцев плантаций. Важное место занимали и об-

разы арабов. Именно романтические рассказы о жизни бедуинов составили главную часть творчества зачинателя ивритоязычной литературы в Палестине М. Смилянски (1883—1945). Наиболее известные авторы — Ш.-Й. Агнон (1888—1970), Й.-Х. Бренер (1881—1921), Х. Хазаз (1898—1970) и Е. Бурла (1886—1969) — главное внимание уделяли тематике, связанной с жизнью еврейских общин Европы и Ближнего Востока.

Большинство палестинских ивритоязычных писателей и поэтов посвятили свое творчество воспеванию сионизма во всех его разновидностях — от псевдосоциалистического (Я. Ламдан, Х. Хазаз) до откровенно фашистского (поэт-футурист У.-Ц. Гринберг). Значительное место в литературе занимали также религиозно-мистические идеи. Лишь в романах Й.-Х. Бренера отмечаются элементы критики сионистской программы. Так, в романе «За пределами» (1909 г.) писатель разоблачает лицемерие сионистских функционеров, которые зазывают евреев в Палестину, а сами со спокойной душой уезжают в США.

Особняком в идейном плане стоят два поэта — представители демократических сил страны. Это мастер политического стиха поэт-коммунист, переводчик Маяковского Александр Пэн (1906—1972) и Мордехай Ави-Шауль (р. 1898 г.), известный как тонкий лирик и автор вдохновенных стихов, посвященных боевому интернационализму и братству народов [1].

Израильская литература на иврите. После создания государства Израиль литература на иврите складывается в борьбе двух противоборствующих тенденций — апологетической просионистской и критической. Сионистские лидеры страны уделяют большое внимание пропагандистской роли литературы, всеми средствами поддерживают авторов, готовых выполнить их социальный заказ. Этой же цели служит деятельность единственного официально признанного писательского объединения — Ассоциации ивритоязычных писателей Израиля (АИПИ, основана в 1932 г., до 1948 г. носила название Ассоциация ивритоязычных писателей в Палестине).

Большинство представителей просионистского направления начали творческую деятельность в 40-е годы. Известность пришла к ним благодаря произведениям, посвященным жизни евреев в Палестине перед провозглашением государства Израиль и войне 1948 г. Программным произведением этого цикла стал роман Моше Шамира (р. 1921 г.) «Он ходил по полям» (1947 г.). Его главный персонаж — новый литературный герой, молодой сионист, наделенный всевозможными «добродетелями», среди которых главная — готовность выполнить любой приказ сионистских лидеров. Фанатично преданные сионизму «супермены», строители кибуцев и бойцы Хаганы и ПАЛМАХ, стали героями

[1] В Израиле творчество этих поэтов всячески замалчивается. Сборники стихов Ави-Шауля в Израиле выходили только дважды, а Пэна — один раз, несмотря на то что литературное наследие обоих очень велико.

и других произведений этого цикла — повести «Жизнь Элика» (1951 г.) Шамира, пьес «Они прибудут завтра» (1950 г.) Натана Шахама (р. 1925 г.) и «В песках Негева» Игала Мосинзона (р. 1917 г.) и романа Изара Смилянски (р. 1916 г.) «Дни Циклага» (1958 г.).

Характерно, что в просионистской литературе военной тематики отсутствуют образы арабов, равно как замалчиваются факты военных преступлений сионистов и зверского отношения к гражданскому арабскому населению.

После войны 1948—1949 гг. главной темой просионистской литературы становится пропаганда жизни в кибуце. Впервые тезис о роли кибуца как «хранителя и умножителя моральных ценностей» сионистского социал-реформизма (выдаваемых за ценности универсальные) был сформулирован в пьесе Шамира «Дом Хилеля» (1951 г.).

Наиболее известный представитель апологетики кибуца — Аарон Мегед (р. 1920 г.). В рассказах 50-х годов, пьесах «Море и дом» (1953 г.), «Ай лайк Майк» (1956 г.) и романе «Хедва и я» (1954 г.) он противопоставляет положительным персонажам «идеалистам»-кибуцникам окарикатуренные образы горожан, бездуховных и снедаемых страстью к наживе.

Другой значительной темой апологетической литературы 50-х годов стала тема абсорбции в Израиле новых иммигрантов. В таких произведениях, как роман Ханоха Бартова (р. 1926 г.) «Шестикрылые» (1954 г.), пьеса Натана Шахама «Новый счет» (1956 г.) и др., иммигранты призываются перенимать стереотипы поведения и взгляды сионистов-сабра. Сионистские лидеры были обеспокоены существованием национально-культурной пропасти между сабра и иммигрантами, между европейскими и восточными евреями, и просионистские авторы откликнулись многочисленными произведениями, содержащими призывы к иммигрантам отречься от своего прошлого.

Ориентация просионистски настроенных литераторов — прозаиков, поэтов, драматургов — на выполнение политических заказов правящих кругов обрекла их произведения на недолговечность. Художественность они приносили в жертву агитационным целям: для романов, пьес и рассказов были характерны репортажность, плакатность, неглубокие характеристики персонажей.

В 60-е годы, и особенно после июньской агрессии 1967 г., просионистская литература в Израиле переживает кризис, отражающий общий кризис сионизма. В то же время завершается становление критического направления в литературе. Направление это зародилось десятилетием раньше. У его истоков стояли поэты Еуда Амихай (р. 1924 г.) и Натан Зах (р. 1930 г.) и прозаик Пинхас Саде (р. 1929 г.), которые группировались вокруг журнала «Ликрат» (изд. с 1954 г.). На страницах журнала появились первые произведения, критически оценивающие израильскую действительность, в которой личность подвергается постоянному давлению со стороны сионистского истэблишмента. В 1958 г.

был опубликован первый роман критической направленности — «Жизнь как иносказание» Пинхаса Саде. Предствители критического направления 50—60-х годов пытались раскрыть внутренний мир человека, зачастую противопоставленного израильскому обществу.

Наиболее известные представители критического направления 60-х годов — Авраам Б. Еошуа (р. 1936 г.) и Амос Оз (р. 1939 г.). Одним из лучших произведений А. Б. Еошуа является роман «Возлюбленный», реалистически раскрывающий проблему дискриминации арабского меньшинства в Израиле. Пьеса Еошуа «Майская ночь» (1968 г.), проникнутая антимилитаристским пафосом, вскрывает лживость сионистских мифов о «героическом сабра», пропагандировавшихся апологетической литературой. В повести А. Оза «Крестовый поход» (1971 г.) сионисты символически изображаются в виде крестоносцев, отправившихся на завоевание Иерусалима и в конце концов потерявших человеческий облик.

Если для авторов поколения, пришедшего в литературу в 50—60-е годы, характерна критика сионизма с позиций абстрактного гуманизма, то писатели, занявшие центральное место в израильской литературе в 70-е годы, сосредоточивают внимание на анализе расстановки социальных сил в стране, призывают к борьбе против шовинизма и милитаризма правящих кругов, против угрозы фашизма. Основной темой творчества одного из наиболее значительных представителей этого поколения — Амоса Кенана (р. 1927 г.) — является трагедия молодых идеалистов, осознавших после создания государства Израиль, что они проливали кровь не за справедливое общество, о котором мечтали, а за расистское полицейское государство. В повести «И сверху выросли цветы» (1978 г.) писатель создает широкую панораму общественной жизни страны конца 40-х годов, показывает, как была обманута сионистами израильская молодежь. В повести «Холокауст-2» (1975 г.) Кенан в символической форме описывает процесс вырождения политических и культурных идеалов израильского общества и предрекает ему бесславную гибель, если правящий режим не прекратит политику военных авантюр. Повесть «Дорога в Эйн-Харод» (1984 г.) отвергает сионистский милитаризм, разоблачает бесчеловечный режим сионистской оккупации и дискриминации арабского населения.

Другой талантливый прозаик Ицхак Бен-Нер (р. 1936 г.) в романе «Человек оттуда» (1967 г.) и сборнике рассказов «Деревенские закаты» (1977 г.) реалистически изображает израильскую действительность конца 40-х годов. Он показывает, как калечатся человеческие души в тяжелой обстановке войны и ее ожидания. В сборнике рассказов «После дождя» (1980 г.) писатель предупреждает об угрозе фашизма в Израиле и установления диктатуры правоэкстремистской группировки Гуш эмуним.

Пьесы Еошуа Соболя (р. 1939 г.) «Ночь на 20-е» (1975 г.), «Шутник» (1974 г.), «Возвращение к религии» (1977 г.), «До-

мой, домой...» (1978 г.), «Иудейские войны» (1981 г.) являются пьесами-предостережениями, указывающими, что следование милитаристским и великодержавным курсом представляет смертельную опасность для израильского народа.

На антисионистских позициях стоит в своем творчестве драматург Йосеф Мунди (р. 1935 г.), который считает своим идейным и художественным учителем М. Ави-Шауля. В наиболее известной своей пьесе «Вращение» (1970 г.) он характеризует сионизм как созданное на деньги крупной еврейской буржуазии антигуманное движение, сочетающее человеконенавистническую идеологию с расистской практикой. Пьеса «Губернатор Иерихона» (1975 г.) раскрывает систему израильского террора на оккупированных землях и показывает, как колониализм превращает самих израильтян в духовных калек.

Наиболее боевым и политизированным жанром израильской литературы периода после 1967 г. является агитдрама. Создатель этой сценической формы, состоящей из отдельных коротких сцен, Ханох Левин (р. 1943 г.) обличает израильский милитаризм, приспособленчество израильских буржуа — главной опоры сионистского истэблишмента. Агитпьесы Левина вызывают такой сильный общественный резонанс, что сионистские власти неоднократно их запрещали.

Новый этап в развитии литературы критической направленности начался после агрессии в Ливане в 1982 г. Уже созданы десятки произведений, проникнутых антивоенными настроениями и раскрывающих преступный характер политики правящих кругов Израиля. Альманах «И нет конца сражениям и смерти» (1983 г.) свидетельствует об идейно-эстетической зрелости израильской поэзии, что проявилось как в области содержания (осознании сионистской политики как политики геноцида), так и в области формы (в отходе от модернистских условностей и возвращении к подчеркнуто ясным формам реалистической гражданственной лирики). В прозе этого периода этапным произведением стал роман писательницы-коммунистки Рут Левин (р. 1928 г.) «Авиноам Лахав и я» (1983 г.), раскрывший процесс нравственного вырождения израильского общества под властью сионистов. Р. Левин регулярно публиковалась с начала 60-х годов, но «Авиноам Лахав и я» сразу выдвинул ее в первые ряды израильских прозаиков.

Наряду с демократическим направлением в литературе 70—80-х годов продолжает функционировать и откровенно реакционная сионистская литература, которая, однако, в этот период в отличие от 40—50-х годов утратила ведущие позиции. Характерной особенностью этой литературы является отсутствие в ней после 1967 г. новых имен. Наиболее известный ее представитель, пишущий с середины 50-х годов, — Э. Кишон (р. 1924 г.). Главное место в его произведениях занимают разнузданные антисоветские измышления и клевета на борьбу израильского рабочего класса. Продолжают публиковать свои произведения А. Мегед и Н. Ша-

хам, стоящие на позициях сионистского псевдосоциализма. Прозаик Е. Бар-Йосеф (р. 1912 г.) издает романы, содержащие религиозно-мистическое «обоснование» оккупации арабских земель. Поэт У.-Ц. Гринберг (1894—1981) до самой смерти воспевал израильский милитаризм и призывал к созданию «великого Израиля от Нила до Евфрата». Однако следует отметить, что начиная с 70-х годов общественный резонанс просионистской литературы, не обладающей к тому же высокими художественными достоинствами, значительно снизился.

Наиболее известным литературным журналом в Израиле является журнал «Проза» (выходит с 1976 г. 10 номеров в год). В нем печатаются произведения представителей критического направления.

«Итон-77» – ежемесячный журнал, основанный в 1977 г., ставит своей целью поиск новых литературных имен и знакомство израильского читателя с лучшими произведениями поэзии и прозы арабских стран.

«Мознаим» — орган АИПИ, выходит раз в месяц с 1932 г.

«Кешет» — ежеквартальный журнал, выходящий с 1958 г.

«Хадарим» — выходит два раза в год с 1981 г. Это единственный журнал, целиком посвященный поэзии.

«Симан криа» — литературный альманах, выходит дважды в год с 1971 г.

«Ашхав» — литературный альманах-ежегодник, выходит с 1955 г.

Основные литературоведческие журналы — «Бикорет уфаршанут» (издание Университета им. Бар-Илана), «Сифрут» (Тель-Авивский университет) и «Махбарот» (издается книгоиздательством «Змира, Битан, Модан»).

Арабоязычная литература Израиля развивается в сложных условиях. Правящие круги проводят целенаправленный курс, препятствующий развитию культуры арабского меньшинства. Для арабских писателей и поэтов закрыты возможности получения государственных субсидий и публикаций в официозных периодических изданиях.

Большинство представителей арабоязычной литературы Израиля — члены КПИ или Демократического фронта за мир и равноправие.

Традиционно наиболее развитым родом арабоязычной литературы является поэзия, активно откликающаяся на события в стране.

Стихи Самиха аль-Касема посвящены проблемам, волнующим всех израильтян: проблеме войны и мира, взаимоотношениям арабов и евреев в стране, проблеме социального неравенства, подавления демократических свобод. Поэт воспевает Палестину, ее разбросанный по всему свету народ, горечь пережитых поражений. Аль-Касем является признанным поэтом сопротивления. С 1958 г. он выпустил свыше двух десятков сборников. Большинство из них переведены на многие языки. Литературную

деятельность поэт сочетает с активной политической работой в КПИ.

Другим примером поэзии высокого гражданского звучания является творчество поэта Мишеля Хаддада. Основная тема его творчества — трагическая судьба палестинцев в Израиле.

К числу значительных арабских поэтов относятся также Салим Джубран и Тауфик Зайяд, которые показывают неразрывную связь израильских арабов с родной землей, призывают ни в коем случае не покидать ее и выражают твердую убежденность в том, что всему палестинскому народу, частью которого являются израильские арабы, будет предоставлено право вернуться на родину.

Наиболее известным арабским прозаиком в Израиле является член Политбюро ЦК КПИ журналист и литератор Эмиль Хабиби. Одно из лучших его произведений — повесть «Секстет шести дней» (1968 г.) — посвящено проблеме сохранения связей между палестинцами Западного берега и арабами Израиля. Творчество Хабиби проникнуто духом убежденности в грядущем торжестве идей социальной справедливости.

В 1979 г. была создана Ассоциация арабских писателей — «Даират аль-куттаб». В нее вошли писатели-арабы, живущие в Израиле и на оккупированных территориях. Ассоциация издает сборники рассказов и стихов, организует литературные вечера в Иерусалиме, Рамаллахе, Газе и других городах.

Произведения арабских авторов издаются десятью различными частными издательствами, среди которых ведущее место занимает издательство «Маншурат Салах эд-Дин», основанное в 1974 г. в Иерусалиме группой молодых коммунистов. За годы своей деятельности издательство выпустило свыше 200 названий книг. Оно не раз выставляло свои издания на международной книжной ярмарке в Москве.

С 1979 г. арабские писатели сотрудничают с вновь созданным издательством «Дар аль-катиб», которое знакомит арабских читателей с произведениями прогрессивных арабских и зарубежных авторов, в том числе и советских. Главными периодическими печатными органами, публикующими произведения арабоязычных писателей, являются органы КПИ «Аль-Иттихад», «Аль-Джадид» и «Аль-Гад». В переводах на иврит они регулярно публикуются в демократических литературных журналах и альманахах, прежде всего в «Итон-77», «Проза» и «Симан криа».

Израильские власти тщетно пытаются запугать арабских авторов и ограничить деятельность арабских культурных и литературных учреждений. Опасаясь увеличения роли прогрессивной арабоязычной литературы, усиления ее влияния на арабские массы, власти ужесточают политику репрессий, но, несмотря на это, арабоязычная литература продолжает успешно развиваться.

В Израиле существуют театры четырех категорий: репертуарные, экспериментальные, коммерческие и «театры улиц».

Репертуарные театры (Национальный театр «Габима», основанный в 1928 г., тель-авивский Камерный театр, основанный в 1943 г., муниципальные театры Хайфы и Беэр-Шевы, основанные соответственно в 1961 и 1973 гг., и иерусалимский театр «Хан», функционирующий с 1972 г.) существуют в основном на субсидии министерства культуры и просвещения, соответствующих муниципалитетов, Еврейского агентства, а также на пожертвования частных лиц в Израиле и за рубежом. Выручка от продажи билетов составляет не более 25 % бюджета театров. Формально театры считаются независимыми в выборе репертуара (в репертуарные советы не входят представители властей), однако, используя рычаги финансового давления, правительство нередко заставляет их отказываться от неугодных ему постановок, угрожая в противном случае прекратить выплату субсидий.

Значительную роль в субсидировании театров играют Гистадрут, некоторые политические партии и общественные организации. С 1925 по 1969 г. при Гистадруте в качестве репертуарного театра функционировал тель-авивский театр «Охель», долгое время считавшийся основным конкурентом «Габима», а с 1958 по 1971 г. — театр «Зута». Последний был специально создан как разъездной театр для обслуживания новых иммигрантов в центрах абсорбции и «развивающихся городах» и ставил пьесы пропагандистского характера.

С 1964 г. в рамках кибуцианского движения существует полупрофессиональный театр «Бимат гакибуц». Его актеры, режиссеры, технический персонал являются членами кибуцев. Это передвижной театр, обслуживающий кибуцы, но нередко гастролирующий и в больших городах. В последние годы на его сцене появились критические произведения, главным образом антивоенной направленности.

В 1966 г. в Тель-Авиве был создан театр «Цавта», на сцене которого играют как профессиональные актеры, так и любители — в спектаклях, которые по политическим соображениям были отвергнуты репертуарными театрами, находящимися в финансовой зависимости от правящих кругов. По мере усиления давления властей на репертуарные театры увеличивается роль «Цавты» как сцены для постановки произведений, критикующих реакционную политику правящих кругов.

Сионистские власти активно используют возможности театра для своей пропаганды. Начиная с 1965 г. в Израиле действует программа «Искусство для народа», разработанная и проводимая в жизнь чиновниками министерства культуры и просвещения. В рамках «Искусства для народа» труппы репертуарных театров выезжают на гастроли в «развивающиеся города» и в сельскую местность. Поскольку гастрольный репертуар утверждается ми-

нистерством, критические пьесы в него, естественно, не включаются.

В попытках обойти «косвенную цензуру», являющуюся следствием финансовой зависимости репертуарных театров от властей, режиссеры и актеры этих театров создают так называемые экспериментальные сцены, формально независимые и предназначенные для постановки пьес драматургов-дебютантов и для осуществления режиссерских экспериментов. В 70-е годы основным экспериментальным театром являлся «Бимартеф» при национальном театре «Габима». В 1981 г. открыт экспериментальный театр «Неве-Цедек» при муниципальном театре Хайфы, сразу же ставший одной из важнейших в стране сцен для постановки пьес критического характера.

В отличие от репертуарных театров коммерческие театры находятся в частном владении и не пользуются государственной или муниципальной поддержкой, они полностью зависят от сборов. Коммерческие театры начали возникать в стране в 60-е годы и наибольшую популярность приобрел театр «Альгамбра» в Яффе, осуществивший постановку мюзиклов бродвейского репертуара. В 70-е годы наиболее доходным стал «Народный театр» Э. Саги. Репертуар этого театра составляют безыдейные развлекательные постановки, отвечающие самым низменным вкусам.

Своеобразным явлением израильской «контркультуры» стали возникшие во второй половине 70-х годов «театры улиц» — передвижные театры, дающие представления в клубах и просто на площадях. Их репертуар составляется из острых нонконформистских агитпьес израильских авторов. Среди таких театров известность получил «Тгуватрон», созданный режиссером-арабом Г. Аббасом. Актерами театра являются евреи и арабы — студенты театрального факультета Тель-Авивского университета.

В Израиле нет ни одного арабского профессионального театра. Единственным постоянно действующим театром, ставящим пьесы на арабском языке, является функционирующая при Центральном архиве Хайфы любительская студия «Бейт-гагефен». На протяжении 60—70-х годов предпринимались попытки создания арабоязычного театра в Израиле («Восходящий театр», и «Современный театр» в Назарете, «Ан-Нахда» в Хайфе и др.), но они потерпели неудачу из-за обструкционистских действий сионистских властей.

Профессиональная подготовка актеров и режиссеров в Израиле осуществляется рядом театральных студий (в основном коммерческого характера) и учебных центров, в том числе Школой сценического искусства в Рамат-Гане (основанные в 1961 г. трехлетние актерские курсы), Студией актерской игры Нисана Нетива (трехлетние актерские курсы, действующие с 1963 г.) и театральным факультетом Тель-Авивского университета (обучение режиссеров и театроведов с 1958 г., отделение актерского мастерства — с 1972 г.).

До начала 60-х годов производство художественных фильмов носило эпизодический характер. Лишь в 60-е годы в стране появились первые режиссеры-профессионалы (представители коммерческого кинематографа М. Голан и Э. Кишон, а также воплощавший в своих фильмах кинематографические принципы «новой волны» У. Зоар). С этого времени начался регулярный выпуск фильмов. Всего с 1933 по 1978 г. было выпущено 200 фильмов.

Режиссер М. Голан поставил более 30 фильмов. В 60-е годы и в первой половине 70-х годов успехом пользовались его фильмы по нашумевшим театральным постановкам (как правило, мюзиклам) либо дешевые мелодрамы. Начиная со второй половины 70-х годов Голан переходит к постановке кассовых фильмов, воспевающих израильскую армию и спецслужбы.

Только в 1977 г. был образован Фонд поощрения израильского фильма, из средств которого режиссеры получают до трети съемочных бюджетов на некоммерческие художественные фильмы. В 70-е годы в кинематограф пришло новое поколение режиссеров, которые начали создавать реалистические фильмы, показывающие остроту политических и социальных проблем израильского общества.

Одной из важнейших тем нового израильского кинематографа стала тема поиска израильтянами различных поколений своего места в обществе. Так, Д. Ваксман (р. 1946 г.) в своем первом фильме «Транзит» (1978 г.) вскрывает лживость сионистского тезиса о том, что Израиль является «подлинной родиной» для всех евреев. Израильское общество предстает в лучших фильмах последних лет пораженным язвами коррупции и насилия. В «Деле об убийстве лорда Уиншелла» (1979 г.) А. Хефнера перед зрителями проходит целая галерея коррумпированных представителей сионистского режима.

На рубеже 70—80-х годов в израильском кино появляются реалистические фильмы об армии. Впервые эту запретную в израильских условиях тему решился затронуть Е. Нееман в «Путешествии носилок» (1977 г.) и Ш. Дотан (р. 1948 г.) в картине «Ночь, когда родился король» (1982 г.) по одноименному рассказу А. Данкнера, разоблачающему варварский режим израильской оккупации арабских земель, реалистически показывающему израильский террор в отношении палестинцев.

Особое место в израильском кинематографе занимает фильм Д. Ваксмана «Хамсин» (1982 г.) — первый фильм о взаимоотношениях евреев и арабов в Израиле. В условиях, когда арабское меньшинство в стране лишено возможности иметь собственный кинематограф, «Хамсин» впервые ставит на экране сложные проблемы жизни арабов в Израиле и показывает, как израильские власти разжигают у евреев ненависть в отношении арабов. Эту же тему реалистически раскрывает фильм У. Барабаша «Решетки» (1984 г.), призывающий к совместной борьбе арабов и

евреев против политики властей, за человеческое достоинство. «Решетки» стал первым израильским фильмом, удостоившимся первой премии на международном кинофестивале (1984 г., Салерно).

Некоторые израильские фильмы экспортируются за рубеж. В 1981 г. доход от такого экспорта составил 10 млн. долл. Однако местное производство составляет лишь 5% израильского кинопроката; большинство фильмов в прокате — американского (50%) и западноевропейского производства.

ИЗОБРАЗИТЕЛЬНОЕ ИСКУССТВО

Основы современной израильской живописи начали закладываться в начале века. В 1906 г. в Палестине была открыта художественная школа «Бецалель» (ныне — Академия изящных искусств «Бецалель»). С 1923 г. регулярно проводились выставки местных живописцев, в том числе Р. Рубина и Н. Гутмана, для картин которых характерна декоративность, сочетание ярких тонов. В Тель-Авиве в середине 30-х годов возникла художественная школа, развивающая традиции экспрессионизма (М. Янко и др.).

Со второй половины 50-х годов получают известность два наиболее значительных израильских художника — Д. Кейдар и И. Тумаркин. Кейдар придерживается реалистической манеры живописи. В его картинах запечатлены важнейшие события социально-политической жизни Израиля. Полотна Кейдара представляют общество насилия и грубости, отсутствия гуманистических ценностей. В творчестве Тумаркина сочетаются элементы реализма с элементами гиперреализма, поп-арта и др. Комбинируя различные средства выражения, художник создает символические полотна, осуждающие милитаризм и колониальную политику израильских властей.

Молодое поколение израильских живописцев сформировалось в основном в конце 60-х годов. Многие его представители преподают в Академии «Бецалель». Для них характерен отказ от беспредметности, сочетание реалистической техники и символизма. Израильскую живопись 70-х годов отличает повышенный интерес к политической и социальной тематике. Наиболее известным из молодых художников является У. Липшиц, картины которого изображают в основном сцены уличной жизни Тель-Авива. Постоянное возвращение художника к теме насилия объясняется стремлением автора показать антигуманный облик современного Израиля. Основная тема другого молодого живописца — Й. Розова — ужасы войны.

Большой интерес представляет творчество молодого арабского художника Абд Абади. Главная его тема — жизнь израильских арабов и населения оккупированных территорий. Картины, написанные в память Дня защиты земли, являются гневным обвинением правящего сионистского режима.

С конца 40-х годов развитие скульптуры в стране пошло двумя путями. Одно направление (Р. Царфати) эволюционизировало в сторону барочной декоративности, вниманием к мельчайшим деталям, мягким линиям. Прямой противоположностью творческой манере Царфати является экспрессивный стиль Х. Мехутан. Ее персонажи напоминают произведения первобытных скульпторов. К этому направлению относится и И. Данцигер (1916—1977). Его «Нимрод — герой-охотник» стал символом так называемого ханаанского направления в израильском искусстве.

Вторая половина 50-х—60-е годы в израильской скульптуре характеризуются отходом от фигуративности и увлечением беспредметными композициями.

В 70-е годы абстракционизм уступает место новому стилю, сочетающему достижения современной европейской скульптуры с элементами реалистической традиции.

Ведущим скульптором последнего десятилетия является И. Тумаркин (о нем как живописце см. выше). Творческая манера Тумаркина основана на использовании терракотовой техники народного искусства Ближнего Востока («Великан Голем», «Бедуины», памятник жертвам нацизма и др.). Со второй половины 70-х годов Тумаркин выражает в своих произведениях протест против режима оккупации арабских территорий («Израиль-1984»), солидарность с арабским населением Израиля («День защиты земли»), стремление к мирному будущему своей страны («Мир — сейчас!»). Многие скульптуры Тумаркина уничтожены сионистскими фашиствующими экстремистами (монумент протеста в Кадуме, памятник в арабской деревне Арба и др.).

Отражением растущей политической активности израильских скульпторов является и создание монумента жертвам Дня защиты земли скульптора Г. Книспеля по проекту художника Абд Абади. Этот монумент, выполненный в строгой реалистической традиции (нижняя его часть изображает фигуры феллахов на сельскохозяйственных работах, верхняя — плуг), несет идею неразрывности связи израильских арабов с родной землей и их решимости отстоять ее вопреки политике конфискации, проводимой сионистскими властями.

Одним из наиболее развитых видов изобразительного искусства Израиля является прикладное искусство, базирующееся в основном на богатейших традициях арабского народного творчества.

Богатые традиции арабского народного искусства принесли иммигранты из Йемена: чеканка по меди и латуни, работы по плющенному серебру, ткачество и вязание ковров. Определенное влияние на развитие израильского ковроткачества оказали традиции, принесенные иммигрантами из Ирана. Техника же изготовления грубошерстных ковров испытала влияние магрибинской традиции, занесенной иммигрантами из Марокко.

Мастера старшего поколения Х. Гросман и Х. Цунц-Херег заложили основы современного стиля гончарного искусства, опи-

рающегося на традиционную палестинскую и древневосточную технику глиняной посуды. Среди их учеников выделяется Н. Азаз, для творчества которого характерна типично народная декоративность, делающая подчас его изделия больше похожими на скульптуры, чем на кувшины и кофейные сервизы.

До начала 60-х годов изделия из стекла производились в Израиле только на промышленной основе. Лишь в 60-е годы на предприятиях «Цур» и «Бат-Шева» началось ремесленное производство посуды в средневековой технике «хебронского стекла», изобретенной мастерами из арабского города Эль-Халиль (Хеброн).

Израильские медники и чеканщики по латуни создают разнообразную продукцию, выдержанную в основном в арабской традиции. Особую технику рельефных украшений и резьбы по металлу в соединении с другими материалами выработали мастера из группы «Яад».

Израильские мастера мозаики продолжают античную традицию, в русле которой выполнена большая часть местных изделий — настенные мозаики, панели, крышки столов и т. п.

МУЗЕИ И АРХЕОЛОГИЯ

В Израиле в настоящее время действуют 80 музеев, из них 70 государственных и 10 частных. Они подразделяются на музеи изобразительного искусства (12), археологии (22), истории (21), естествознания и географии (10), этнологии и фольклора (6), науки и техники (2), зоопарки и ботанические сады (4), общие (3). Большая часть музеев сосредоточена в основном в трех городах — Иерусалиме, Тель-Авиве и Хайфе.

В 1965 г. в Иерусалиме был основан *Национальный музей* Израиля, который объединяет коллекции нескольких музеев. Главная из них — коллекция Музея искусств «Бецалель» (основанного в 1906 г.). Национальному музею Израиля принадлежит также Археологический музей (основан в 1965 г.) с большой коллекцией археологических находок (с древних времен до крестовых походов), а также коллекцией предметов культуры и искусства ряда соседних стран. В состав Национального музея Израиля входит и Дворец книги, где хранятся древние свитки, найденные в районе Мертвого моря, а также музей «Сад искусств Билли Роза», в котором экспонируется большая коллекция произведений современных европейских, американских и израильских скульпторов.

В 1958 г. в Иерусалиме был создан мемориальный комплекс *«Яд вашем»*, посвященный евреям — жертвам второй мировой войны. В этой экспозиции в соответствии с официальными сионистскими установками решающая роль Советской Армии в борьбе с фашизмом полностью игнорируется.

Музей *«Гаарец»* в Тель-Авиве объединяет несколько музеев. Среди них — музеи письменности, керамики, художественного

стекла, нумизматики, древностей, этнографии и фольклора, театральный музей, музей истории Тель-Авива — Яффы, истории орудий труда, науки и техники.

Одним из основных музеев изобразительного искусства является *Тель-Авивский музей,* имеющий два отделения — произведений еврейских художников Израиля и произведений зарубежных художников.

В 1948 г. в Хайфе был основан *Музей древнего искусства.* В нем представлены памятники египетского, греческого, римского и византийского периодов, а также археологические находки начиная с бронзового века. В 1951 г. здесь был основан *Музей современного искусства,* а в 1960 г. — *Музей японского искусства.*

В г. Эйлат расположен своеобразный Морской музей (под водой). В нем представлены редкие рыбы Красного моря.

Археологические исследования в стране начаты еще в XIX в. Израильское правительство выделяет значительные средства на раскопки. Фактически правящие круги поставили археологию на службу сионистской идеологии. Главная задача археологических экспедиций, финансируемых правительством, состоит в поисках доказательств «исторических прав» евреев на Палестину. При этом в ходе своей деятельности эти экспедиции ставят под угрозу, а порой даже уничтожают мусульманские памятники и другие культурные ценности палестинского народа.

В восточной части Галилеи и на горе Кармель были найдены останки первобытного человека. Богаты археологическими памятниками районы Хацора, Мегидо, Ашдода, Лахиша, Гезера, Беэр-Шевы, Кейсарии, Бейт-Шеана, Тиверии, Мертвого моря, Иерусалима и др. Здесь были обнаружены следы поселений, относящихся к III и II тыс. до н. э. и к более позднему периоду, найдены предметы быта, прикладного искусства и религиозных культов различных народов и племен, проживавших в древности на территории страны.

ТУРИЗМ

Туризм является одним из важных источников валютных поступлений страны. Доходы от туризма составили в 1980 г. около 950 млн. долл. По этим доходам на душу населения Израиль занимает пятое место среди основных туристических центров мира. Ежегодно десятки тысяч паломников из разных стран посещают находящиеся в Израиле святые места иудаизма, ислама и христианства. Они и составляют основную часть туристов. Кроме того, в израильском туризме значительное место занимают делегации, участвующие в различных международных конгрессах и конференциях, а также форумах, проводимых сионистскими организациями.

Туризм для израильских правящих кругов является не только источником дохода, но и средством обработки посещающих

страну лиц в духе идей сионизма. Определенную часть туристов из числа лиц еврейского происхождения правительство Израиля рассматривает как потенциальных иммигрантов.

Израиль располагает благоприятными природными возможностями для развития туризма (мягкий средиземноморский климат, песчаные пляжи, лечебные источники в районах Тивериадского озера и Мертвого моря и т. д.). Министерство туризма Израиля уделяет большое внимание рекламированию страны как туристического центра. Для этой цели оно имеет 14 туристических бюро в Северной Америке, Европе и Южной Америке. Активно участвуют в рекламировании Израиля и международные сионистские организации.

К концу 1983 г. Израиль располагал 299 гостиницами с 27,2 тыс. гостиничных номеров, из которых 15,6 тыс. были высшего и первого класса. Доходы гостиниц составили в 1983 г. 350 млн. долл. — около ¼ всех доходов государства от туризма.

В 1983 г. Израиль посетили 1 166 820 туристов, причем американцы составили около 30,4% всей туристской массы, 10,9% — прибыло из Франции, 10,5% — из Великобритании, 9,5% — из ФРГ. Большое внимание уделяется молодежному и студенческому туризму, что связано с активностью сионистских кругов в плане идеологической обработки молодежи еврейского происхождения из западных и развивающихся стран. Для некоторых туристических молодежных групп, приезжающих в летнее время в Израиль, в программу пребывания включается работа в кибуцах.

Доходы Израиля от туризма в значительной степени зависят от политического и экономического положения на Ближнем Востоке в целом и собственно в Израиле. Агрессивная экспансионистская политика правящих кругов приводит к сокращению числа туристов, желающих посетить Израиль. Так что сокращение государственных доходов от туризма является еще одним отрицательным последствием авантюристической политики правительства.

ФИЗИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ И СПОРТ

В Израиле занятия физической культурой и спортом осуществляются в школах, молодежных организациях политических партий, в системе Гистадрута, в молодежной организации ГАДНА при министерстве обороны, ведающей подготовкой призывников к службе в армии, а также при спортивных клубах.

Физическое воспитание является обязательным предметом в начальных и средних школах и на первых курсах высших учебных заведений. Вопросами преподавания физической культуры и подготовки тренеров ведает созданный в 1960 г. при министерстве культуры и образования департамент по делам спорта и физической культуры. Непосредственную подготовку тренеров и преподавателей осуществляет главным образом Институт им. Уингейта (основан в 1957 г.), при котором имеются педа-

гогическое училище (готовит преподавателей физической культуры) и школа тренеров.

Ведущими спортивными обществами страны являются: «Гапоэль» («Рабочий») — спортклуб Гистадрута, основан в 1926 г.; «Маккаби» — спортклуб, основан в 1911 г.; «Бетар» — создан партией Херут; «Элицур» — основан в 1939 г. партией Мизрахи, сейчас принадлежит Национально-религиозной партии; АСА — студенческое спортивное общество.

Самое многочисленное спортивное общество — «Гапоэль» объединяет в своих рядах свыше 130 тыс. членов, имеет 1095 спортивных клубов, готовит спортсменов по многим видам спорта. Раз в четыре года общество проводит спортивные фестивали (последний состоялся в мае 1983 г.).

Футбольная федерация основана в 1926 г. Ежегодно разыгрывается первенство страны по четырем лигам и кубок. Израиль — член ФИФА и УЕФА (Европейского Союза футбольных ассоциаций) и участвует в отборочных играх на первенство мира по европейской группе. Страна — участник финальной стадии IX чемпионата мира в Мексике (1970 г.) и футбольного турнира XIX Олимпийских игр в Мексике (1968 г.). Сборная страны по баскетболу участвует в соревнованиях на первенство мира и Европы.

Израиль — член Международного олимпийского комитета. Национальный олимпийский комитет основан в 1933 г. Впервые израильские спортсмены приняли участие в XV Олимпийских играх в Хельсинки в 1952 г., где выступили без особого успеха. В дальнейшем израильский олимпийский комитет посылал спортивные делегации на все Олимпиады, за исключением московской. В 1980 г. израильские сионистские правящие круги, следуя своей традиционной политике ярого антисоветизма, поддержали призыв США бойкотировать XXII Олимпийские игры, отвергли приглашение Советского олимпийского комитета и оргкомитета Олимпиады-80 принять в них участие и отказались прислать спортивную делегацию в Москву.

Каждые четыре года в Израиле устраиваются «всемирные олимпиады еврейского спорта» (Макабиады), на которые приглашаются спортсмены-евреи из различных стран мира (первая Макабиада была проведена еще в 1932 г., ныне проводится через год после очередных Олимпийских игр). Макабиады проводятся под эгидой и при финансовой помощи международных сионистских организаций. Одной из главных задач подобных мероприятий является пропаганда идей сионизма.

Израильские правящие круги рассматривают развитие физического воспитания в стране в тесной связи с задачами подготовки армейских кадров, необходимых для ведения агрессивных войн.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Таблица 1

Население Палестины

Год	Население				
	тыс. человек			%	
	арабы	евреи	всего	арабы	евреи
1919	610,0	57,0	667,0	91,5	8,5
1920	626,0	61,0	687,0	91,1	8,9
1921	643,0	72,0	715,0	89,9	10,1
23.10.1922 *	668,2	83,8	752,0	88,9	11,1
30.06.1923	679,3	89,5	768,8	88,3	11,7
30.06.1924	710,0	94,7	804,7	88,2	11,8
30.06.1925	725,5	120,6	846,1	85,7	14,3
30.06.1926	748,9	147,4	896,3	83,6	16,4
30.06.1927	767,5	147,7	915,2	83,9	16,1
30.06.1928	784,3	152,0	936,3	83,8	16,2
30.06.1929	803,6	156,8	960,4	83,7	16,3
30.06.1930	827,8	164,9	992,7	83,4	16,6
18.11.1931 *	858,7	174,6	1033,3	83,1	16,9
31.12.1932	881,7	199,6	1081,3	81,5	18,5
31.12.1933	906,0	245,7	1151,7	78,7	21,3
31.12.1934	927,6	307,7	1235,3	75,1	24,9
31.12.1935	953,0	375,4	1328,4	71,7	28,3
31.12.1936	982,6	404,4	1387,0	70,8	29,2
31.12.1937	1006,0	416,2	1422,2	70.7	29.3
31.12.1938	1024,1	436,7	1460,8	70.1	29.9
31.12.1939	1056,2	474,6	1530,8	69,0	31,0
31.12.1940	1081,0	492,4	1573,4	68,7	31,3
31.12.1941	1111,4	504,6	1616,0	68,8	31,2
31.12.1942	1135,6	517,2	1652,8	68,7	31,3
31.12.1943	1173,7	539,0	1712,7	68.5	31,5
31.12.1944	1210,9	565,0	1775,9	68,2	31,8
31.12.1945	1255,7	592,0	1847,7	68,0	32,0
31.12.1946	1305,0	625,0	1930,0	67,6	32,4

Таблица составлена на основе: Statistical Handbook of Jewish Palestine. Jerusalem, 1947, с. 46—47, 434.

* Перепись.

Таблица 2

Еврейская иммиграция и скупка земли в Палестине

Год	Иммиграция, тыс. человек			Земля		
	Легальные иммигранты	Нелегальные иммигранты	Всего	Площадь земли, приобретенной ишувом, тыс. дунамов	Общая площадь земли в собственности ишува, тыс. дунамов	% территории Палестины в собственности ишува
1919	1,8	—	1,8	—	650,0	2,4
1920	8,2	—	8,2	1,0	651,0	2,4
1921	8,3	—	8,3	90,8	741,8	2,8
1922	8,7	—	8,7	39,4	781,2	2,9
1923	8,1	0,1	8,2	17,5	798,7	3,0
1924	12,9	1,0	13,9	44,8	843,5	3,2
1925	33,1	1,3	34,3	176,1	1019,6	3,8
1926	13,3	0,6	13,9	39,0	1058,6	4,0
1927	2,3	0,7	3,0	19,0	1077,6	4,1
1928	0,9	1,3	2,2	21,5	1099,1	4,2
1929	4,1	1,2	5,3	64,5	1163,6	4,4
1930	4,2	0,7	4,9	19,4	1183,0	4,5
1931	3,2	0,9	4,1	18,6	1201,6	4,6
1932	5,8	3,7	9,5	18,9	1220,5	4,6
1933	27,9	2,4	30,3	37,0	1257,5	4,7
1934	38,3	4,1	42,4	62,1	1319,6	5,0
1935	58,0	3,8	61,8	72,9	1392,5	5,3
1936	27,9	1,8	29,7	18,1	1410,6	5,4
1937	9,8	0,7	10,5	29,4	1440,0	5,5
1938	11,5	1,4	12,9	27,3	1467,3	5,6
1939	16,4	11,2	27,6	28,0	1495,3	5,7
1940	4,5	3,9	8,4	22,5	1517,8	5,8
1941	3,7	2,2	5,9	14,5	1532,3	5,8
1942	2,2	1,5	3,7	18,8	1551,1	5,8
1943	8,5	—	8,5	18,0	1569,1	5,9
1944	14,5	—	14,5	8,3	1577,4	5,9
1945	12,7	0,4	13,1	11,0	1588,4	6,0
1946	7,9	9,9	17,8	24,5	1612,9	6,1
1947	7,3	14,2	21,5			
1948 (01.01—14.05)	2,1	15,1	17,2			

Таблица составлена на основе: Encyclopedia of Zionism and Israel. N. Y., 1971, с. 536—538; Statistical Handbook of Jewish Palestine. Jerusalem, 1947, с. 102 (иммиграция). W. Khalidi (ed.). From Haven to Conquest. Beirut, 1971, с. 841—843 (скупка земли).

Таблица 3

Американская военная помощь Израилю в 1948—1986 финансовые годы

Финансовые годы	Кредит		Безвозмездная *		Итого	
	млн. долл.	%	млн. долл.	%	млн. долл.	%
1948—1973	1 429,8	100	—	0	1 429,8	100
1974	982,7	39,6	1 500,0	60,4	2 482,7	100
1975	200,0	66,7	100,0	33,3	300,0	100
1976 **	850,0	50,0	850,0	50,0	1 700,0	100
1977	500,0	50,0	500,0	50,0	1 000,0	100
1978	500,0	50,0	500,0	50,0	1 000,0	100
1979 ***	2 700,0	67,5	1 300,0	32,5	4 000,0	100
1980	500,0	50,0	500,0	50,0	1 000,0	100
1981	900,0	64,3	500,0	35,7	1 400,0	100
1982	850,0	60,7	550,0	39,3	1 400,0	100
1983	950,0	55,9	750,0	44,1	1 700,0	100
1984	850,0	50,0	850,0	50,0	1 700,0	100
1985	—	0	1 400,0	100	1 400,0	100
1986 ****	—	0	1 800,0	100	1 800,0	100
Итого 1974—1986	9 782,7	46,8	11 100,0	53,1	20 882,7	100
1948—1986	11 212,5	50,25	11 100,0	49,75	22 312,5	100

Источники: The Middle East: US Policy, Israel, Oil and the Arabs. Congressional Quarterly. Wash., September 1977, c. 82—83. US Overseas Loans and Grants. . . 01.07.1945—30.09.1979, c. 19; Security Assistance Programm FY 1982. Wash., 1982. c. 120—121; Foreign Assistance Legislation for FY 1984—1985. Wash., 1983, ч. 3, с. IX—X; Foreign Assistance and Related Programms Appropriations for FY 1985. Wash. 1984. ч. 2, с. 1452.

* Безвозмездная военная помощь оказывается Израилю исключительно путем освобождения его от погашения части, а с 1985 финансового года — всего займа по программе «кредиты на закупку вооружений».

** Включая 200 млн. долл. (100 млн. безвозмездно и 100 млн. в кредит), ассигнованных в так называемом переходном квартале 1976 г. (июль—сентябрь), образовавшемся в результате переноса начала финансового года.

*** Включая 3 млрд. долл. чрезвычайной помощи, ассигнованной на трехлетний период в связи с подписанием кэмп-дэвидских соглашений.

**** Запланированная помощь.

УКАЗАТЕЛЬ ИМЕН

УКАЗАТЕЛЬ ГЕОГРАФИЧЕСКИХ НАЗВАНИЙ

СОДЕРЖАНИЕ

ОПЕЧАТКИ

	Напечатано	*Следует читать*
стр. 92 строка 10 снизу	в отношении арабских народов обсуждается на каждой сессии ГА	в отношении поисков справедливого урегулирования на Ближнем
стр. 101 строка 13 сверху	1981 г	1983 г.
стр. 225 строка 5 сверху	0,0 0,49 0,0	0,6 0,49 0,6

Зак. 821


1-00
1518/280